

Raadsvergadering : 15 december 2015

Onderwerp : wijziging gemeenschappelijke regeling Midden Holland

Datum : 27 oktober 2015

Voorgesteld besluit

1. De raad besluit in te stemmen met de gewijzigde tekst van de Gemeenschappelijke Regeling "Midden Holland" en het daarbij behorende governance-model.
2. De raad besluit met het op grond van artikel 4, lid 1 onder f toevoegen van de taak: "Stimulering culturele regionale samenwerking, met gebruikmaking van subsidies waaronder de provinciale cultuurnetwerkers subsidie" aan de regeling.
3. De raad besluit de burgemeester Tj. Bruinsma en wethouder D. Blok aan te wijzen als lid van het Algemeen Bestuur.

Beoogd resultaat

De oorspronkelijke gemeenschappelijke Regeling "intergemeentelijk samenwerkingsverband Midden Holland" wordt met de nieuwe regeling ingrijpend gewijzigd.

Eerdere besluitvorming raad

De concept tekst is behandeld in de raad van 22 september 2015. Naar aanleiding van deze raadsbehandeling heeft de raad zienswijzen ingediend. Alle zienswijzen zijn over genomen met uitzondering van de zienswijze de openbaarheid van de vergaderingen en de stukken op te nemen in de Gemeenschappelijke Regeling. Deze zienswijze is niet over genomen met als argument dat de openbaarheid al is geregeld in de Wet Gemeenschappelijke regelingen.

Tekst voorstel

Aan de vernieuwde Gemeenschappelijke Regeling (GR) ligt een aantal ontwikkelingen ten grondslag. Te noemen zijn:

- Diverse (ingrijpende) wijzigingen van de Wet gemeenschappelijke regelingen;
- De door de Raden van de deelnemende gemeenten gemaakte keuze de onderlinge samenwerking door te ontwikkelen naar de netwerkorganisatie "Regio Midden-Holland, de nieuwe regio"
- De diverse gemeentelijke herindelingen binnen de regio;
- Inhoudelijk wijzigende taken van de Gemeenschappelijke Regeling door wijzigende inhoudelijke regelgeving van andere overheden (Provincie, Rijk).
- De dualisering van het gemeentelijke politiek-bestuurlijke landschap.

Centraal in de regionale samenwerking staat de transitie van de regionale samenwerking naar een netwerkmodel. Het inhoudelijke debat vindt primair aan de bestuurlijke tafels plaats. De vernieuwde Gemeenschappelijke Regeling vormt in dat verband (slechts) een juridische hulpconstructie voor het op de formeel juiste wijze kunnen geven van adviezen, kunnen nemen van besluiten zoals het vaststellen van de regionale programma's, als rechtspersoon kunnen aanvragen van subsidies bij hogere

overheden e.d.

De vernieuwde GR is compacter dan de oude regeling. Primair is dat het gevolg van wijzigingen in de Wet gemeenschappelijke regelingen, waardoor thans veel meer organisatorische onderwerpen reeds in de Wet geregeld zijn en dus niet meer decentraal in de regeling zelf vastgesteld behoeven te worden.

Daarnaast is er door de deelnemende gemeenten strategisch gekozen voor een zo "licht" mogelijke vorm van regionale (netwerk)samenwerking. Tegen die achtergrond ligt ook op inhoudelijke onderwerpen de keuze voor een zo compact mogelijke Gemeenschappelijke Regeling voor de hand.

Tevens is van de gelegenheid gebruik gemaakt tot het doorvoeren van een reeks kleine redactionele Wijzigingen. Gelet op de vele wijzigingen, waaronder vervallen artikelen, is er tot slot ook een hernummering van de diverse artikelen plaats gevonden.

De wijzigingen betreffen over het algemeen kleinere en technische onderwerpen.

Voor een overzicht van deze wijzigingen, en waar nodig een korte toelichting erop, verwijzen wij u primair naar de bijgevoegde "was - wordt" lijst en de bijlage met wijzigingen welke zijn doorgevoerd als gevolg van de ingediende zienswijzen.

Twee onderwerpen zijn echter van een zodanig belang dat wij dit hier expliciet vermelden. Dit betreft artikel 5 van de voorgestelde tekst.

"Het algemeen bestuur bestaat uit twee leden per deelnemende gemeente, die worden aangewezen door de raad van die gemeente. De raad wijst voor ieder lid een plaatsvervangend lid aan, dat het lid bij verhindering of ontstentenis vervangt. Leden en plaatsvervangende leden maken deel uit van het college. Zo mogelijk benoemt de raad haar voorzitter alsmede de portefeuillehouder van het aan de betreffende gemeente ter coördinatie toebedeelde beleidsdomein"

Uw raad heeft op grond van de Wet gemeenschappelijke regelingen (artikel 13, lid 1) bij deze gemeenschappelijke regeling de bevoegdheid om de leden van het algemeen bestuur te kiezen uit de leden van de raad, de burgemeester, en de wethouders.

Wij stellen u met de hierboven weergegeven tekst voor om (uitzonderlijke situaties voorbehouden) in de praktijk over te gaan tot de keuze van de burgemeester en wethouder D. Blok. Aan dit voorstel liggen praktische overwegingen ten grondslag:

- **Synchronisatie van de personele samenstelling van het Regionaal platform Regio Holland Midden met het Algemeen bestuur Regio Holland Midden.** Het Regionaal platform is bemenst met de vijf burgemeesters en de vijf bestuurlijke trekkers (wethouders / voorzitters bestuurlijke tafels). Naast dit praktische aspect speelt daarbij een rol dat de Gemeenschappelijke Regeling een juridische hulpconstructie is voor het Regionaal platform.
- **De burgemeester (als persoon) is naast burgemeester (als bestuursorgaan) ook voorzitter van de raad en lid van het college.** Om die reden is hij de enige persoon die gelijktijdig alle drie de bestuursorganen die de Gemeenschappelijke Regeling hebben ingesteld in het AB kan representeren.

