

Notitie

Besluit brandveilig gebruik bouwwerken

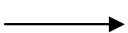
t.b.v. de K5 gemeenten



Gemaakt door P. Bezemer
Coördinator pro-actie preventie
Brandweer K5

15 oktober 2008

Inhoud

		blz
Hoofdstuk 1	Inleiding	3
Hoofdstuk 2	Plan van aanpak	4
Hoofdstuk 3	Anticiperen op lopende aanvragen	4
Hoofdstuk 4	Bestaande situaties beoordelen	5
Hoofdstuk 5	Werkprocessen-beleid actualiseren	6
Hoofdstuk 6	Hoe ver staan wij	7
Hoofdstuk 7	Wie  welke actie	7
Hoofdstuk 8	Tot slot	7
Bijlage1	Legesverordening	
Bijlage 2	Tekstvoorstel voorlichting	

1.1. Inleiding

Op 1 november 2008 treedt het Besluit brandveilig gebruik Bouwwerken in werking, ook wel aangeduid als 'Gebruiksbesluit'. Dit besluit bevat landelijk geldende regelgeving over het brandveilig gebruik van bouwwerken en is van toepassing op alle bouwwerken en komt in de plaats van de huidige regelgeving.

De voorschriften over het brandveilig gebruik van bouwwerken staat in de gemeentelijke bouwverordening. Het Gebruiksbesluit regelt welke voorschriften in de bouwverordening moeten worden gewijzigd. Alleen als de bouwverordening nog niet met het gebruiksbesluit in overeenstemming is gebracht, gelden de voorschriften van het Gebruiksbesluit rechtstreeks.

Het gebruiksbesluit is zoveel mogelijk afgestemd op het Bouwbesluit 2003 en de milieuvoorschriften (activiteitenbesluit). Een andere grote verandering is dat met het Gebruiksbesluit de vergunningplicht grotendeels vervalt, wat leidt tot minder administratieve lasten voor de gebruikers. Daardoor komt bij hen meer verantwoordelijkheid te liggen.

1.2. Het Gebruiksbesluit

Het uitgangspunt van het Ministerie van VROM is dat de implementatie van het gebruiksbesluit 'beleidsneutraal' wordt uitgevoerd. Dat betekent dat het niveau van brandveiligheid bij de invoering van het Gebruiksbesluit minimaal hetzelfde blijft als onder de modelbouwverordening. Voorschriften in het Gebruiksbesluit zijn dan ook globaal overgenomen uit deze verordening. Het geheel van voorschriften uit het Bouwbesluit, het Gebruiksbesluit en het Activiteitenbesluit moeten voldoende mate van brandveiligheid van bouwwerken waarborgen.

1.3. Wettelijke basis

De wettelijke basis van het Gebruiksbesluit ligt in de Woningwet. De Woningwet schrijft de gemeenteraad voor om een bouwverordening vast te stellen, waarin de voorschriften zijn opgenomen omtrent de brandveiligheid van bouwwerken (artikel 8 lid 1&2).

Het Gebruiksbesluit heeft directe werking, dat wil zeggen dat er geen besluit nodig is om vast te stellen dat een situatie de status van een overtreding heeft. Zodra een overtreding is geconstateerd kan de procedure op grond van de Algemene wet bestuursrecht in gang worden gezet.

Artikel 8 lid 8 van de Woningwet geeft de minister de mogelijkheid om regels te stellen aan de inhoud van de bouwverordening. Met het Gebruiksbesluit wordt voor het eerst van die bevoegdheid gebruik gemaakt.

1.4. Algemene voorschriften

Het Gebruiksbesluit is van toepassing op elk gebruik van een bouwwerk¹. De artikelen 2.1 tot en met 2.10 bevatten inhoudelijke, algemene brandveiligheidseisen. Daarnaast gelden procedurele eisen. Deze zijn onder te verdelen in;

- preventieve eisen: tijdig vaststellen van brand, vluchten bij brand, handmatig en automatische brandbestrijding;
- preparatieve eisen: bereikbaarheid, bluswatervoorzieningen en mobiele radiocommunicatie;
- procedurele eisen: aanwezigheid van een logboek, beschikken over vergunning/melding;
- het 'kapstokartikel' 2.9.1: voor het verbieden van gevaarlijke situaties door belemmering en hinder wanneer dit niet onder de algemene voorschriften of een andere wet, zoals de Wet milieubeheer valt.

