

Nr.: / 15-0035303

RAADSBSLUIT

De raad van de gemeente Krimpenerwaard,

Gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 27 oktober 2015 inzake de wijzigingsregeling van de Gemeenschappelijke regeling Promen 2015

gelet op de Gemeentewet en de Wet gemeenschappelijke regelingen;

Overwegende dat:

met ingang van 1 januari 2005 op grond van de gemeenschappelijke regeling Promen, het openbaar lichaam Promen is opgericht ten behoeve van de uitvoering van de Wet sociale werkvoorziening;

het noodzakelijk is de vigerende gemeenschappelijke regeling inhoudelijk en tekstueel te wijzigen in verband met:

- het wijzigen van de stemverhouding als gevolg van de samenvoeging van enkele deelnemende gemeenten,
- de inwerkingtreding van de Participatiewet en de wijziging van de Wet Gemeenschappelijke Regelingen per 1 januari 2015;
- het wijzigen van de tenaamstelling van enkele gemeenten.
- de wens slagvaardiger te kunnen optreden zodat met inwerkingtreding van deze wijziging van de regeling alleen nog colleges van burgemeester en wethouders deelnemen;
- het schrappen van de bepaling waarmee de deelnemende raden hun regelgevende bevoegdheid hebben overgedragen als gevolg van het niet langer deelnemen van raden;
- het besluit van het algemeen bestuur tot het overgaan van een tweehoofdige naar een eenhoofdige directie van Promen en daarmee de wens tot het in de regeling vastleggen dat het Hoofd Financiën en Control gevraagd en ongevraagd rechtstreeks kan rapporteren en adviseren aan het Dagelijks Bestuur.

Besluit:

vast te stellen de wijzigingsregeling van de Gemeenschappelijke regeling Promen 2015.

Artikel I

A

Artikel 1 komt te luiden als volgt:

Artikel 1

1. *In deze gemeenschappelijke regeling wordt verstaan onder:*
 - ambtenaar: medewerker, aangesteld ingevolge de Collectieve Arbeidsvoorwaardenregeling voor de sector Gemeenten;*
 - deelnemende gemeente: een aan de regeling deelnemende gemeente;*
 - directeur: de eindverantwoordelijke ambtenaar van Promen;*
 - Gedeputeerde Staten: Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland;*
 - Promen: het rechtspersoonlijkheid bezittend lichaam als bedoeld in artikel 2 van de regeling;*
 - raad: de gemeenteraad van een deelnemende gemeente;*
 - Raad van Advies: de Raad van Advies zoals bedoeld in artikel 18a van deze regeling;*
 - regeling: deze gemeenschappelijke regeling;*

2. *Waar in de regeling artikelen van de Gemeentewet of van een andere wet van toepassing worden verklaard, dient, waar in die artikelen wordt gesproken van gemeente, raad, college van burgemeester en wethouders resp. burgemeester, daarvoor te worden gelezen: Promen, algemeen bestuur/dagelijks bestuur, resp. voorzitter.*

B

Van artikel 4 komt lid 1 te luiden als volgt:

1. *Promen heeft tot doel het op een bedrijfsmatig verantwoorde wijze uitvoering geven aan de Wet sociale werkvoorziening, alsmede aan de voorziening gericht op arbeidsinschakeling zoals bedoeld in artikel 7, lid 1, onder a, van de Participatiewet.*

C

Van artikel 5 komen de leden 1 en 5 te luiden als volgt:

1. *Het algemeen bestuur bestaat uit één lid per deelnemende gemeente, dat wordt aangewezen door het college uit zijn midden, de voorzitter inbegrepen. Ieder lid van het algemeen bestuur heeft een op gelijke wijze aangewezen plaatsvervanger.*
5. *De leden van het algemeen bestuur kunnen te allen tijde ontslag nemen. Van dit ontslag stellen zij de voorzitter, alsmede de voorzitter van het college dat hen heeft aangewezen, op de hoogte. Leden van het algemeen bestuur, die ontslag hebben genomen, behouden hun lidmaatschap totdat onherroepelijk in hun opvolging is voorzien.*

D

Van artikel 11 komen de leden 1 en 2 te luiden als volgt:

1. *Het dagelijks bestuur bestaat uit de voorzitter en twee of meer andere leden, die gekozen worden door en uit het algemeen bestuur, waarbij het dagelijks bestuur nimmer de meerderheid van het algemeen bestuur mag uitmaken.*
2. *Het dagelijks bestuur bestaat in ieder geval uit de leden afkomstig uit Capelle aan den IJssel en Gouda, en voorts uit één of meer leden die gekozen worden uit de leden afkomstig uit de andere gemeenten.*

E

Artikel 13 komt te luiden als volgt:

Artikel 13

Het dagelijks bestuur van Promen heeft naast het uitoefenen van de door de Wet gemeenschappelijke regelingen toegekende bevoegdheden tot taak:

- a. *het toezicht op het beheer van de inkomsten en de uitgaven van Promen;*
- b. *het toezicht op het beheer en het onderhoud van alle werken, inrichtingen en eigendommen van Promen;*
- c. *het houden van toezicht op al hetgeen Promen aangaat.*

F

Van artikel 15 komt lid 1 te luiden als volgt:

1. *Het algemeen bestuur wijst in zijn eerste vergadering in nieuwe samenstelling uit zijn midden de voorzitter aan.*

G

Van artikel 16 komt lid 4 te vervallen.

