

Artikelsgewijze toelichting wijzigingsbesluit 2^e wijziging gemeenschappelijke regeling Groenalliantie Midden-Holland en omstreken.

Onderdeel I aanhef en onder A.

Dit betreft een tekstuele aanpassing van de aanhef van de regeling waarbij de provincie Zuid-Holland (in deze toelichting wordt onder Provincie ook verstaan Gedeputeerde Staten en provinciale staten) en de gemeente Alphen aan den Rijn uit de tekst worden geschrapt.

Onderdeel I aanhef en onder B.

Dit betreft een tekstuele aanpassing van de considerans van de regeling waarbij de provincie Zuid-Holland uit de tekst worden geschrapt.

Onderdeel I aanhef en onder C.

In de tekst wordt de verwijzing naar de Provinciewet geschrapt, omdat met de uittreding van de provincie Zuid-Holland uitsluitend nog gemeenten deelnemen in de gemeenschappelijke regeling en daarmee de bepalingen van de Gemeenschappelijke regeling in combinatie met de Gemeentewet van toepassing zijn en grondslag vormen voor het treffen van de gemeenschappelijke regeling.

Onderdeel I aanhef en onder D.

Vanwege de uittreding van de provincie Zuid-Holland wordt in artikel 1 de daarmee overbodige definitie van provincie zijnde de provincie Zuid-Holland geschrapt.

Onderdeel I aanhef en onder E.

In artikel 5 wordt de provincie Zuid-Holland uit de tekst geschrapt. Voorts wordt de verwijzing naar artikel 54 Wet gemeenschappelijke regelingen vervangen door artikel 30 Wet gemeenschappelijke regelingen. Laatstgenoemde artikel heeft betrekking op gemeenschappelijke regelingen tussen gemeenten, terwijl artikel 54 Wet gemeenschappelijke regelingen betrekking heeft op gemeenschappelijke regelingen tussen provincies en gemeenten.

Onderdeel I aanhef en onder F.

In artikel 6 dat betrekking heeft op de samenstelling van het algemeen bestuur wordt de provincie Zuid-Holland uit de tekst geschrapt. Elke deelnemer, waaronder de provincie, mag 2 leden in het algemeen bestuur benoemen. Met de uittreding van de provincie Zuid-Holland en de gemeente Alphen aan den Rijn bestaat het algemeen bestuur uit 10 leden in plaats van 14 leden.

In het derde lid van artikel 6 komt de bepaling dat het lidmaatschap van rechtswege eindigt op het moment dat de raadsperiode afloopt te vervallen. Hierdoor kunnen de wethouders die na de gemeenteraadsverkiezingen nog in functie zijn totdat de nieuwe raad de nieuwe wethouders benoemt, lid blijven van het algemeen bestuur. Hiermee wordt de continuïteit van de vertegenwoordiging van een deelnemer in het bestuur gewaarborgd.

Om dezelfde reden als de wijziging van het derde lid van wordt ook het vierde lid van artikel 6 gewijzigd. In het vierde lid komt de bepaling dat in de eerst vergadering van de zittingsperiode van de nieuwe raad de nieuwe leden van het algemeen bestuur moeten worden benoemd te vervallen. Het kan immers voorkomen dat in de eerste vergadering de nieuwe wethouders nog niet benoemd kunnen worden omdat een nieuwe coalitie nog niet gevormd is.

Onderdeel I aanhef en onder G.

In het zevende lid van artikel 8 wordt Provinciewet vervangen door Gemeentewet. Het betreft het van overeenkomstige toepassing verklaren van bepalingen uit de Gemeentewet die betrekking hebben op het houden van orde in de vergadering van het algemeen bestuur. Omdat na uittreding van de provincie Zuid-Holland, Groenalliantie uitsluitend nog een gemeenschappelijke regeling met gemeentelijke deelnemers, is de Gemeentewet van toepassing.

Onderdeel I aanhef en onder H.

In artikel 13 wordt de provincie Zuid-Holland uit de tekst geschrapt. De leden van het algemeen bestuur benoemd door de provincie hebben ieder twee stemmen en de leden benoemd door de deelnemende gemeenten hebben ieder één stem. Met de uittreding van de provincie betekent dit dat gelet op het gewijzigde lid 1 van artikel 13 dat alle leden van het algemeen bestuur één stem hebben. Voorts betekent dit dat het algemeen bestuur per 1 januari 2018 uit tien in plaats van 14 leden bestaat.

