

Raadsvergadering :**Onderwerp : Rapportage opvang vluchtelingen****Datum : 21 januari 2016****Voorgesteld besluit**

1. De raad neemt kennis van het onderzoeksrapport Opvang Vluchtelingen;
2. De raad besluit:

(satelliet) AZC

- a. om in te stemmen met de conclusie dat het onderzoek naar een mogelijke locatie voor een (satelliet) AZC in de gemeente Krimpenerwaard niet heeft geleid tot het vinden van een geschikte locatie;

Tijdelijke huisvesting statushouders

- b. om - onder de voorwaarden dat bij mutaties vrijkomende woningen bij voorrang aan statushouders worden aangeboden en de herstructurering van de wijk geen vertraging ondervindt - het aanbod van QuaWonen te accepteren om 20 voor sloop bestemde woningen (zoals opgesomd in de rapportage) van QuaWonen in Bergambacht en Schoonhoven in te zetten voor de tijdelijke huisvesting van maximaal 80 statushouders voor een periode van 2 jaar een en ander in het kader van het Gemeentelijke Versnellingsarrangement (GVA);
- c. om 4 gemeentelijke woningen in Stolwijk en Schoonhoven beschikbaar te stellen voor de tijdelijke huisvesting van maximaal 16 statushouders in het kader van het GVA waarbij een woningcorporatie het beheer voert;
- d. om niet over te gaan tot de bouw van 20-30 tijdelijke woonunits op de locatie voormalige gemeentewerf aan de Spoorsingel, behorend tot het herontwikkelingsgebied Spoorzone in Schoonhoven;

Bouw nieuwe huurwoningen

- e. om de gemeentelijke locatie Bovenkerkseweg 4^e kwadrant in Stolwijk tenminste budgettair neutraal ten opzichte van de boekwaarde beschikbaar te stellen voor de bouw van 20 sociale huurwoningen die ter beschikking komen van reguliere woningzoekenden ter voorkoming van verdringing, zodat statushouders met het oog op de gewenste spreiding in andere vrijkomende huurwoningen kunnen worden gehuisvest;
- f. het college opdracht te geven tot het doen van nader onderzoek naar de mogelijkheden om 1 á 2 bouwlocaties binnen de gemeente te ontwikkelen voor de realisatie van in totaal nog 40 extra sociale huurwoningen;
- g. om het overleg met woningcorporaties, niet-toegelaten instellingen en/of derde partijen voort te zetten om het huurwoningaanbod - mede rekening houdend met beslispunt f. hiervoor - zo snel mogelijk uit te breiden danwel benutten met sociale huurwoningen en/of met sobere, maar wel voor permanente bewoning geschikte, prefab woonvormen, die (op den duur) toegewezen kunnen worden aan alle woningzoekenden;
- h. voor de beslispunten e, f en g het voorbehoud te maken dat door de provincie Zuid-Holland extra woningcontingent aan de gemeente Krimpenerwaard wordt toegewezen en zullen daartoe een concrete aanvraag doen.

Aanleiding en probleemstelling

De gemeenteraad is in de vergadering van 6 oktober 2015 in meerderheid tot het standpunt gekomen dat de ellende waarin vluchtelingen verkeren, een zorg is die ook de gemeente Krimpenerwaard zich aantrekt en waar zij haar steentje wenst bij te dragen in een vorm van opvang voor vluchtelingen of statushouders. Naar aanleiding van en met inachtneming van het door de raad gevoerde debat, heeft de gemeente onderzocht welke vormen van opvang mogelijk zijn.

Het onderzoeksrapport kent een aantal deelonderwerpen, te weten i) de consequenties van het huisvesten van extra statushouders, ii) de werving van en ondersteuning door vrijwilligers, iii) de vestiging van een klein (satelliet) AZC en iv) de toepassing van het Gemeentelijk Versnellingsarrangement.

Op 27 november 2015 is door het Rijk en de VNG het Bestuursakkoord Verhoogde Asielinstroom overeengekomen. Daarin is een aantal belangrijke toevoegingen opgenomen ten aanzien van de financiële tegemoetkoming aan verhuurders bij de realisatie en verhuur van extra woonruimte aan vergunninghouders. Tevens wordt de GZZA-regeling per 1 januari 2016 vervangen door het gemeentelijk versnellingsarrangement (GVA).

Beoogd resultaat

Inzicht verkrijgen in de voor de gemeente Krimpenerwaard mogelijke vormen van opvang van vluchtelingen en/of statushouders, om uiteindelijk (direct of indirect) een bijdrage te kunnen leveren in de opvang van de aanhoudende stroom vluchtelingen.

