

RAADSINFORMATIEBRIEF

VAN HET COLLEGE VAN B&W

VOOR De raad van de gemeente Krimpenerwaard

CC

DATUM 24 november 2015

ONDERWERP Inventarisatie (sociaal) vervoer

Geachte leden van de gemeenteraad,

Op 7 april 2015 vond een openbare raadsvergadering plaats. Tijdens het vragenhalfuurtje stelde de heer Larooij (CDA) vragen over vervoer. Wethouder Sleeuwenhoek gaf aan dat er een inventarisatie plaatsvindt van welk (sociaal) vervoer beschikbaar is. Zij zegde u toe een inventarisatie te sturen (T15-51). De inventarisatie is uitgebreid met informatie over waaraan vrijwilligersvervoer moet voldoen. Het vrijwilligersvervoer is gebonden aan een aantal wetten en regels. De inventarisatie vindt u in deze raadsinformatiebrief.

De vrijwillige vervoersinitiatieven in de gemeente Krimpenerwaard

Met alle initiatieven in gesprek

Er zijn gesprekken gevoerd met de besturen van de vrijwillige vervoersinitiatieven in de gemeente Krimpenerwaard. Deze vervoersinitiatieven zijn georganiseerd in een stichting of vereniging. De organisaties met wie is gesproken zijn:

- Blijde Rijder (valt onder de Stichting Welzijn Ondersteuning Bergambacht Vlist)
- Rode Kruis afdeling Krimpenerwaard
- Stichting Belbus Schoonhoven
- Stichting Dagbesteding Krimpenerwaard
- Stichting Hulpinstelling Stolwijk
- Stichting Vrijwillige Hulpdienst voor Haastrecht en omgeving
- Stichting Welzijn Ouderkerk Nederlek
- Stichting Welzijn Ondersteuning Schoonhoven
- Vervoersvereniging Taxi Concreet

Het aanbod van de vrijwillige vervoersinitiatieven

Vooraf aanbod voor mensen die kunnen in- en uitstappen

Het aanbod van de vervoersinitiatieven is in een overzicht gezet. U vindt het overzicht in de bijlage. Voor alle ouderen en mensen met een beperking is vrijwilligersvervoer beschikbaar. Hierbij gaat het om inwoners die zelf in- en uit een auto kunnen stappen, eventueel met een beetje hulp. Voor inwoners die in een (niet-opklapbare) rolstoel zitten is er beperkt vrijwilligersvervoer aanwezig.

De vervoersinitiatieven geven aan dat zij bijna altijd aan een vervoersvraag kunnen voldoen. Meerdere vervoersinitiatieven geven aan meer ritten te kunnen uitvoeren.

Deels overlap in het aanbod

Deels overlappen de initiatieven elkaar. Ze bedienen dezelfde groep in hetzelfde geografische deel van de gemeente. Omdat het veelal gaat om een beperkt aantal inwoners die bediend wordt en om kleine initiatieven is deze overlap niet direct een probleem. Zeker omdat het samenvoegen of dwingen tot samenwerking tussen vervoersinitiatieven de bereidheid van vrijwilligers onder druk kan zetten. Zij voelen zich veelal verbonden met de stichting of vereniging waar ze zich voor inzetten.

Meerdere vervoersinitiatieven rijden voor zorginstellingen

Meerdere vrijwillige vervoersinitiatieven rijden incidenteel of structureel voor zorginstellingen. Zij brengen deelnemers van en naar dagbesteding.

De kracht van lokale vervoersinitiatieven

Persoonlijk is de grootste kracht

Uit de gesprekken blijkt de enorme bevologenheid van de organisaties met de medemens. Als kracht van lokale initiatieven worden vooral de volgende aspecten genoemd:

- Persoonlijke betrokkenheid en binding.
- Vrijwilligers wonen meestal in dezelfde kern als degene die wordt vervoerd.
- Flexibiliteit.
- Naast vervoer ook het bieden van begeleiding. Bijvoorbeeld meegaan naar een arts of samen boodschappen doen.

Deze aspecten worden erg gewaardeerd bij zowel inwoners als vrijwilligers. Meerdere vervoersinitiatieven geven aan dat het persoonlijke van een lokaal vrijwilligersinitiatief alleen maar kan als we organisaties niet te groot maken. De betrokkenheid van vrijwilligers neemt af als de organisatie groter wordt. Er zijn momenteel ongeveer 140 vrijwilligers in totaal actief bij vervoersinitiatieven.