¹. Tenzij voor het desbetreffende voorschrift anders is aangegeven, zie artikel 1.3 GB

2. Plan van aanpak

2.1 inleiding

De komst van het Gebruiksbesluit noodzaakt het gemeentebestuur om een aantal keuzes te maken en om zaken aan te passen c.q. in gang te zetten om dit besluit goed te kunnen uitvoeren. In dit onderdeel worden de aanpassingen in het kort besproken.

2.2 Implementatie in regelgeving

a. *Bouwverordening*

De bouwverordening moet gewijzigd worden. De VNG verwerkt de wijzigingen in de 13^e serie wijzigingen van de Modelbouwverordening.

De volgende onderdelen verdwijnen uit de Modelbouwverordening;

- Artikel 2.5.3A: Brandweeringang
- Paragraaf 2.6: Voorschriften inzake brandveiligheidsinstallaties en vluchtrouteaanduidingen
- Paragraaf 5.2: Staat van brandveiligheidsinstallaties en vluchtrouteaanduidingen
- Hoofdstuk 6 Brandveilig gebruik
- Bijlage 2 tot en met 6 en 10 tot en met 12.

De volgende onderdelen verdwijnen uit de toelichting op de Modelbouwverordening;

- Paragraaf 2.6
- Paragraaf 5.2
- Paragraaf 6.1 t/m 6.4
- Hoofdstuk 6
- Bijlage 2 tot en met 4.

Opmerking;

- Artikel 2.5.3 Modelbouwverordening blijft bestaan, omdat dit artikel over de aanwezigheid van een weg gaat en niet over het gebruik van de weg.

In de vijf Krimpenerwaard gemeenten is op dit moment in de bouwverordeningen opgenomen, dat de grenswaarde van het aantal personen dat bedrijfsmatig of in het kader van verzorging nachtverblijf krijgt, is verlaagd van 10 naar 4 personen. (Hoofdstuk 6 artikel 6.1.1)

Artikel 2.11.1 lid 2, van het Besluit brandveilig gebruik bouwwerken, geeft de raad de mogelijkheid om het in het Gebruiksbesluit vermelde aantal van 10 personen als grens voor een gebruiksvergunning te wijzigen in een ander aantal. Hiervoor dient het volgende facultatief te worden opgenomen in de bouwverordening;

- In afwijking van het bepaalde in artikel 2.11.1 lid 2 van het besluit Brandveilig Gebruik Bouwwerken, wordt het aantal personen bepaald op 4.

(dit is van belang omdat dan de regels ook van toepassing zijn op kleinschalige pensions en bed- en breakfast)

U dient dit dan ook op te nemen in de bouwverordening, omdat het huidige beleid hier ook al vanuit gaat.

b. *Brandbeveiligingsverordening*

De Brandbeveiligingsverordening is verouderd en dient te worden aangepast aan het gebruiksbesluit. De brandbeveiligingsverordening verwijst naar bijlagen in de bouwverordening. De VNG is op dit moment bezig de brandbeveiligingsverordening te herzien en zal zo spoedig mogelijk met een nieuw model op de markt komen.

c. *Legesverordening*

De legesverordening zal met ingang van 1 november gewijzigd moeten worden. Dit in verband met de wijzigingen in de bouwverordening. Een voorbeeld hiervan is opgenomen in de bijlage 1.

d. *Aanwijzing toezichthouders Brandveiligheid*

Bestuursorganen zijn niet vanzelf bevoegd om besluiten te nemen of bepaalde handelingen te verrichten: de bevoegdheden moeten rechtstreeks zijn toegekend uit de wet of overgedragen door een ander bestuursorgaan (delegatie en mandaat)

De bevoegdheden waar het bij de brandveiligheid om gaat zijn behalve het opperbevel, APV en het noodbevel allemaal bevoegdheden van B&W.