Eerdere besluitvorming raad

Raadsbesluit d.d. 6 oktober 2015:

Argumenten besluitvorming

2a.1 De gemeente kent geen geschikte locatie voor een (satelliet)AZC

Twee panden in de gemeente Krimpenerwaard zijn wat de gemeente betreft geschikt voor het vestigen van een klein AZC van maximaal 250 personen, te weten de beide Fikszo locaties in Lekkerkerk. Eén van de locaties wil de eigenaar beschikbaar stellen voor de vestiging van een AZC. Het COA heeft deze locaties beoordeeld en op 19 januari 2015 het college bericht dat – alles afwegende – deze locaties niet aan de eisen van het COA voldoen en het COA afziet van een verdere ontwikkeling met betrekking tot dit object.

Tijdelijke huisvesting statushouders

2b.1 De aangeboden woningen van QuaWonen zijn geschikt voor gebruik door Statushouders binnen het GVA

De voor sloopt in aanmerkingen komende huurwoningen van QuaWonen in Bergambacht en Schoonhoven zijn geschikt voor de tijdelijke huisvesting van statushouders en behoeven nauwelijks tot geen aanpassing.

2b.2 De woningen van QuaWonen worden thans anti-kraak bewoond

De woningen worden allemaal via een anti-kraak huurovereenkomst bewoond. Op het moment dat zich mutaties in de huidige anti-kraak bewoning voordoen, krijgen statushouders via de GVA regeling voorrang bij plaatsing tot een maximum van circa 80 statushouders (20 woningen).

2b.3 Huisvesting van statushouders binnen het GVA telt mee in de taakstelling van de gemeente

Aangezien de taakstelling in 2016 flink zal verhogen ten opzichte van 2015, kan met huisvesting binnen het GVA op de taakstelling worden ingelopen.

2b.4 Tijdelijke huisvesting mag de realisatie van fase 2 in het plangebied Bergambacht niet frustreren

De woningen in Bergambacht staan op de lijst om gesloopt te worden. De regeling en huisvesting van statushouders is dusdanig tijdelijk van aard, dat die huisvesting de planning van realisatie van fase 2 ter plaatse niet in de weg mag staan.

2c.1 De gemeentelijke panden zijn geschikt te maken voor gebruik binnen het GVA

De 4 panden in Schoonhoven (1, Stadhuisstraat 5) en Stolwijk (3, Bovenkerkseweg 19, 21 en 23) zijn gemeentelijk eigendom en zijn met een gering aantal investeringen geschikt te maken voor bewoning. Er kunnen totaal circa 16 statushouders tijdelijk worden gehuisvest.

2c.2 Het beheer wordt gevoerd door een woningcorporatie

Binnen het GVA mag het beheer worden gevoerd door een derde partij. Indien de gemeente het beheer belegt bij een woningcorporatie, heeft de gemeente geen omkijken naar de verhuur.

2c.3 Huisvesting van statushouders binnen het GVA telt mee in de taakstelling van de gemeente

Aangezien de taakstelling in 2016 flink zal verhogen ten opzichte van 2015, kan met huisvesting binnen het GVA op de taakstelling worden ingelopen.

2d.1 Het terrein Spoorzone te Schoonhoven is niet budgettair neutraal te ontwikkelen voor opvang statushouders

Het terrein is geschikt voor woningbouw. Op het terrein kunnen maximaal 30 tijdelijke woonunits worden gerealiseerd die bestemd zijn voor huisvesting van maximaal 90 statushouders voor de duur van maximaal 3 jaar. Inzet is dat een corporatie deze ontwikkelopgave op zich neemt. Zowel met als zonder subsidie is sprake van een tekort (tussen € 180.000 - € 916.000, afhankelijk van duur van de opvang, het aantal woonunits en wel/geen subsidie). Aan de voorwaarde van budgetneutraliteit kan in geen geval worden voldaan.

2d.2 Subsidievoorwaarde uit het Bestuursakkoord

Om in aanmerking te komen voor subsidie vanwege het Bestuursakkoord (hetgeen financieel het meest gunstig is) mogen alleen statushouders >18 jaar gehuisvest worden voor minimaal 5 jaar. Ontwikkeling van de Spoorzone mét subsidie betekent een minder wenselijk geachte clustering van alleenreizende statushouders, terwijl via deze huisvesting (anders dan bij een AZC) geen begeleiding van statushouders door het COA plaatsvindt. Bovendien kan gedurende 5 jaar geen andere ontwikkeling van de Spoorzone plaatsvinden. Aan de subsidievoorwaarden voldoen is onwenselijk.

Bouw nieuwe huurwoningen

2e.1 Het terrein Bovenkerkseweg te Stolwijk is geschikt voor woningbouw

Het bestemmingsplan voorziet in de bouw van totaal 20 woningen. Het terrein is geschikt voor reguliere huurwoningen.

