

Raadsvergadering : 15 december 1015**Onderwerp : Bestemmingsplan Veenweiden, deelgebied Berkenwoudse Driehoek****Datum : 7 december 2015****Voorgesteld besluit**

1. het bestemmingsplan Veenweiden Krimpenerwaard, deelgebied Berkenwoudse Driehoek, met IDN-code NL.IMRO.1931.BP1503BG003-VG01, vaststellen;
2. in te stemmen met de nota beantwoording zienswijzen.

Aanleiding en probleemstelling*Gebiedsovereenkomst 2014 als opvolger van het Veenweidepact 2005.*

In 2014 is de Gebiedsovereenkomst Veenweiden Krimpenerwaard gesloten tussen de provincie Zuid-Holland, het Hoogheemraadschap van Schieland en de Krimpenerwaard en rechtsvoorgangers van de gemeente Krimpenerwaard. De Gebiedsovereenkomst is feitelijk een nadere actualisatie en uitwerking van het Veenweidepact. 2005 Deze overeenkomst gaat in op drie opgaven, 1) Natuur; het realiseren van 2250 ha, in combinatie met een duurzaam watersysteem; 2) Landbouw: versterking van een duurzame agrarische functie voor de Krimpenerwaard, en 3) Recreatie en toerisme; versterken van het aanbod van recreatieve voorzieningen en het vergroten van de bekendheid als toeristisch en recreatief aantrekkelijk gebied. De Gebiedsovereenkomst bevat reeds de opgave natuur. Voor de opgave landbouw en recreatie & toerisme stelt de gemeente uitvoeringsprogramma's op. In de Gebiedsovereenkomst is daarnaast vastgelegd dat deze uitgewerkt zou worden in een uitvoeringsovereenkomst. In deze Uitvoeringsovereenkomst (in de afrondende fase) zijn kaders, randvoorwaarden, organisatie en verantwoording nader uitgewerkt. De opgaven die in de Gebiedsovereenkomst globaal waren beschreven zijn uitgewerkt in een programma. Dat als bijlage bij de Uitvoeringsovereenkomst is gevoegd en daar deel van uit maakt.

Drie kansrijke gebieden voor de uitvoering: De Nesse en Oudeland en de Berkenwoudse Driehoek.

In december 2011 zijn drie deelgebieden binnen de natuurbegrenzing door de stuurgroep aangewezen als kansrijke deelgebieden voor de uitvoering. Het gaat hierbij om de deelgebieden De Nesse, Oudeland en Berkenwoudse Driehoek. Belangrijke overweging hierbij was dat bijna alle gronden in eigendom zijn van Bureau Beheer Landbouwgronden (provincie) en het Zuid-Hollands Landschap. Daarnaast zijn vooral De Nesse en Berkenwoudse Driehoek op zichzelf zo robuust dat ze als zelfstandige natuurkernen kunnen functioneren. Daarmee was de uitvoering een 'no-regret'-maatregel in het kader van de herijking van de Ecologische Hoofdstructuur (EHS). Deze gebieden zijn aangemeld als uitvoering ten laste van de zogenaamde Rutte II-middelen. Daar is de voorwaarde aan gekoppeld dat de middelen uiterlijk in januari 2016 moeten zijn verplicht.

Hoe de drie deelgebieden met natuur worden ingericht blijkt uit de vastgestelde maatregelenkaarten

De Natuurdoelstellingen voor de natuurbegrenzing zijn vastgelegd in het inrichtingsplan van Dienst Landelijk Gebied (juli 2013), de notitie Natuur- en Waterkaders (januari 2014) en de op het inrichtingsplan gebaseerde maatregelenkaarten (inrichtingsplannen) die op 12 november 2014 door de Stuurgroep Veenweiden zijn vastgesteld.

Beoogd resultaat

Na vaststelling van het bestemmingsplan en na afloop van de beroepstermijn treedt het bestemmingsplan in werking. De voorgenomen inrichtingsmaatregelen kunnen daarna in uitvoering worden gebracht.

Eerdere besluitvorming raad

In de periode 2007-2008 is de milieu effect rapportage (m.e.r.) procedure voor het bestemmingsplan doorlopen. Dat heeft in 2010 geleid tot de aanvaarding door de vier betrokken gemeenteraden van het door de (toenmalige) Strategiegroep Veenweidepact opgestelde MilieuEffectRapportage (MER).

Toelichting op het voorstel

1.1 Om het inrichtingsplan uit te kunnen voeren moet door de gemeenteraad een juridisch planologisch kader worden vastgesteld

Het voorliggende bestemmingsplan legt het juridisch-planologische kader vast voor het deelgebied Berkenwoudse Driehoek. Dit betreft een al grotendeels als natuur ingericht gebied ten noordwesten van de kern Berkenwoude. Het conceptbestemmingsplan is in nauw overleg tussen de gemeente, de provincie en het hoogheemraadschap tot stand gekomen.