Een apart figuur in het bestuursrecht is die van toezichthouder (afdeling 5.2 Algemene wet bestuursrecht (Awb)) Toezicht is het beoordelen of een bepaalde situatie aan de gestelde normen voldoet. Toezicht geschiedt zowel in de bouwfase als in de gebruiksfase. Ook de controle op de melding en op algemene eisen die voor alle inrichtingen/bouwwerken gelden, valt onder toezicht. Door het bevoegd gezag (B&W) kunnen toezichthouders worden aangewezen. Als een ambtenaar niet is aangewezen, dan mag hij geen toezicht uitvoeren.

De toezichthouder worden door de Awb de bevoegdheden toegekend om;

- alle plaatsen te betreden, met uitzondering van woningen, tegen de wil van de bewoner. Door de toezichthouder aangewezen personen mogen, indien dit voor vervulling van de taak nodig is, de toezichthouder vergezellen tijdens de controle. Woningen binnentreden zonder toestemming van de bewoner kan ook, als daar een machtiging van de burgemeester voor is (artikel 2 Algemene wet op het binnentreden art. 100a lid 2 Woningwet/art 18 BBV;
- inlichtingen te vorderen;
- inzage te vorderen en afschrift te nemen van zakelijke gegevens en bescheiden;
- zaken te onderzoeken, aan opnemings te onderwerpen en daarvan monsters te nemen.

Met andere woorden, als een ambtenaar deze bevoegdheden niet heeft, dan mag hij dus niet zondermeer plaatsen betreden en vragen stellen. Hij kan dus niet beoordelen of iets een overtreding is.

3. Anticiperen op lopende aanvragen gebruiksvergunningen

3.1 Niet meer in behandeling nemen

Het college van B&W moet een tijdstip vaststellen waarop aanvragen die binnenkomen voor gebruiksvergunningplichtig gebruik, die na de inwerkingtreding niet meer vergunningplichtig zal zijn soepeler behandeld kunnen worden. Soepel betekent dat men de aanvraag niet meer in behandeling neemt.

Wij adviseren u vanaf nu terug houdend met de aanvragen om te gaan en waar men volgens de nieuwe regelgeving niet meer gebruiksvergunningplichtig is, deze aanvraag aan te nemen als melding.

3.2 Al behandelen als melding

Bij aanvragen, die waarschijnlijk niet voor 1 november worden afgedaan, is het verstandig te beoordelen of er na de inwerkingtreding van het Gebruiksbesluit sprake is van meldingsplichtig gebruik. Is dat het geval, dan kan de aanvraag vast als melding worden behandeld. Wij adviseren u dit zoals bovenstaand uit te voeren.

4. Bestaande situaties beoordelen

4.1 Vallen bestaande, niet vergunde situaties onder de nieuwe definitie van kamerverhuur?

We zullen de kamerverhuurbedrijven, welke aan meer dan 4 personen verblijf verschaffen, in kaart moeten brengen en moeten aanschrijven om een melding in te dienen. Het college van B&W is verplicht hierop te handhaven.

4.2 Vergunning wijzigen

In geval van tegenstrijdigheden in de vergunningvoorwaarden en de algemene voorschriften van het Gebruiksbesluit gaan de vergunningsvoorwaarden voor. Indien dit onwenselijk is kan het college van B&W de gebruiksvergunning wijzigen wegens verandering van inzichten. Ook kan de gebruiker een nieuwe aanvraag indienen, indien de algemene voorwaarden lichter zijn dan de vergunningvoorwaarden.

4.3 Vergunningen die meldingen worden

Een aantal vergunningen zal bij inwerkingtreding van het Gebruiksbesluit een melding worden. In de overgangsregeling is bepaald dat vergunningen die voor het brandveilig gebruik zijn verleend voor de inwerkingtreding van het Gebruiksbesluit, inclusief aanvullende eisen, beschouwd wordt als een melding.

