

4. Bijlage

Additionele informatie behorend bij het B&W advies

Regionale inkoop

Deze bouwstenen worden voor 2018 (en verder) regionaal ingekocht. Regionale inkoop biedt de gemeenten in Midden-Holland diverse voordelen:

1. Het gaat om specialistische ondersteuning die over het algemeen bovenlokaal aangeboden wordt door aanbieders;
2. Voor elke gemeente afzonderlijk is het gebruik van een aantal producten (zeer) beperkt;
3. De kennisontwikkeling en –borging is gebaat bij regionale samenwerking;
4. De inkoop vraagt specialistische kennis, het is kostbaar voor gemeenten om dit afzonderlijk op te bouwen;
5. Lokale inkoop kan de kosten verhogen; zowel voor gemeenten als voor aanbieders, aangezien hetzelfde proces dan vijf keer doorlopen moet worden;
6. Samen staan de gemeenten sterker ten opzichte van m.n. grote aanbieders;
7. Het contractmanagement/ beheer kan centraal uitgevoerd worden;
8. Het betreft raamcontracten; de toegang en daarmee de afname van de producten is lokaal; lokale sturing blijft dus mogelijk;
9. Zicht krijgen en behouden op het zorglandschap (het zorglandschap is breder georiënteerd dan de gemeentegrenzen);
10. De ambities en visies liggen dicht bij elkaar en vormen de basis voor samenwerking;
11. De verbinding met beschermd wonen is van belang, zeker met het oog op een verdere decentralisatie van deze taak in 2020.

Wat kopen we in?

Jeugdhulp, Wmo en Beschermd Wonen.

Hier liggen de volgende (concept) bouwstenen aan ten grondslag:

1. Hulp bij het huishouden en begeleiding in dagelijkse leefomgeving
2. Behandeling op locatie (zonder verblijf)
3. Dagbesteding
4. Verblijf buiten huis
5. Crisiszorg
6. Vervoer van en naar de dagbesteding
7. Toezicht op kwaliteit
8. Jeugdbescherming en Jeugdreclassering

Proces tot nu toe

In 2016 heeft een aantal ambtelijke en bestuurlijke sessies met aanbieders plaatsgevonden. Doel van deze sessies was om relevante uitgangspunten voor de bekostiging 2018 in kaart te brengen, evenals inzichtelijk te maken wat de voors en tegens zijn van verschillende bekostigingsmodellen. Vervolgens is in het najaar van 2016 een regionale ambtelijke werkgroep opgestart om de bestuurlijke besluitvorming over het vervolg van het inkooptraject voor te bereiden.

Het BOSD heeft op 17 november ingestemd met het volgende:

1. Stellen vast dat er behoefte is vanuit het 'Wat' aan gezamenlijke regionale inkoop voor Jeugd, Wmo en Beschermd Wonen op een aantal producten per 1 januari 2018 (waarbij verdere verdieping noodzakelijk is);
2. Stellen vast dat er een gedeeld beeld is over de mogelijke wijze van bekostiging, namelijk een variant van productiebekostiging;
3. Stemmen in met de richting en uitgangspunten voor 2018 zoals uitgewerkt in de voorgelegde presentatie;
4. Stellen vast dat het goed organiseren van de randvoorwaarden een voorwaarde voor succes is voor het slagen van de inkoop 2018;
5. Laten het RSO nog in december besluiten over het projectplan (hierin ook meenemen: inzet en planning mijlpalen 'besluitvorming' BOSD in 2017) voor de inkoop 2018;
6. Leggen medio december/januari ter besluitvorming bovenstaande uitgangspunten voor 2018 plus het projectplan voor de inkoop 2018 aan de lokale colleges voor.

Op 12 januari is het projectplan voorgelegd aan het RSO, welke ingestemd heeft met:

1. Besluit tot het vaststellen van het projectplan inkoop 2018 Jeugd & Wmo Midden-Holland;
2. Besluit tot het toezeggen van de gevraagde capaciteit en de noodzakelijke financiële middelen waarbij gevraagd wordt te sturen op zo laag mogelijke projectorganisatiekosten en de NSDMH gevraagd wordt zoveel mogelijk te herprioriteren om extra kosten te kunnen beperken (in overleg met de directeur van de NSDMH);
3. Stemt in met het voorleggen van de uitgangspunten voor de inkoop 2018 en een samenvatting van het projectplan aan de lokale colleges inclusief een raadsinformatiebrief (inclusief ruimte voor een lokale paragraaf).

Daarnaast zijn in het RSO en BOSD afspraken gemaakt over het ambtelijk en bestuurlijk opdrachtgeverschap. De ambtelijk opdrachtgever is Martiene Branderhorst (gemeentesecretaris Gouda) en de bestuurlijk opdrachtgevers zijn de wethouders Jannette Nieboer (Waddinxveen) en Corine Dijkstra (Gouda).

Beoogd effect

Alle inwoners van de gemeente Krimpenerwaard kunnen ook in 2018 en daarna rekenen op zorg en ondersteuning.

Uitgangspunten en randvoorwaarden inkoop 2018

Uitgangspunten

- Dekkend zorglandschap inkopen tegen een scherpe prijs;
- Harmoniseren van producten op inhoud en prijs;
- Landelijk benchmarken van regio Midden-Holland op gebied van tarieven en behandeltermijnen;
- Keuzevrijheid voor de cliënt;
- Lokale flexibiliteit in het inzetten van zorg, bijvoorbeeld om experimenten en pilots te gaan doen;
- Herzien financiële sturing (budgetplafonds jeugdhulp);
- Focus op langdurige samenwerking;
- De intentie is om meerjarig aan te besteden (3 tot 5 jaar).

Randvoorwaarden

- Goede zorg binnen realistische financiële kaders;
- Keuzevrijheid voor de cliënt;
- Gedeeltelijk loslaten van de budgetplafonds bij de aanbieders van jeugdhulp;
- In de contractering van producten is er sprake van een goede prijs-kwaliteit verhouding;
- Flexibiliteit in afname van producten door en per gemeente;
- Vermindering van het aantal verschillende producten en tarieven;
- Waar mogelijk Wmo en Jeugdhulp gelijk trekken als het gaat om producten, bouwstenen en tarieven;
- Grip op uitnutting van het budget;
- Langdurige raamovereenkomsten;
- Verlagen administratieve last voor aanbieders en gemeenten, harmoniseren van de regio;
- Focus op doelmatige zorg;
- Lange termijn visie op het zorglandschap;
- Aanbestedingsrechtelijk rechtmatig;
- Gemeentelijke regierol in de toegang blijft gehandhaafd, lokale sturing op afname van het volume.

Aanvullend op het projectplan worden de volgende uitgangspunten voorgesteld:

- Opnieuw aanbesteden (plan B verlenging huidige overeenkomsten);
- Cruciale go / no go momenten inbouwen (huidige overeenkomsten verlengen / opzeggen);
- Eén basiscontract voor Jeugd, Wmo en Beschermd wonen (eventueel diverse deelcontracten en/of bijlagen);
- Gedifferentieerde bekostigingssystematiek (hogere en lagere treden);
- Binnen productbekostiging ruimte zoeken voor meer sturen op resultaat;
- Voorkeur voor bestuurlijk aanbesteden.