Onderdeel I aanhef en onder I.

In het tweede lid van artikel 14 wordt artikel 96 Provinciewet vervangen door artikel 99 Gemeentewet. Ook hier geldt dat na uittreding van de provincie de Gemeentewet van toepassing is in plaats van de Provinciewet.

Onderdeel I aanhef en onder J.

In artikel 15 wordt de provincie uit de tekst geschrapt.

Onderdeel I aanhef en onder K.

In artikel 16 eerste lid wordt de bepaling dat het algemeen bestuur één lid benoemd door Provinciale Staten dient te benoemen als lid van het dagelijks bestuur te vervallen. Met de uittreding van de provincie en de gemeente Alphen aan den Rijn betekent dit dat het dagelijks bestuur per 1 januari 2018 uit vijf in plaats van zeven leden bestaat.

Onderdeel I aanhef en onder L.

In het tweede lid van artikel 18 dat betrekking heeft op het verschaffen van inlichtingen door het dagelijks bestuur aan de deelnemers wordt de provincie Zuid-Holland uit de tekst geschrapt.

Onderdeel I aanhef en onder M.

Conform het bepaalde in artikel 52 juncto artikel 24 van de Wgr, bepaalt artikel 21, tweede lid van de gemeenschappelijke regeling dat het bestuur commissies van advies in kan stellen. In artikel 21 van de huidige GR is de instelling van een tweetal adviescommissies, corresponderend met beide werkgebieden, verplicht gesteld.

In artikel 21 tweede lid aanhef en onder b. wordt de gemeente Alphen aan den Rijn uit de tekst geschrapt.

Onderdeel I aanhef en onder N.

In het eerste lid van artikel 22 dat betrekking heeft op bestuurscommissies, wordt artikel 136 tot en met 140 Provinciewet vervangen door artikel 139 tot en met 144 Gemeentewet. Wederom geldt ook hier dat na uittreding van de provincie de Gemeentewet van toepassing is in plaats van de Provinciewet. Voorts wordt in het tweede lid van artikel 22 de provincie uit de tekst geschrapt.

Onderdeel I aanhef en onder O.

Zie ook de toelichting onder artikel 1 aanhef en onder M.

Onderdeel I aanhef en onder P.

In het derde en vierde lid van artikel 26 wordt de provincie Zuid-Holland uit de tekst geschrapt. Voorts wordt in het derde lid de mogelijkheid voor deelnemende gemeenten om zienswijzen in te dienen tegen verordeningen beperkt tot algemeen verbindende voorschriften.

Op grond van artikel 30 derde lid van de Wet gemeenschappelijke regelingen en artikel 27 van de gemeenschappelijke regeling kan een verordening van een gemeenschappelijke regeling in de plaats gesteld worden van verordeningen van de deelnemende gemeenten. Dit laatste betekent dat de verordeningen van de deelnemende gemeenten ophouden te gelden. In de regel zal dit voornamelijk betrekking hebben op de bevoegdheid van de Groenalliantie om een zogenaamde algemene verordening vast te stellen die gedeeltelijk in de plaats komt van de Algemene Plaatselijke Verordening, dan wel vergelijkbare verordeningen van de deelnemende gemeenten. Het betreft dan doorgaans verordeningen die tevens ook algemeen verbindende voorschriften zijn die burgers direct binden en waarbij het vanwege de indeplaatsstelling van de eigen verordening zinvol is dat deelnemende gemeenten een zienswijze kunnen indienen, alvorens het algemeen bestuur over gaat tot vaststelling. Andere verordeningen die de Groenalliantie vaststelt hebben veelal betrekking op de eigen interne organisatie zoals een archiefverordening, financiële verordening en subsidieverordening.

In het vierde lid wordt overeenkomstig artikel 32k eerste lid van de Wet gemeenschappelijke regelingen publicatie van vastgestelde verordeningen in de publicatiebladen van alle deelnemende gemeenten beperkt tot algemeen verbindende voorschriften.

Onderdeel I aanhef en onder Q.

In artikel 27 dat de onderlinge verhouding regelt tussen verordening van de Groenalliantie en verordeningen van de deelnemende gemeenten wordt de provincie Zuid-Holland uit de tekst geschrapt.

