

Nr.: ZK16005551 / 17-0020397

RAADSVOORSTEL

Raadsvergadering : 26 september 2017

Onderwerp : Toekomst Promen

Datum : 27 juni 2017

Korte samenvatting

De raad wordt voorgesteld om vast te stellen dat met de uitkomsten van het bestuurlijke besluitvormingsproces invulling wordt gegeven aan de kaders die de raad heeft gesteld omtrent de toekomst van de Sociale Werkvoorziening Promen.

Voorgesteld besluit

De raad wordt voorgesteld om:

1. vast te stellen dat de uitkomsten van het bestuurlijke besluitvormingsproces invulling hebben gegeven aan de kaders die raad heeft gesteld omtrent de toekomst van Promen tijdens de raadsvergadering van 3 november 2015.

Inleiding

In 2016 is Promen gestart met het door hen ontwikkelde modulaire model waarbij gemeenten een volumegarantie met betrekking tot de Participatiewet tot 2019 hebben gegeven om hiermee het verlies op het deel van de sociale werkvoorziening op te vangen. Voorts heeft een extern onderzoeksbureau in 2016, in opdracht van de gemeentesecretarissen van de deelnemende gemeenten onderzoek gedaan naar toekomstbestendige ontwikkelingsrichtingen van Promen. In de raadsinformatiebrief van december 2016 bent u geïnformeerd over deze ontwikkelingen en is tevens de start van het project Toekomststrategie Promen aangekondigd. Over de voortgang van dit project en de bestuurlijke vraagstelling aan Promen hebben wij u geïnformeerd via de raadsinformatiebrieven van respectievelijk 31 januari 2017 en 28 maart 2017. Middels de thema-avond op 2 juni jl. heeft de portefeuillehouder en de directeur Strategie en Projecten, tevens projectleider van het project Toekomststrategie de aanwezige raads- en commissieleden geïnformeerd over de genomen processtappen en de richting van de in voorbereiding zijnde besluitvorming.

Het college heeft deze ontwikkelingen steeds geplaatst in het licht van de door u vastgestelde kaders ten aanzien van de toekomstontwikkeling Promen (raadsbesluit van 3 november 2015). Deze kaders gaven richting en bandbreedte in onze standpuntbepaling.

De kern van deze kaders luidde:

- Vorm een vangnet voor de onderkant van de samenleving en een samenhangende aanpak voor mensen met een arbeidsbeperking uit zowel de doelgroep van de Wet sociale werkvoorziening (Wsw) als uit de doelgroep Participatiewet (PW);
- Benut de arbeidscapaciteit van de medewerkers met een indicatie Wsw;
- Vang het tekort van de Wsw en Promen op;
- Behaal en benut schaal- of exploitatievoordelen;
- Voorzie in een structurele oplossing, waarmee eventueel benodigde investeringen op termijn kunnen worden terugverdiend.

Ons college heeft op 27 juni 2017, evenals de overige zes colleges, besloten dat, voor de periode 2018 tot en met 2025, de sociale werkvoorziening binnen de gemeenschappelijke regeling wordt voortgezet met een

transparante financiering, op basis van een jaarlijkse kostprijsberekening. Hierbij wordt rekening gehouden met een krimp van het bedrijf Promen ten aanzien van het deel van de sociale werkvoorziening. Daarnaast zullen de gemeenten op het terrein van de dienstverlening Participatiewet met ingang van 1 januari 2018 een nieuwe samenwerking aangaan met Promen, waarbij door middel van een besloten vennootschap, hangend onder de gemeenschappelijke regeling, re-integratietrajecten Participatiewet bij Promen worden ingekocht door gemeenten. De invulling van deze inkooprelatie is vraaggericht (vanuit de gemeenten) en individueel uitgaande van uniforme tarieven.

Beoogd resultaat

Raad informeren over de bestuurlijke resultaten in dit proces, in het licht van de door de raad gestelde kaders d.d. 3 november 2015.

Argumenten

1.1 Het resultaat van deze besluitvorming leidt tot een structurele oplossing voor het bedrijf Promen voor de middellange termijn (tot en met 2025) met een juridische en financiële scheiding tussen de Sociale Werkvoorziening en de dienstverlening Participatiewet.

De investeringen in de dienstverlening Participatiewet dragen bij aan het verminderen van de efficiencytekort op het deel van de sociale werkvoorziening en kunnen inderdieneffecten ontstaan.