2e.2 Het terrein is eigendom van de gemeente

De gemeente heeft de ontwikkeling (versneld realiseren van huisvesting) zelf in de hand en is niet afhankelijk van derden. Voorwaarde is dat de realisatie budgettair neutraal verloopt ten opzichte van de boekwaarde van de grond.

2e.3 Toewijzing woningen aan reguliere woningzoekenden

Door deze woningen versneld te realiseren en aan reguliere woningzoekenden toe te wijzen, komen elders in de gemeente woningen vrij die aan statushouders kunnen worden toegewezen. Daarmee bevorderen wij de spreiding van statushouders over de gehele gemeente.

2f.1 extra realisatie 40 huurwoningen

Er zijn meer potentiële bouwlocaties in de gemeente geschikt voor de versnelde realisatie van extra huurwoningen. Onderzocht moet worden welke locaties in alle opzichten (bestemmingsplan, ruimtelijk, financieel) het meest geschikt zijn. Bij de bouw van nog eens circa 40 extra woningen, kan de gemeente voldoende woningen aanbieden aan woningzoekenden en tevens aan haar verhoogde taakstelling voldoen.

2g.1 De woningcorporaties kunnen versneld extra huisvesting realiseren

Door met de woningcorporaties, niet-toegelaten instellingen en derde partijen in gesprek te blijven en de mogelijkheden met elkaar te blijven onderzoeken, komen mogelijkheden aan het licht die leiden tot het versneld realiseren van huurwoningen. De corporaties zijn daartoe bereid. Het Bestuursakkoord voorziet in diverse (financiële) regelingen.

2h.1 Verruiming woningcontingent

De woningen onder e, f en g kunnen alleen worden gerealiseerd indien de provincie instemt met verruiming van de het woningcontingent in de gemeente Krimpenerwaard.

3.1. Wetswijziging omtrent vervallen urgentieverklaring

Er moet nader onderzoek worden gedaan naar de voorgenomen wetswijziging inzake het vervallen van de urgentieverklaring voor statushouders. De raad wordt daarover separaat per raadsinformatiebrief geïnformeerd.

4.1 De maatschappelijke begeleiding moet door Stichting Vluchtelingenwerk worden gerealiseerd

Er moet op korte termijn een plan worden opgesteld, op welke wijze de Stichting Vluchtelingenwerk en andere organisaties hun taken op het gebied van maatschappelijke begeleiding aan statushouders, met inachtneming van de oplopende taakstelling, duurzaam kunnen inrichten.

Alternatieven - kanttekeningen

2e.1 Voor de locatie Bovenkerkseweg, 4^e kwadrant Stolwijk is nader onderzoek nodig

Bij de planontwikkeling is nader onderzoek nodig o.a. planeconomisch, procedureel, financieel, fiscaal etc. In het recent bekendgemaakte Bestuursakkoord zijn diverse stimuleringsregelingen opgenomen met onderling afwijkende financiële stimuleringsbedragen. Uitgangspunt voor de locatie-ontwikkeling is (tenminste) budgetneutraliteit ten opzichte van de huidige boekwaarden.

2h.1 De provincie kent geen extra woningcontingent toe

De woningen kunnen niet worden gerealiseerd indien het woningcontingent niet wordt verruimd.

Extern overleg

Verwezen wordt naar het Onderzoeksrapport.

Financiële en juridische consequenties

Investering aantal woonunits

20 woonunits x € 64.000 = € 1.280.000

30 woonunits x € 64.000 = € 1.920.000

Met overheidssubsidie (op basis en met inachtneming van het Bestuursakkoord):

Tekort bij 20 woonunits voor 5 jaar = € 180.000

Tekort bij 30 woonunits voor 5 jaar = € 270.000

Zonder overheidssubsidie:

Tekort bij 20 woonunits voor 3 jaar = € 610.000

Tekort bij 30 woonunits voor 3 jaar = € 916.000

De boekwaarde van de locatie Bovenkerkseweg, 4^e kwadrant is € 350.000. De conclusie is dat realisatie van 20 huurwoningen budgettair neutraal ten opzichte van de boekwaarde mogelijk is.

Participatie en communicatie

Kort na het informeren van de raad, worden pers en andere betrokkenen geïnformeerd. Tevens wordt een bericht op de website van de gemeente geplaatst.

Medewerkers worden ongeveer tegelijk met de pers geïnformeerd door een bericht op KIS.

Eventuele bijlagen en links naar websites

1. Onderzoeksrapport opvang vluchtelingen inclusief bijlagen
2. Raadsbesluit

Indien er een uiterste datum is voor de besluitvorming in de raad, dan datum en reden vermelden
n.v.t.

Vervolgtraject en uitvoering

n.v.t.

Hoogachtend,
Burgemeester en wethouders van gemeente Krimpenerwaard,

de secretaris,

mw. mr. M. Plantinga

de burgemeester,

mr. T.P.J. Bruinsma