Het is verstandig om bij de periodieke controle van de reeds afgegeven gebruiksvergunningen na te gaan of de gebruiksvergunning dient te worden gehandhaafd, moet worden omgezet in een melding of mag komen te vervallen. Op deze manier is de werkdruk van de afdeling verdeeld.

4.4 Vervallen vergunningen

Voor de bouwwerken welke voor inwerkingtreding van het gebruiksbesluit een vergunning nodig hebben en na inwerkingtreding niet, is niets geregeld in het besluit. De vergunning vervalt automatisch. Van alle vervallen categorieën gebruiksvergunningen vervallen dan ook de voorwaarden. Indien een gebruiksvergunning is verleend op basis van gelijkwaardigheid, (meldingsplichtig) dan zal de gelijkwaardigheid moeten worden vastgelegd in een melding.

Het is verstandig om bij de periodieke controle van de reeds afgegeven gebruiksvergunningen na te gaan of de gebruiksvergunning dient te worden gehandhaafd, moet worden omgezet in een melding of mag komen te vervallen. Op deze manier is de werkdruk van de afdeling verdeeld.

5. Werkprocessen/beleid actualiseren

5.1 Afhandelingprotocollen invoeren

Naast de bestaande procedure voor de afgifte van gebruiksvergunningen, moet er een procedure komen voor het afhandelen van de meldingen. De afdeling preventie zal deze invoeren in het bestaande programma Fire Watch. Ook zal er een protocol moeten worden geschreven, voor de afhandeling bij de afzonderlijke gemeente (tekenen)

5.2 Modelbrieven maken

De brieven moeten worden aangepast aan de nieuwe wettelijke grondslagen. Mochten de wijzigingen in de modelbouwverordening niet meteen aansluiten op de inwerkingtreding van het gebruiksbesluit, dan moeten de bepalingen van het Gebruiksbesluit zolang als grondslag worden opgenomen in de handhavingbesluiten.

5.3 Meldingsformulier aanpassen op gemeentelijk beleid.

De indieningvereisten ex art. 2.11.2, derde lid en 2.12.2, vierde lid van het gebruiksbesluit zijn nogal open, de aanvrager verstrekt een tekening voor zover dit nodig is om aannemelijk te maken dat het gebruik voldoet. Voor een goede beoordeling van de aanvraag vergunning of melding, kan dit alleen maar beoordeeld worden met de juiste gegevens (tekening). In de aanvraag zal dan ook moeten worden opgenomen dat er tekeningen dienen te worden overlegd in 3- voud.

5.4 Opleiding personeel

Het is van belang dat er voldoende gekwalificeerd personeel is om het Gebruiksbesluit goed uit te voeren. Deze opleiding zal intern plaatsvinden, op de werkvloer en in samenwerking met de Regionale brandweer. Ook geeft het ministerie van VROM een verdiepingsdag gebruiksbesluit, waar de medewerkers van de afdeling preventie aan deelnemen.

5.5 Voorlichting

Het ministerie van VROM gaat de voorlichting rond het gebruiksbesluit organiseren en uitvoeren. De gemeente en de plaatselijke brandweer kan zelf op de website uitleg geven over het Gebruiksbesluit en daar de verschillen aangeven in de gebruiksvergunning en de gebruiksmelding. Op de website kunnen tevens de formulieren worden opgenomen, welke dan zijn te downloaden. (zie bijlage 2)

5.6 Rol brandweer / gemeente

De vergunning verlening berust bij de gemeente, echter het toezicht ligt nu bij de brandweer c.q. ambtenaar bouw en woning toezicht. Het is van belang dat de brandweer in alle gevallen als adviseur aan tafel zit, vanwege hun specifieke kennis op het gebied van brandveiligheid. De brandweer zal dan ook het toezicht moeten uitvoeren op het gebruik. Hiervoor zal een toezichtprotocol moeten worden gebruikt (inmiddels in ontwikkeling bij VROM). In dit protocol worden keuzes en afspraken gemaakt en is de brandweer ingebed in de gemeentelijke processen.

