

Raadsvergadering : 15 december 2015**Onderwerp : invoering diftar****Datum : 27 oktober 2015**

Voorgesteld besluit

De gemeenteraad van Krimpenerwaard besluit:

1. diftar in te voeren in de gehele gemeente Krimpenerwaard per 1 januari 2017.
2. in te stemmen met de uitgangspunten diftar als genoemd onder argument 2.1.
3. een investeringskrediet van € 1.700.000 beschikbaar te stellen, deze investering af te schrijven conform de vastgesteld Nota Investeren en Afschrijven 2015 en de jaarlijkse kapitaallasten op te nemen in de meerjarenbegroting 2017-2020.

Aanleiding en probleemstelling

Het inzamelbeleid in de gemeente Krimpenerwaard moet conform de wet ARHI per 1 januari 2017 geharmoniseerd zijn. De noodzaak om te harmoniseren, de scheidingsdoelstelling en het feit dat diftar al in een groot deel van de gemeente is ingevoerd, heeft geleid tot de keuze voor invoering van diftar in de hele gemeente. De keuze voor de invoering van diftar is een kaderstellend besluit en daarmee een bevoegdheid van de gemeenteraad. De implementatiekosten voor de invoering van diftar zijn niet begroot. Daarom is een krediet van de gemeenteraad nodig om diftar te kunnen invoeren.

Beoogd resultaat

Een geharmoniseerde afvalstoffenheffing en reinigingsrecht in de gehele gemeente Krimpenerwaard. Voldoen aan de landelijke doelstelling dat er in 2020 nog maar 100 kilogram restafval per inwoner mag zijn.

Eerdere besluitvorming raad

De voormalige gemeenteraden van Bergambacht en Schoonhoven hebben besloten diftar in die gemeenten in te voeren. In het coalitieakkoord en het collegewerkprogramma is de invoering van diftar voor de afvalinzameling en -verwerking opgenomen.

Tekst voorstel**1.1 de invoering van diftar is nodig om de landelijke doelstellingen voor afvalscheiding te realiseren**

De gemeente Krimpenerwaard voldoet op dit moment niet aan de landelijke doelstelling. Diftar is een middel om dichterbij de landelijke doelstelling te komen. Verbeteren van de afvalscheiding door een financiële prikkel. In Bergambacht en Schoonhoven is de afvalscheiding sterk toegenomen na de invoering van diftar. Dat is financieel gunstig voor de burgers die hun afval goed scheiden, want zij betalen minder. Het is duurzaam en goed voor het milieu want de gescheiden ingezamelde afvalstoffen worden opnieuw gebruikt als grondstof.

2.1 want deze uitgangspunten passen bij de doelstelling van diftar, zijn goed uitvoerbaar en passen binnen de financiële beleidskaders en middelen.

Uitgangspunten kostentoerekening:

- Geharmoniseerde begroting is op basis van 121% kostendekkendheid. Dit betekent dat de BTW druk op de totale begroting afvalinzameling en -verwerking, inclusief de investeringen, verwerkt wordt in de nieuwe tarieven.
- Kosten die kunnen worden toegerekend volgens VNG-model "kostenonderbouwing afvalstoffenheffing" worden redelijkerwijs toegerekend. Dit biedt transparantie en juridische borging voor de nieuwe tarieven.

- De afschrijvingstermijn gelijk stellen aan de technische levensduur van 15 jaar. Dit is de periode waarin de investering minimaal in staat is gebruikt te worden conform de garantietermijn van de leverancier. De afschrijvingstermijn gelijkstellen aan de technische levensduur voorkomt financiële risico's.
- Geen minicontainers GFT vervangen binnen project diftar. Vervanging is niet noodzakelijk om de invoering van diftar te realiseren. Kostenbesparing hierdoor bedraagt circa € 500.000. De incidentele vervanging verloopt volgens de reguliere exploitatie.

Uitgangspunten uitwerking:

- Door de invoering van diftar, neemt de afvalscheiding toe. De hoeveelheid restafval zal daardoor afnemen. De kosten voor de verwerking van restafval dalen dus na de invoering van diftar. Bij de berekening van de tarieven voor 2017, wordt dit voordeel al zoveel mogelijk meegenomen.
- De nieuwe tarieven worden in 2016 berekend. De voordelen van de nieuwe contracten worden meegenomen in de definitieve tariefsberekening.
- Basistarief zo scherp mogelijk. Tarief per aanbieding restafval zo hoog mogelijk zodat de financiële prikkel voor het scheiden van afval voor de burger hoog is. Basistarief niet differentiëren. De vaste kosten voor éénpersoonshuishouden en een meerpersoonshuishouden zijn gelijk.