H

Van artikel 19 komt het bepaalde in lid 1, onder d. te vervallen.

Onder vernummering van het bestaande lid 2 naar lid 3, wordt een lid 2 toegevoegd dat komt te luiden als volgt:

2. Het dagelijks bestuur zendt vóór 15 april van het jaar voorafgaande aan dat waarvoor de begroting dient, de algemene financiële en beleidsmatige kaders en de voorlopige jaarrekening aan de raden van de deelnemende gemeenten.

I

Van artikel 20 komt lid 5 te vervallen.

J

Van artikel 21 komt lid 1 te luiden als volgt:

1. Het dagelijks bestuur en een of meer leden daarvan geven aan het algemeen bestuur, of aan een of meer leden daarvan, inlichtingen dan wel leggen verantwoording af.

K

Artikel 23 komt te luiden als volgt:

Artikel 23

1. Het dagelijks bestuur beslist omtrent benoeming, schorsing en ontslag van de directeur.
2. De directeur wordt bij verhindering of ontstentenis vervangen op een door het dagelijks bestuur te bepalen wijze.

L

Artikel 25 komt te luiden als volgt:

1. Het dagelijks bestuur bepaalt de verantwoordelijkheden en de positie van de directeur in een organisatiebesluit.
2. Het Hoofd Financiën en Controlling kan gevraagd en ongevraagd rechtstreeks rapporteren en adviseren aan het Dagelijks Bestuur.

M

Artikel 26 komt te luiden als volgt:

Het dagelijks bestuur stelt de bezoldiging van de directeur en van de overige ambtenaren van Promen vast.

N

Artikel 27 wordt als volgt gewijzigd:

In het eerste lid wordt "Algemeen directeur" vervangen door "directeur".

Van artikel 29 komt lid 2 te luiden als volgt:

2. De ontwerpbegroting wordt acht weken, voordat zij aan het algemeen bestuur wordt aangeboden, toegezonden aan de raden van de deelnemende gemeenten.

O

Van artikel 33 komt lid 4 te luiden als volgt:

4. Een uitgetreden gemeente blijft voor haar inwoners die op grond van de Wet sociale werkvoorzieningen zijn aangesteld in dienst van Promen de bijdrage verschuldigd bedoeld in de artikelen 29, leden 3, 4 en 5, respectievelijk 30, lid 5.

Artikel II

Binnen twee maanden na inwerkingtreding van deze wijziging van de gemeenschappelijke regeling Promen dient de samenstelling van het algemeen bestuur en het dagelijks bestuur in overeenstemming te worden gebracht met het bepaalde omtrent de samenstelling van het algemeen bestuur en het dagelijks bestuur in de gemeenschappelijke regeling Promen, zoals die luidt na de wijziging.

Artikel III

- 1. Deze wijziging van de gemeenschappelijke regeling Promen treedt in werking per 1 januari 2016, of – indien dat op een latere datum is – op de dag volgend op die van de bekendmaking.*
- 2. De gemeente Gouda maakt de wijziging van de regeling bekend in de Staatscourant.*

Aldus vastgesteld, 15 december 2015

De raad van de gemeente Krimpenerwaard

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Krimpenerwaard

Toelichting Wijzigingsregeling Gemeenschappelijke Regeling Promen 2015

Algemeen

De regeling kan op grond van artikel 34 van de regeling worden gewijzigd bij eensluidende besluiten van de bestuursorganen van tenminste tweederde van het aantal deelnemende gemeenten.

Inhoudelijk zijn in deze wijziging van de gemeenschappelijke regeling wijzigingen opgenomen die voortvloeien uit de Participatiewet en de Wet Gemeenschappelijke Regelingen (hierna Wgr) zoals die per 1 januari 2015 luiden en wijzigingen als gevolg van het voornemen om de regeling voort te zetten met alleen de colleges van burgemeester en wethouders. Naast de hierboven genoemde wijzigingen is de gelegenheid aangegrepen om kleine redactionele verbeteringen aan te brengen.

Artikelsgewijze toelichting

Artikel I

Artikel 1

De begripsbepalingen zijn ongeletterd in alfabetische volgorde geplaatst.

Artikel 4

De wijziging in lid 1 hangt samen met de wijziging van de Wet werk en bijstand in Participatiewet.

Artikel 5

Op grond van artikel 13 van de Wgr is de kring van mogelijke kandidaten voor het lidmaatschap van het algemeen bestuur beperkt tot collegeleden. De wijziging in de regeling houdt dus in dat nu het college het AB lid aanwijst in plaats van de raad.