Onderdeel I aanhef en onder R.

In artikel 28 dat betrekking heeft op het vaststellen van de begroting wordt in het tweede en derde lid de provincie Zuid-Holland uit de tekst geschrapt. Dit betekent in het vervolg dat de begroting met drie vierde van de stemmen kan worden vastgesteld zonder vetorecht van de provincie Zuid-Holland. Vanwege de uittreding van de provincie Zuid-Holland verschuift de toezichthoudende taak op grond van de Wet gemeenschappelijke regelingen van het rijk naar de provincie. In het vierde lid wordt daarom na wijziging bepaald dat de vastgestelde begroting naar Gedeputeerde Staten moet worden toegezonden in plaats van de Minister van Binnenlandse zaken en Koninkrijksrelaties.

Onderdeel I aanhef en onder S.

In artikel 29 wordt de provincie Zuid-Holland uit de tekst geschrapt. Voorts wordt in het vijfde lid na wijziging bepaald dat deelnemers ten aanzien van de vastgestelde begroting hun zienswijzen voortaan kunnen indienen bij Gedeputeerde Staten in plaats van de minister van Binnenlandse zaken en Koninkrijksrelaties gelet op de toezichthoudende taak van de provincie.

Onderdeel I aanhef en onder T.

Artikel 30 tweede lid wordt zodanig gewijzigd dat de vastgestelde jaarrekening niet meer naar de minister van Binnenlandse Zaken dient te worden, maar naar Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland. Ook hier geldt weer dat met de uittreding van de provincie de toezichthoudende taak verschuift van de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties naar de provincie Zuid-Holland.

Onderdeel I aanhef en onder U.

In het derde lid van artikel 31 dat betrekking heeft op de financiële administratie wordt artikel 216 tot en met 219 van de Provinciewet vervangen door artikel 12 tot en met 15 van de Gemeentewet. In verband met de uittreding van de provincie is in dit geval de Gemeentewet van toepassing in plaats van de Provinciewet.

Onderdeel I aanhef en onder V.

In artikel 32 dat betrekking heeft op het betalen van de financiële bijdrage wordt de provincie Zuid-Holland uit de tekst geschrapt.

Onderdeel I aanhef en onder W.

Voor het werkgebied Reeuwijkse Plassen komen de deelnemersbijdragen vanaf 1 januari 2018 ten laste van de gemeenten Bodegraven-Reeuwijk, Gouda en Waddinxveen op basis van het inwonertal. Met de uittreding van de provincie Zuid-Holland en de gemeente Alphen aan den Rijn wordt de verdeelsleutel van de deelnemersbijdragen zoals bepaald in artikel 33 gewijzigd. Voor het werkgebied Krimpenerwaard komen de deelnemersbijdragen vanaf 1 januari 2018 ten laste van de gemeenten

Krimpen aan den IJssel en Krimpenerwaard waarbij uit wordt gegaan van respectievelijk 49,7 % (afgerond) en 50,3 % (afgerond) van de totale bijdragen voor het werkgebied. De deelnemersbijdragen op grond van artikel 33 van de regeling betreffen formeel een bijdrage in het nadelig exploitatiesaldo. De feitelijke deelnemersbijdragen blijven echter t/m 2021 gelijk en stijgen niet. Dit komt omdat de provincie Zuid-Holland als onderdeel van de overeengekomen uittreedvoorwaarden over de laatstgenoemde periode door middel van een subsidie voor 100 % blijft bijdragen in het nadelig exploitatiesaldo. Voor de periode 2022 tot en met 2025 is de subsidiebijdrage van de provincie 90%. Voorts wordt de compensatie uit het Koepelschap gecompenseerd door de Provincie.

Onderdeel I aanhef en onder X.

In het eerste lid van artikel 36 dat betrekking heeft op de uittreding van een deelnemer wordt de provincie Zuid-Holland uit de tekst geschrapt.

Onderdeel I aanhef en onder y.

In dit artikel wordt de kaart van het deelgebied Reeuwijkse Plassen e.o. gewijzigd, waarbij het grondgebied van de gemeente Alphen aan den Rijn op de kaart komt te vervallen. Voor het overige blijft de kaart ongewijzigd.