1.2 De huidige sociale werkvoorziening blijft voortbestaan binnen de gemeenschappelijke regeling Promen, waarbij rekening moet worden gehouden met een krimpende sociale werkvoorziening als gevolg van (natuurlijke) uitstroom.

Dit betekent dat er voor huidige de medewerkers met een dienstverband binnen de Sociale Werkvoorziening geen wijzigingen optreden.

1.3 Door blijvend onderdelen van de Participatiewet af te nemen, met name nieuw beschut werk en re-integratietrajecten die leiden tot de invulling van garantiebannen wordt invulling gegeven aan een samenhangende aanpak van mensen met een arbeidsbeperking.

Via de besloten vennootschap, die onder de gemeenschappelijke regeling hangt, koopt onze gemeente re-integratietrajecten, die voorzien in de behoefte van doelgroepen uit ons bestand met specifieke (groeps)kenmerken. De inkoop van nieuw beschut werk, maakt hier ook onderdeel van uit. Deze inkooprelatie vraagt een nauwe samenwerking tussen de gemeente en Promen.

1.4 Het verwachte tekort in 2025 op de Sociale werkvoorziening wordt de komende jaren opgevangen door efficiëntere bedrijfsvoering en strategisch personeelsbeleid vanuit Promen (rond de 1,5 miljoen), waarbij ook de inzet en besteding van de gemeentelijke budget voor nieuw beschut werk een belangrijke rol heeft.

Verwacht wordt dat er in 2025 een resterend tekort is van tussen de 1 miljoen en 1,5 miljoen euro. Doordat we voor 2018 Promen een garantiestelling van 700.000,- euro geven, wordt een deel van dit tekort opgevangen in 2018. Voor de jaren daarna is het aan de individuele gemeenten om in de vraaggerichte benadering voor de Participatiewet omzet te leveren en zijn er geen garantstellingen meer. Promen heeft ten aanzien hiervan aangegeven garantstellingen dan niet meer nodig te hebben.

1.5 De directie van Promen ervaart de uitkomst van de besluitvorming rondom de toekomst van Promen als een positieve mijlpaal.

Kanttekeningen

-

Alternatieven

-

Financiën

De financiële doorvertaling van deze besluitvorming zal zijn beslag krijgen in het Ondernemingsplan 2018. Deze zal eind oktober/begin november 2017 aan uw raad voor zienswijzen worden voorgelegd.

De belangrijkste wijzigingen in de financiering zijn:

- Er is niet langer sprake van het 'overhevelen van' het Wsw-budget naar Promen en een gemeentelijke bijdrage (ter dekking van het exploitatietekort). Er vindt vanuit Promen een afrekening plaats op basis van een integrale kostprijs per arbeidseenheid Wsw. De dekking van deze kosten moet plaatsvinden binnen de Integratie-uitkering sociaal domein (het rijksbudget voor de Wsw maakt hiervan onderdeel uit).
- Er is geen sprake meer van een gemeentelijke bijdrage. Dit is verdisconteerd in de integrale kostprijs.
- De inkoop van re-integratietrajecten wordt gefinancierd vanuit het Participatiebudget. Voor de dienstverlening Participatiewet stelt Promen uniforme tarieven vast. Er is niet langer sprake van een financiële garantiestelling voor afname van dienstverlening Participatiewet.
- De bekostiging van nieuw beschut werk vindt plaats via loonkostensubsidie, dat via het uitkeringsbudget beschikbaar gesteld wordt door het rijk en via het Participatiebudget waarin de begeleidingskosten van nieuw beschut werk zijn opgenomen.

Juridische zaken

-

Participatie en extern overleg

-

Vervolgtraject en uitvoering

-

Bijlagen

-

Hoogachtend,
Burgemeester en wethouders van gemeente Krimpenerwaard,

de secretaris,

de burgemeester,

mw. mr. M. Plantinga

mr. R.S. Cazemier

RAADSBSLUIT

De raad van de gemeente Krimpenerwaard,

Gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 27 juni 2017 inzake het toekomstbesluit Promen

Besluit:

1. vast te stellen dat de uitkomsten van het bestuurlijke besluitvormingsproces invulling hebben gegeven aan de kaders die de raad heeft gesteld omtrent de toekomst van Promen tijdens de raadsvergadering van 3 november 2015.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van 26 september 2017,

de griffier,

de voorzitter,

drs. K.E. Driehuijs

mr. R.S. Cazemier