Artikel 11

Deze wijziging komt voort uit de wettelijke eis (artikel 14 lid 3 Wgr) dat de leden van het dagelijks bestuur geen meerderheid mogen zijn ten opzichte van het algemeen bestuur. Indien meerdere gemeenten zouden toetreden, kan het aantal leden van het dagelijks bestuur wel toenemen.

Artikel 13

In artikel 33b van de Wgr zijn aan het dagelijks bestuur bevoegdheden toegekend. In het nu voorgestelde artikel is melding gemaakt van de bevoegdheden die het dagelijks bestuur daarop aanvullend zijn toegekend.

Artikel 15

Op grond van artikel 13 lid 9 van de Wgr dient de voorzitter te worden gekozen uit de leden van het algemeen bestuur.

Artikel 16

In artikel 33d van de Wgr is de vertegenwoordiging van het openbaar lichaam geregeld. De regeling in artikel 16 is daarop een aanvulling.

Artikel 19

In de huidige versie van het eerste lid van artikel 19 wordt er van uitgegaan dat het algemeen bestuur zelfstandig besluit tot het oprichten van of deelnemen aan een rechtspersoon. In artikel 31a van de Wgr is thans geregeld dat een ontwerpbesluit omtrent de oprichting of deelneming vooraf aan de raden van de deelnemende gemeenten moet worden toegezonden en hen de gelegenheid moet worden gegeven om wensen en bedenkingen aan het algemeen bestuur kenbaar te maken. Hierdoor is toezending van een al genomen besluit niet meer aan de orde.

Artikel 20

Van artikel 20 is het vijfde lid vervallen omdat hier was bepaald dat een lid van het algemeen bestuur door de raad waaruit hij afkomstig was kon worden ontslagen. Deze ontslagmogelijkheid is er op grond van artikel 16 Wgr niet voor collegeregelingen.

Artikel 21

Op grond van artikel 19a van de Wgr voorziet het dagelijks bestuur het algemeen bestuur ook ongevraagd van informatie.

Artikel 23

Op grond van artikel 33b van de Wgr is het dagelijks bestuur bevoegd om regels te stellen met betrekking tot de ambtelijke organisatie. Dat laat onverlet dat het dagelijks bestuur daarover verantwoording aflegt aan het algemeen bestuur.

Artikel 25

Nu de regeling van de ambtelijke organisatie aan het dagelijks bestuur is, is er ook geen plaats meer voor een organisatieverordening. Het dagelijks bestuur is bevoegd om daarover een besluit te nemen. Het dagelijks bestuur heeft besloten dat het directiestatuut vervalt en daarmee een overgang plaatsvindt van een tweehoofdige naar een eenhoofdige directie van Promen en dat het Hoofd Financiën en Control gevraagd en ongevraagd rechtstreeks kan rapporteren en adviseren aan het Dagelijks Bestuur.

Artikel 26

Het dagelijks bestuur komt ook de bevoegdheid toe om de bezoldiging van de directeur en de overige ambtenaren van Promen vast te stellen.

Artikel 27

Met het vervallen van het directiestatuut kan voor de benaming "algemeen directeur" voortaan worden volstaan met "directeur".

Artikel 29

In het eerste lid van artikel 35 van de Wgr is bepaald dat de ontwerpbegroting acht weken voordat deze aan het algemeen bestuur wordt aangeboden door het dagelijks bestuur aan de raden van de deelnemende gemeenten wordt toegezonden.

In artikel 34b van de Wgr is verder bepaald dat het dagelijks bestuur voor 15 april van het jaar voorafgaande aan dat waarvoor de begroting dient, de algemene financiële en beleidsmatige kaders en de voorlopige jaarrekening aan de raden van de deelnemende gemeenten toezendt.

Artikel 33

In lid 4 van dit artikel wordt verwezen naar een inmiddels vervallen lid van artikel 30 van de Regeling Promen. Dit is aangepast.

Artikel II

Voor de volledigheid is bepaald dat binnen twee maanden nadat de wijziging van de gemeenschappelijke regeling in werking is getreden, de samenstelling van het algemeen bestuur en het dagelijks bestuur daarmee in overeenstemming moeten worden gebracht.

Artikel III

Het streven is om de wijziging van de gemeenschappelijke regeling per 1 januari 2016 in werking te laten treden. Als alternatief is de inwerkingtreding bepaald op de dag volgend op die van de bekendmaking in de Staatscourant.

De wijziging dient voor alle deelnemers eensluidend te zijn en moet door de betreffende bestuursorganen van de deelnemende gemeenten worden vastgesteld. De coördinerende gemeente, in casu de gemeente Gouda, voert de regie over de verdere afhandeling. Indien de bestuursorganen van tenminste tweederde van het aantal deelnemende gemeenten het besluit hebben vastgesteld, is tot de wijziging besloten. De deelnemende gemeenten nemen de wijziging van de gemeenschappelijke regeling op in hun register als bedoeld in artikel 27 van de Wgr.

Aldus besloten in de openbare raadsvergadering van 15 december 2015,

de griffier,

de voorzitter,

drs. K.E. Driehuijs

mr. T.P.J. Bruinsma