Wat is vrijwilligersvervoer en wat is toegestaan

Vrijwilligersvervoer is onbetaald en onverplicht

Bij vrijwilligerswerk gaat het om werk dat in enig georganiseerd verband onbetaald en onverplicht wordt gedaan, voor anderen of voor de samenleving. Deze definitie hanteert de VNG en de Rijksoverheid. In het algemeen gelden de volgende voorwaarden voor vrijwilligerswerk:

- Het werk is in het algemeen belang of in een bepaald maatschappelijk belang.
- Het werk heeft geen winstoogmerk.
- Het werk kost de arbeidsmarkt geen banen en komt niet in de plaats van een betaalde baan.

Alleen kostendekkende vergoeding voor vrijwilligersvervoer is toegestaan

In de Wet personenvervoer 2000 (Wp2000) artikel 2 lid 5 staat: "De wet is niet van toepassing op vervoer van personen per auto, anders dan openbaar vervoer, indien de som van de betalingen voor dat vervoer de kosten van de auto en eventuele bijkomende kosten voor dat vervoer niet te boven gaat, tenzij vorenstaande wordt verricht in de uitoefening van een beroep of bedrijf...". Kort gezegd: slechts kostendekkende betaling is toegestaan. Zijn de betalingen voor het vervoer hoger dan de kosten van de auto en de bijkomende kosten? Dan is het vervoer verworpen tot een bedrijfsmatige, of zelfs commerciële activiteit. In dat geval is er sprake van taxivervoer en moeten de organisaties voldoen aan de regels die gesteld worden aan het verrichten van taxivervoer en is de Wp2000 van toepassing (Rijksoverheid, 2007). Telkens dient nagegaan te worden welke vergoeding geboden kan worden afhankelijk van de inzet van het specifieke voertuig.

Als de vrijwilliger meer doet dan alleen vervoer, denk aan begeleiding, mag vrijwilligersvergoeding

Bij vrijwilligerswerk is het belangrijk dat de vergoeding die een vrijwilliger krijgt niet in verhouding staat tot het tijdsbeslag en de aard van het werk (Belastingdienst, 2013). De vergoeding aan een vrijwilliger moet binnen de grenzen van de vrijwilligersvergoeding blijven. Van een vrijwilligersvergoeding is sprake als de gezamenlijke waarde van de vergoedingen en verstrekkingen maximaal € 150 per maand en maximaal € 1.500 per kalenderjaar bedraagt. Als de vergoeding binnen deze maximumbedragen blijft, dan geldt daarnaast een maximale uurvergoeding van € 4,50 (of € 2,50 voor een vrijwilliger jonger dan 23 jaar). Wanneer de vergoeding boven de maximumbedragen uit komt, dan is de persoon aan wie de vergoeding wordt betaald aan te merken als werknemer en in dat geval gelden de normale regels voor de loonheffingen. Het is bij deze vergoedingen overigens niet relevant of een vrijwilliger met eigen auto of met voertuigen van een stichting of vereniging rijdt. Naast vrijwilligers kan een vrijwilligersorganisatie uiteraard ook werknemers in loondienst nemen. Denk aan administratieve krachten of mensen die planning verzorgen.

Dienstregeling waar iedereen gebruik van mag maken is niet toegestaan

Zodra een vrijwillig vervoersinitiatief werkt volgens een dienstregeling en iedereen er gebruik van kan maken, wordt het aangemerkt als openbaar vervoer. In dat geval is de Wp2000 van toepassing. Dat betekent dat het in een gebied waar openbaar vervoer al is gegund aan een ander het initiatief niet mag rijden. Het openbaar vervoer werkt met concessies en dat is het exclusieve recht om in een gebied openbaar vervoer aan te bieden.

Vervolgacties

Op basis van deze inventarisatie worden de volgende vervolgacties ondernomen:

- Een bijeenkomst met de vrijwillige vervoersinitiatieven om kennis te delen en verdere mogelijkheden te bespreken.

- Zorginstellingen en vrijwillige vervoersinitiatieven worden meer met elkaar in contact gebracht. Dit wordt eerst afgestemd met de vervoersinitiatieven.
- Het overzicht van het aanbod van de vrijwillige vervoersinitiatieven wordt opgenomen in de sociale kaart. De sociale kaart is in ontwikkeling.
- Het betrekken van deze inventarisatie bij een bredere standpuntbepaling over het beleid en de organisatie van doelgroepenvervoer.

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders van Krimpenerwaard,
de secretaris,

de burgemeester,

mw. mr. M. Plantinga

mr. T.P.J. Bruinsma

Bijlage: Overzicht vrijwilligersvervoer in de gemeente Krimpenerwaard