6. Hoe ver staan wij met de inhaalslag gebruiksvergunningen

De inhaalslag van de gebruiksvergunningen is in de K5 gemeenten voor 95% afgerond. Voor de overige 5% zal een overgangssituatie gaan gelden.

6.1 Inhaalslag gedeeltelijk afgerond

Voor de 5% van de bouwwerken, waar nog geen vergunning voor is verleend, zal moeten worden gezien of deze onder het Gebruiksbesluit nog vergunningplichtig zijn, of meldingsplichtig zijn. Deze bouwwerken zullen we dan vanaf nu behandelen volgens de voorwaarden uit het Besluit Brandveilig Gebruik Bouwwerken.

6.2 Inhaalslag afgerond

Voor de afgegeven gebruiksvergunningen geldt een beheersituatie namelijk het op peil houden van het brandveiligheidsniveau. Het zwaartepunt komt hier te liggen op het controleren van de bestaande bouwwerken.

Daarnaast zullen steeds nieuwe (gebruiksvergunning- of meldingsplichtige) bouwwerken in gebruik worden genomen en zullen bestaande bouwwerken verdwijnen of het gebruik ervan gewijzigd worden.

7 Wie —————> welke actie

7.1 Gemeente(n)

In de vijf Krimpenerwaard gemeenten zal het volgende voor 1 november moeten worden aangepast, c.q. moeten worden gewijzigd;

- Bouwverordening aanpassen, (zie 2.2 onder a)
- Brandbeveiligingsverordening aanpassen, (zie 2.2 onder b)
- Legesverordening aanpassen, (zie 2.2 onder c)
- Toezichthouders aanwijzen, (P. Bezemer, R. Coomans en T. van den Berg)
- Voorlichting op de website plaatsen, (Zie bijlage 2)
- Aanvraagformulier op de website plaatsen. (aanleveren Brandweer K5)

7.2 Brandweer K5 afdeling pro-actie / preventie

- Afhandelingprotocol maken in FireWatch
- Aanleveren tekst website (voorlichting)
- Aanleveren aanvraagformulieren
- Brieven maken
- Brieven koppelen in Fire Watch
- Controleplan maken / indelen in risicoklassen
- Inventariseren huidige situatie bouwwerken

8. Tot slot

Ik hoop dat deze notitie duidelijkheid heeft verschaft in de nieuwe regelgeving “het Besluit brandveilig gebruik Bouwwerken”. Ik heb getracht een korte samenvatting te geven van de werkzaamheden en de wijzigingen die moeten worden uitgevoerd. Indien er nog vragen zijn, kunt u via de website van VROM meer uitleg vinden over het besluit. Ook kunt u bij ons terecht voor uw vragen.

Tarieventabel behorende bij de legestabel Artikel 6.1.1 gebruiksvergunning laten vervallen en hiervoor in de plaats het volgende:

Gebruiksvergunning brandveiligheid

tekstvoorstel

een aanvraag tot het verlenen van een vergunning voor het in gebruik hebben of houden van bouwwerken zoals bedoeld in;

Artikel 2.11.1, lid 1 sub a en b van het Besluit brandveilig gebruik bouwwerken

tekstvoorstel

een aanvraag tot het verlenen van een vergunning voor het in gebruik hebben of houden van een inrichting, als bedoeld in;

Artikel 2.1.1 lid 1 van de Brandbeveiligingsverordening

Hieronder kan de gemeente dan zelf de tarieven invullen voor het in behandeling nemen en het tarief voor het aantal m² gebruiksoppervlakte

De Gebruiksmelding

Algemene informatie

Op grond van het Gebruiksbesluit moet voor een aantal bouwwerken een melding worden gedaan. Een gebruiksmelding is vereist voor:

- a. een gelijkwaardige oplossing als bedoeld in artikel 1.4, eerste lid, toe te passen;
- b. een bouwwerk in gebruik te nemen of te gebruiken indien daarin meer dan 50 personen tegelijk aanwezig zullen zijn; (bijv; school, café)
- c. een woonfunctie in gebruik te nemen of te gebruiken voor kamergewijze verhuur (kamerverhuur)

Wat houdt de gebruiksmelding nu precies in?