Uitgangspunten beleidsinhoudelijk

- Volume-frequentie diftar invoeren. Bij deze vorm van diftar is het variabele deel van de afvalstoffenheffing afhankelijk van zowel het containervolume als van het aantal keer dat de container is geleegd. Deze vorm van diftar komt in Nederland het meeste voor. Zowel in Bergambacht als Schoonhoven is gekozen voor volume-frequentie diftar. Het ligt voor de hand om dit ook in de rest van de gemeente in te voeren.
- Restafval van hoogbouw inzamelen met (semi)ondergrondse verzamelcontainers, restafval van laagbouw waar mogelijk inzamelen met minicontainers. Dit sluit bovendien aan bij hoe diftar in Bergambacht en Schoonhoven is ingevoerd.
- Mogelijkheid bieden tot GFT scheiden bij hoogbouw. In Bergambacht kunnen huishoudens bij hoogbouw geen GFT scheiden. In Schoonhoven wel. Per aangeboden zak restafval krijgt men in Bergambacht korting. In Schoonhoven staan bij hoogbouw zogeheten camouflageboxen voor GFT. Dat past beter in de diftar gedachte, want bij diftar is het de bedoeling dat zoveel mogelijk afvalstromen gescheiden worden ingezameld.
- De huishoudens vooraf de keuze bieden tussen een 140 liter en een 240 liter minicontainer voor restafval. Als een huishouden geen keuze maakt, krijgt een eenpersoonshuishouden automatisch een 140 liter minicontainer en een meerpersoonshuishouden een 240 liter minicontainer voor restafval.
- Bedrijven en scholen faciliteren om het afval via de gemeentelijke inzamelaar te laten inzamelen. Bedrijven betalen hiervoor reinigingsrecht. Het gaat uitsluitend om bedrijven met afval dat naar aard en omvang vergelijkbaar is met dat van een huishouden. Per individueel geval wordt dit beoordeeld.
- Per 1 januari 2016 gaat de vennootschapsbelasting ook gelden voor gemeenten. Dit heeft alleen betrekking op de inzameling en verwerking van bedrijfsafval en niet op huishoudelijk afval. Financiële gevolgen van de invoering hebben alleen effect op de hoogte van het reinigingsrecht.
- Afvalscheiding bij scholen stimuleren en faciliteren. Afval van scholen is bedrijfsafval. Juist op scholen is het, als voorbeeld naar de leerlingen, belangrijk dat afval wordt gescheiden. De invulling van dit uitgangspunt gebeurt in overleg met wethouder Neven.
- De harmonisatie van het oud papier inzameling vormt geen onderdeel van dit project. De harmonisatie van de papierinzameling is een erg omvangrijk project. Er zijn veel inzamelende partijen en in alle kernen gelden andere afspraken. De harmonisatie vergt een zorgvuldig en uitgebreid traject met alle inzamelende partijen. Binnen het project diftar is geen tijd om de papierinzameling te harmoniseren. De harmonisatie van oud papier inzameling wordt na de afronding van het project diftar opgepakt.

Uitgangspunten nieuwe Verordening afvalstoffenheffing en reinigingsrecht (de verordening)

- Heffing innen op basis van voorschotnota en eindnota.
- Termijnbetaling mogelijk maken in geharmoniseerde verordening.
- Mogelijkheid tot kwijtschelding voor lage inkomens (alleen voor het basistarief).
- alle huishoudens op grond van de WOZ worden apart aangeslagen voor de afvalstoffenheffing, ook als deze onderdeel uitmaken van een (zorg)complex dat niet als bedrijf wordt

aangemerkt. (Zorg)instellingen die als bedrijf worden aangemerkt, moeten zelf hun afval laten afvoeren via een particuliere inzamelaar. Dit afval mag niet door de gemeentelijke inzamelaar worden ingezameld, omdat het qua samenstelling en hoeveelheid niet gelijkwaardig is aan dat van een huishouden.

- Een korting voor incontinentiemateriaal opnemen in de nieuwe verordening. Inwoners die gebruik maken van incontinentiemateriaal, hebben daardoor veel meer restafval. Aan de gemeenteraad is toegezegd deze inwoners tegemoet te komen. Het voorstel is hieraan invulling te geven door een vast aantal aanbiedingen restafval in rekening te brengen. Alle aanbiedingen boven dit aantal worden niet in rekening gebracht. Om voor deze korting in aanmerking te komen, is een doktersverklaring vereist.
- Extra minicontainers doorbelasten en opnemen in de nieuw verordening.