1.2 InrichtingsMER en rapport met aanvullingen van Witteveen en Bos

Omdat er ten aanzien van alle deelgebieden binnen de natuurbegrenzing sprake is van een grootschalige functiewijziging van landbouw naar natuur van meer dan 250 hectare, was er een wettelijke verplichting om een Milieu Effect Rapportage (MER) op te stellen. In 2010 is er een inrichtingsMER opgesteld op basis van het toen afgesproken scenario Grutto en Otter. De ontwerp-inrichtingsMER heeft in 2010 zes weken ter inzage gelegen waarbij er gelegenheid was zienswijzen in te dienen. De commissie MER heeft een zogenaamd *toetsingsadvies* uitgebracht (advies van 15 februari 2011).

Vervolgens bleek dat onvoldoende rijksmiddelen beschikbaar kwamen om het in eerste instantie gekozen scenario te realiseren en is gekozen voor het nieuwe inrichtingsalternatief 'Grutto en dotter'. In overleg met de commissie MER is daarom overgegaan tot het opstellen van een aanvullingenrapport waarin de effecten van het inrichtingsalternatief beschreven worden. Dit aanvullingen rapport is juni 2015 door Witteveen & Bos opgeleverd. In het rapport wordt geconcludeerd dat het inrichtingsalternatief Grutto en Dotter beter scoort op alle criteria van landschap en cultuurhistorie, iets minder scoort op het tegengaan van bodemdaling, gelijk scoort op waterdoelen en vrijwel gelijk scoort op natuurdoelen. Voor verdere achtergronden wordt verwezen naar het bijgevoegde rapport.

Normaal gesproken moet de ontwerp MER (inrichtingsMER) gelijk met het ontwerpbestemmingsplan ter inzage worden gelegd. In dit geval heeft de ontwerp-inrichtingsMER in 2010 al ter inzage gelegen. Wij hebben de definitieve InrichtingsMER samen met het aanvullingenrapport en het toetsingsadvies van de commissie MER als bijlage bij het ontwerpbestemmingsplan ter inzage gelegd.

2.1 De gemeenteraad moet de ingekomen zienswijzen beantwoorden. De conceptbeantwoording is vastgelegd in de nota van beantwoording zienswijzen. Er zijn zienswijzen ingediend door Brandweer Hollands Midden, het Hoogheemraadschap van Schieland en de Krimpenerwaard (HHSK) en door de Land- en Tuinbouworganisatie (LTO) Noord. Een samenvatting van de zienswijzen is opgenomen in de eveneens als bijlage bijgevoegde nota beantwoording zienswijzen. Korte tijdshalve wordt verwezen naar de inhoud van die nota. De zienswijze van het Hoogheemraadschap heeft er toe geleid dat de planverbeelding nu dusdanig is aangepast dat de watergangen juist zijn weergegeven.

Extern overleg

Het bestemmingsplan is tot stand gekomen in nauw overleg tussen de Stuurgroep Veenweiden, de provincie Zuid-Holland, Stichting Het Zuid-Hollands Landschap (ZHL) en het HHSK. In het gehele voortraject van het proces rondom het Veenweidepact, en later de Gebiedsovereenkomst Veenweiden, zijn alle belangenorganisatie nauw betrokken geweest (LTO Noord, de Vereniging voor Duurzame Waterbeheersing en Landbouw in de Krimpenerwaard (DWLK), Natuur- en Vogelwerkgroep Krimpenerwaard etc.). Deze belangorganisaties waren in de gelegenheid om een inspraakreactie in het kader van het voorontwerpbestemmingsplan in te dienen en ook konden zij een formele zienswijze indienen in het kader van het ontwerpbestemmingsplan (LTO Noord heeft van die gelegenheid gebruik gemaakt).

Financiële en juridische consequenties

Dit voorstel heeft geen financiële consequenties.

Participatie en communicatie

Op 6 juli 2015 heeft de gemeente een inloopavond georganiseerd in De Zwaan in Berkenwoude waarbij belanghebbenden zich konden laten informeren over het ontwerpbestemmingsplan en de conceptinrichtingsplannen.

Uiterste beslisdatum

Het definitieve bestemmingsplan moet het liefst 15 december 2015 door de raad worden vastgesteld. Het Hoogheemraadschap van Schieland en de Krimpenerwaard wil namelijk juli 2016 starten met de werkzaamheden in het gebied. Om dat te kunnen halen zal men februari 2016 moeten starten met de aanbestedingsprocedure. Met die procedure begint men pas als het bestemmingsplan in werking is getreden.

Voorstel

1. het bestemmingsplan Veenweiden Krimpenerwaard, deelgebied Berkenwoudse Driehoek, met IDN-code NL.IMRO.1931.BP1503BG003-VG01, vaststellen;
2. in te stemmen met de conceptnota beantwoording zienswijzen.

Vervolgtraject en uitvoering

Het bestemmingsplan treedt formeel in werking na afloop van de beroepstermijn; zes weken na kennisgeving van de vaststelling van het bestemmingsplan. Vanaf datum inwerkingtreding en na afronding van het aanbestedingstraject kunnen de gebiedspartijen beginnen met de uitvoering van de afgesproken inrichtingsmaatregelen.

Hoogachtend,
Burgemeester en wethouders van gemeente Krimpenerwaard,

de secretaris,

de burgemeester,

mw. mr. M. Plantinga

mr. T.P.J. Bruinsma