Het doen van een melding is een soort registratie. Een melding moet minimaal vier weken voor de ingebruikname van een pand bij de gemeente worden gedaan. Hiervoor is een meldingsformulier beschikbaar.

Bij het formulier moeten gegevens worden verstrekt waaruit blijkt dat het bouwwerk voldoet aan de brandveiligheidseisen. Welke dat precies zijn staat aangegeven op het formulier en in de toelichting. Zodra alle gegevens door de gemeente zijn ontvangen krijgt u een bevestiging (acceptatie) van de melding. De melding is op dat moment een feit. Het pand mag vier weken daarna in gebruik worden genomen.

De melding is dus een puur administratieve handeling. Wanneer aan alle de indieningsvereisten is voldaan moet de melding door de gemeente worden geaccepteerd. Dit betekent dan niet dat het pand ook veilig is. De gemeente controleert na de melding of het pand daadwerkelijk voldoet aan de brandveiligheidseisen. Deze controle kan direct na de melding plaatsvinden (en dus voor ingebruikname) maar dat kan ook veel later zijn. U blijft altijd zelf verantwoordelijk voor de brandveiligheid van uw pand.

Blijkt uit de controle dat het pand niet voldoet aan de brandveiligheidseisen dan zal worden aangegeven wat u moet doen om het pand alsnog te laten voldoen. Wanneer het nodig is kan de gemeente voorwaarden stellen aan het gebruik van het bouwwerk. Zo kan het toegestane aantal personen bijvoorbeeld beperkt worden of (een deel van) het bouwwerk buiten gebruik worden gesteld.

De Gebruiksvergunning

Algemene informatie

Op grond van het Gebruiksbesluit is voor een aantal bouwwerken een gebruiksvergunning vereist. Een gebruiksvergunning is vereist voor:

- Een bouwwerk in gebruik te nemen of te gebruiken voor zover daarin bedrijfsmatig of in het kader van verzorging nachtverblijf zal worden verschaft aan meer dan 4 personen (bijvoorbeeld een hotel, verzorgingstehuis);
- Een bouwwerk in gebruik te nemen of te gebruiken voor zover daarin dagverblijf zal worden verschaft aan:
 - a. meer dan 10 personen jonger dan 12 jaar, of
 - b. meer dan 10 lichamelijk of verstandelijk gehandicapte personen.

Een gebruiksvergunning vindt de regering in deze gevallen nodig omdat er sprake is van extra brandgevaar of een extra kans op ernstige gevolgen wanneer er eenmaal brand is uitgebroken. Door het verplicht stellen van een gebruiksvergunning kan vooraf door de gemeente worden bekeken of het nodig is extra voorwaarden aan het gebruik te stellen.

Een gebruiksvergunning vraagt u aan bij de gemeente waar het bouwwerk staat. Hiervoor is een speciaal aanvraagformulier beschikbaar.

Bij het formulier moeten gegevens worden verstrekt waaruit blijkt dat het bouwwerk voldoet aan de brandveiligheidseisen. Welke dat precies zijn staat op het formulier en in de toelichting bij het formulier aangegeven. Aan de hand van deze gegevens controleert de gemeente of het bouwwerk voldoet aan de eisen. Als dat nodig is vindt er een controle van het pand zelf plaats.

Wanneer het bouwwerk aan alle eisen voldoet wordt een gebruiksvergunning verleend. Daarna kan

het bouwwerk pas in gebruik worden genomen. Voldoet het bouwwerk niet aan alle eisen dan kunnen voorwaarden aan de vergunning worden verbonden. Zo kan het toegestane aantal personen bijvoorbeeld beperkt worden of (een deel van) het bouwwerk buiten gebruik worden gesteld. Is het stellen van voorwaarden niet mogelijk dan moet de gebruiksvergunning worden geweigerd.