

Nr.: ZK17003545 / 17-0021446

RAADSVOORSTEL

Raadsvergadering : 4 juli 2017

Onderwerp : Wijziging vergadermodel - rapportage Commissie Van Zijl

Datum : 27 juni 2017

Korte samenvatting

De raad wordt voorgesteld om in te stemmen met de rapportage van de Commissie Van Zijl en de voorgestelde daaruit voortvloeiende wijzigingen in het vergadermodel van de gemeenteraad en zijn commissies verder uit te werken.

Voorgesteld besluit

De raad wordt voorgesteld om:

1. in te stemmen met de rapportage van de Commissie Van Zijl en de voorgestelde daaruit voortvloeiende wijzigingen in het vergadermodel van de gemeenteraad en zijn commissies verder uit te werken.

Inleiding en beoogd resultaat

Na een lange bestuurlijke aanloop is op 1 januari 2015 de gemeente Krimpenerwaard ontstaan, een krachtige gemeente midden in het Groene Hart. De gemeente kent een groot grondoppervlak en heeft elf kernen gelegen in een mooi gebied. Er is een grote verscheidenheid in woon- en leefmilieus en achtergronden van inwoners.

De eerste twee jaar na de herindeling hebben begrijpelijkerwijs in het teken gestaan van de harmonisatie van verordeningen en beleid. Dit leverde volle agenda's op waarbij de raad echt als besluitvormingsmachine opereerde. Dat is geen kwestie van goed of fout. Dit hoorde bij de fase waarin de gemeente op dat moment zat, maar nu komen we in ander vaarwater.

Halverwege deze raadsperiode heeft, na een eerste aanzet daartoe een jaar eerder in Rotterdam, de heidag in Bergambacht op 28 oktober 2016 daarom in het teken gestaan van reflectie op het bestuurlijk functioneren. Het centrale thema hierbij was Samenwerken&Verbinden. Samenwerken binnen en tussen de bestuursorganen, samenwerken met externe partners, verbinden met elkaar en vooral ook met de samenleving.

Besloten is om de heidag een vervolg te geven. Een commissie bestaande uit vertegenwoordigers van raad, college, directie en griffie heeft voorstellen uitgewerkt om langs de wegen van inhoud, cultuur en structuur inhoud te geven aan deze ambities.

De rapportage beoogt geen wetenschappelijke analyse te zijn van openbaar bestuur anno 2017, dualisme en/of burgerparticipatie. Passend bij de nuchtere cultuur in de Krimpenerwaard schetsen we de huidige stand van zaken, onze ambities en doen voorstellen hoe daar te komen.

Argumenten

De gemeenteraad wil met deze wijzigingen beter met het college van B&W kunnen samenwerken, efficiënter en effectiever vergaderen en meer verbinding hebben met de samenleving. De uitgebreide argumentatie leest u in de rapportage van de Commissie Van Zijl, die u als bijlage bij dit raadsvoorstel aantreft.

Kanttekeningen

1.1 De voorgestelde wijzigingen zijn niet met de knip van een vinger gerealiseerd. Er is niet alleen sprake van een fasering, maar ook van een groeimodel, waarbij ook "fouten" mogen worden gemaakt.

1.2 De kritische succesfactoren zijn rolduidelijkheid en wederkerigheid. College en raad moeten, ieder vanuit hun eigen posities: halen en brengen en elkaar daartoe ook in staat stellen en ruimte geven.

Alternatieven

Alternatieve en aanvullende suggesties zijn overwogen. In de conferentie op 21 februari 2017 is er over alle ingebrachte maatregelen gestemd. De maatregelen met draagvlak zijn onderdeel gaan uitmaken van dit voorstel.

Financiën

Vooralsnog worden er geen additionele kosten verwacht.

Juridische zaken

Het reglement van orde voor de raad en de verordening op de raadscommissies moet op de nieuwe werkwijze worden aangepast.

Participatie en extern overleg

Een van de belangrijke doelen van dit voorstel is om de verbinding met de samenleving te versterken. Het voorliggende voorstel betreft echter primair een interne werkwijze. Er is daarom niet voor gekozen om in deze fase hier ook externen bij te betrekken. In de commissie Van Zijl waren leden van de raad, college, directie en griffie vertegenwoordigd. De concept-rapportage is voorgelegd aan het Presidium en het college van B&W.

Vervolgtraject en uitvoering

Een aantal maatregelen kan direct worden ingevoerd, andere hebben meer voorbereidingstijd nodig. In september 2017 zullen het gewijzigde reglement van orde voor de raad en de verordening op de raadscommissies ter besluitvorming worden aangeboden. Ook moet intern worden bezien of en hoe ambtelijke werkprocessen hierop moeten worden aangepast.

Als er een uiterste datum is voor de besluitvorming in de raad, dan datum en reden vermelden.

Met het oog op de verdere implementatie is besluitvorming voor het zomerreces (4/5 juli 2017) gewenst.

Bijlagen

- Tot de Kern komen. Rapportage van de Commissie Van Zijl.

Hoogachtend,
Namens de commissie,

Elisabeth van Zijl-Vuijk
Voorzitter

De raad van de gemeente Krimpenerwaard,

Gelezen het voorstel van de Commissie Van Zijl inzake de wijziging van het vergadermodel, gelet op de gemeentewet;

Besluit:

1. in te stemmen met de punten 1, 2, 3, 5, 6, 7, 15, 16, 17, 18, 19, 21, 23 uit de rapportage van de Commissie Van Zijl en de daaruit voortvloeiende wijzigingen in het vergadermodel van de gemeenteraad en zijn commissies op te nemen. De overige in het rapport genoemde punten worden verder uitgewerkt en vervolgens ter besluitvorming aan de raad voorgelegd (A17-21);
2. aan de rapportage van de commissie van Zijl een punt 24 toe te voegen bij Effectief en attractief vergaderen / Raadsvergadering, luidend: '24. Na het zomerreces bij wijze van proef in te voeren dat er alleen bij betogen (eerste termijn) staand wordt gesproken. Bij interrupties, technische vragen, stemverklaringen etc. blijft men zitten' en de nakomende nummering hierop aan te passen. (A17-16)
3. toe te voegen aan de voorstellen van de commissie het besluit om
 - a. bij de jaarlijkse begrotingsbehandelingen, de beschouwingen van de negen fracties, waarvan een samenvatting is gepubliceerd in het Kontakt, niet meer ter vergadering voor te doen lezen, maar deze uiterlijk een week voorafgaand aan de vergadering te doen verspreiden onder alle raadsleden en het College;
 - b. de reactie van de zes collegeleden op de beschouwingen niet meer ter vergadering te doen voorlezen, maar deze voor de vergadering aan de raadsleden ter kennis te brengen;
 - c. aldus de eerste termijn geheel schriftelijk af te doen, zoals ook al bij meerdere voormalige gemeenten in de Krimpenerwaard het geval was;
 - d. de behandeling derhalve direct te beginnen met een tweede termijn, waarin de diverse fracties in de gelegenheid zijn op elkaars beschouwingen en op de reacties van het College te reageren;
 - e. daarmee ruimte te creëren voor een levendig en door de burger te volgen debat;
 - f. deze gewijzigde procedure met ingang van de begrotingsbehandeling 2018 in te voeren. (A17-15)

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van 4 juli 2017,

de griffier,

drs. K.E. Driehuijs

de voorzitter,

mr. R.S. Cazemier