Ook de stemverhoudingen zijn gewijzigd. Deze is niet langer gerelateerd aan inwoneraantal, maar om de gelijkwaardigheid van de deelnemende gemeenten tot uiting te laten komen is gekozen voor één stem per AB-lid / twee per gemeente

Op grond van artikel 4, lid 1, onder f. van de GR kan het werkterrein van de Gemeenschappelijke Regeling uitgebreid worden. Dit kan plaatsvinden door een unaniem besluit van de bevoegde bestuursorganen van de deelnemende gemeenten (burgemeesters m.b.t, burgemeestersbevoegdheden, colleges m.b.t, collegebevoegdheden, raden m.b.t, raadsbevoegdheden).

Artikel 4, lid 2, onder b. van de GR biedt een vergelijkbare bevoegdheid m.b.t, raken / projecten ter invulling van de werkterreinen van de GR.

Strikt genomen is er voor de toepassing van deze bepalingen door de burgemeesters en de colleges geen toestemming van de raad vereist.

In de praktijk is echter niet te verwachten dat een en ander tegen de wil van de raad plaatsvindt:

- **Allereerst is er op grond van de Gemeentewet de algemene verantwoordingsplicht van burgemeester en college jegens de eigen raad inzake het gevoerde beleid;**
- **Daarnaast is de raad nauw betrokken bij de begroting van de GR. De raad heeft daarbij de mogelijkheid goedkeuring te onthouden aan ongewenste uitgavenposten;**

- De vaststelling van de vijf programma's van de regio door de raden, biedt de raad ook de regie op de activiteiten, en de daaraan verbonden kosten, van de regio;
- Het governancemodel, onlosmakelijke bijlage bij de GR, garandeert eveneens nauwe betrokkenheid van de raad.

Een mogelijk risico van ongecontroleerde uitbreiding van werkterrein, taken en benodigde middelen van de GR is in de praktijk dan ook niet aanwezig.

Om te benadrukken dat de taken die momenteel uitgevoerd worden bij het onderwerp cultuur nadrukkelijk geen zesde programma zijn is ervoor gekozen dit onderwerp niet als zodanig op te nemen in de tekst van de gemeenschappelijke regeling. Ons voorstel is om dit onderwerp tegelijkertijd met het vaststellen van de GR op grond van artikel 4. I.f door gemeenteraden en colleges te laten toevoegen als extra onderwerp aan de GR. Het betreft de taak: "Stimulering culturele regionale samenwerking, met gebruikmaking van subsidies, waaronder de provinciale cultuurnetwerkers subsidie".

Door de regio Midden-Holland is een tekst van de Gemeenschappelijke Regeling "Regio Midden Holland, de nieuwe regio opgesteld. Aan de raden van de deelnemende gemeenten wordt de mogelijkheid geboden te reageren op deze tekst. De wijzigingen betreffen over het algemeen kleinere en technische onderwerpen. Drie onderwerpen zijn van belang om te vermelden. Het betreft de beperking om de leden van het Algemeen Bestuur en de plaatsvervangende leden uitsluitend nog vanuit het college te benoemen en een wijziging van de stemverhoudingen. Deze is niet langer gerelateerd aan het inwoneraantal, maar om de gelijkwaardigheid van de deelnemende gemeenten tot uiting te laten komen is gekozen voor een stem per lid van het Algemeen Bestuur dus twee stemmen per gemeente. Het derde punt betreft een verkorting van de tijd waarop kan worden uitgetreden uit de gemeenschappelijke regeling. Deze kortere periode past in de context om te komen tot een lichte samenwerkingsvorm.

Extern overleg

De gewijzigde regeling is tot stand gekomen in nauw overleg met de overige deelnemende gemeenten.

Financiële en juridische consequenties

Aan dit besluit zijn geen financiële en juridische consequenties verbonden.

Eventuele bijlagen en links naar websites

Concept raadsbesluit

Tekst nieuwe regeling

Overzicht aanpassingen GR naar aanleiding van de ingediende zienswijzen.

Indien er een uiterste datum is voor de besluitvorming in de raad, dan datum en reden vermelden

15 december 2015, in verband met de wettelijke noodzaak de aanpassingen in de GR nog dit jaar vast te stellen.

Voorstel

1. De raad besluit in te stemmen met de gewijzigde tekst van de Gemeenschappelijke Regeling "Midden Holland" en het daarbij behorende governancemodel.
2. De raad besluit met het op grond van artikel 4, lid 1 onder f de taak: "Stimulering culturele regionale samenwerking, met gebruikmaking van subsidies waaronder de provinciale cultuurnetwerkers subsidie" aan de regeling toe te voegen.
3. De raad besluit burgemeester Tj. Bruinsma en wethouder D. Blok aan te wijzen als lid van het Algemeen Bestuur.

Vervolgtraject en uitvoering

Na besluitvorming in de raad wordt het Algemeen Bestuur op de hoogte gesteld van uw besluit.

Hoogachtend,
Burgemeester en wethouders van gemeente Krimpenerwaard,

de secretaris,

mw. mr. M. Plantinga

de burgemeester,

mr. T.P.J. Bruinsma