3.1 want dit investeringskrediet is nodig om diftar te kunnen invoeren

Voor de implementatie van diftar in de gehele gemeente Krimpenerwaard is een investering van € 1.700.000 nodig. In bijgevoegde begroting diftar zijn alle noodzakelijke aanschaf- en implementatiekosten opgenomen. Het beschikbaar stellen van investeringskrediet is een bevoegdheid van de raad.

KANTTEKENINGEN

De exacte tarieven zijn nu nog niet te berekenen en maken geen onderdeel uit van dit voorstel. Voor de invoering van diftar is het niet nodig de tarieven voor 2017 nu al in beeld te hebben. Deze worden in 2016 berekend, met als uitgangspunt een hoge financiële prikkel per aanbieding restafval.

Alternatieven

Voorgesteld besluit is in lijn met de doelstellingen van ons college. Voorgestelde besluiten en eventuele alternatieven worden aan u gepresenteerd bij de behandeling in de raadscommissie van november 2015.

Extern overleg

Er is medegedeeld dat wij voornemens zijn om diftar per 1 januari in te voeren aan het SVHW en de afvalinzamelaars.

Financiële en juridische consequenties

Financiële consequenties:

In het College werkprogramma (CWP) is de invoering van diftar benoemd. Daarbij is uitgegaan van een voorbereidingskrediet van ca. € 150.000 en voor de kapitaalsinvestering een krediet van ca. € 2,1 miljoen. De hierbij behorende kapitaallasten zijn verwerkt in de bijgestelde begroting 2015 - 2018.

Bij het opstellen van de kredietraming voor de invoering van diftar is het daadwerkelijk benodigde krediet € 1.700.000 (zie bijlage 1). Dit benodigde krediet past ruim binnen de € 2,1 miljoen die reeds is opgenomen in het door u vastgestelde college werkprogramma. Voorgesteld wordt om de investeringskosten voor de invoering diftar in 15 jaar af te schrijven, en de jaarlijkse kapitaallasten op te nemen in de meerjarenbegroting 2017-2020.

Juridische consequenties:

niet van toepassing.

Participatie en communicatie

Communicatie is cruciaal om diftar tot een succes te maken. Diftar is alleen een succes als de inwoners hun afval scheiden. Naast een financiële prikkel, is daarvoor draagvlak nodig. De enige manier om draagvlak te krijgen, is met tijdige, voldoende en de juiste communicatie. In het project is daarom veel aandacht voor communicatie. Alle communicatieaspecten worden vastgelegd in het communicatieplan en afgestemd met verantwoordelijke portefeuillehouder.

Eventuele bijlagen en links naar websites

- Kredietraming invoering diftar (registratienummer 15-0036315).

Indien er een uiterste datum is voor de besluitvorming in de raad, dan datum en reden vermelden

Om de planning te kunnen halen, moet besluitvorming in de gemeenteraad uiterlijk 15 december plaatsvinden.

Voorstel

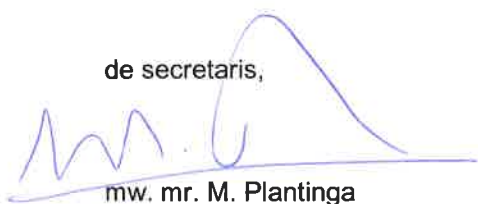
1. Instemmen met de invoering van diftar in de gehele gemeente Krimpenerwaard per 1 januari 2017.
2. Instemmen met de uitgangspunten invoering diftar
3. Een investeringskrediet van € 1.700.000 beschikbaar te stellen, deze investering af te schrijven conform vastgesteld Nota Investeren en Afschrijven 2015, en de jaarlijkse kapitaallasten op te nemen in de meerjarenbegroting 2017-2020.

Vervolgtraject en uitvoering

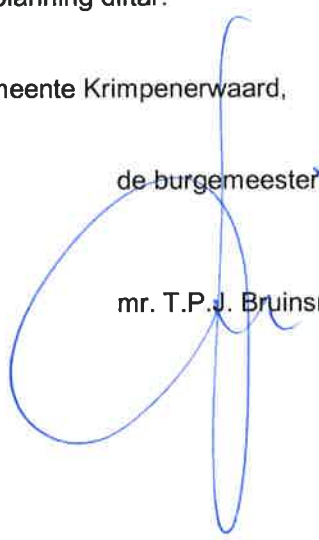
Het vervolgtraject is vastgelegd in de planning diftar.

Hoogachtend,
Burgemeester en wethouders van gemeente Krimpenerwaard,

de secretaris,


mw. mr. M. Plantinga

de burgemeester,


mr. T.P.J. Bruinsma