

Raadsvergadering : 12 december 2017**Onderwerp : Scenario's doorontwikkeling minimabeleid 2017/2018****Datum : 17 oktober 2017****Korte samenvatting**

De raad wordt voorgesteld om voor de doorontwikkeling van het minimabeleid te kiezen voor scenario 2, waarbij de inkomensgrens voor de minimaregelingen wordt opgehoogd naar 120% van de geldende bijstandsnorm. De Verordening Maatschappelijke Participatie en de Verordening Individuele Inkomenstoeslag worden dienovereenkomstig gewijzigd.

Voorgesteld besluit

De raad wordt voorgesteld om:

1. In te stemmen met de Notitie scenario's doorontwikkeling minimabeleid 2017/2018 en te kiezen voor verruiming van het minimabeleid door het verhogen van de inkomensgrens naar 120% van de geldende bijstandsnorm (scenario 2).
2. Ter uitvoering van de voornoemde verruiming:
 - a. de gewijzigde Verordening Maatschappelijke Participatie vast te stellen;
 - b. de gewijzigde Verordening Individuele Inkomenstoeslag vast te stellen;

Inleiding

In het eerste kwartaal van 2017 heeft onderzoeksbureau KWIZ B.V. het onderzoek naar de effecten van het minimabeleid uitgevoerd en een tweetal rapporten opgeleverd: de Armoede-index gemeente Krimpenerwaard en de Inkomens Effect Rapportage gemeente Krimpenerwaard. Beide rapporten (zie bijlagen) zijn in de raadscommissie van 27 juni 2017 toegelicht door KWIZ B.V. en besproken. Het college heeft bij de aanbidding van de beide rapportages toegezegd om na het zomerreces te komen met een kaderstellende notitie minimabeleid. Aan de hand van de bespreking in de raadscommissie en de reacties van de Clientenraad en de Adviesraad Sociaal Domein hebben wij een aantal scenario's voor de doorontwikkeling van het minimabeleid opgesteld. De notitie is in de bijlagen bijgevoegd.

Beoogd resultaat

Verruiming van het minimabeleid voor verschillende doelgroepen door verhoging van de inkomensgrens van de Verordening Maatschappelijke Participatie en de Verordening Individuele Inkomenstoeslag per 1 januari 2018.

Argumenten

1.1 Met de notitie wordt invulling gegeven aan uw vraag en hetgeen wij hebben toegezegd in de raadsinformatiebrief van 27 juni 2017.

In de notitie hebben wij een drietal scenario's uitgewerkt voor de doorontwikkeling van het huidige minimabeleid. Leidend in de scenario's is de verhoging van de inkomensgrens van 110% geldende bijstand naar 120% respectievelijk 130%. Daarnaast worden aanvullende maatregelen voorgesteld om de werking van de minimaregelingen te verbeteren, waaronder het verbreden van het kindpakket, om hiermee de armoedeval van inwoners met een laag inkomen te verkleinen en structureel invulling te geven aan bestrijding van armoede onder kinderen.

1.2 Keuze voor scenario 2 sluit aan bij de conclusies en aanbevelingen van de Inkomenseffectrapportage 2017 en de Armoede-index 2016.

Door de doelgroep van het minimabeleid te verbreden naar inwoners met een inkomen tot 120% van de geldende bijstandsnorm wordt de groep 'werkende armen' bereikt. Uit landelijke onderzoeken blijkt dat juist deze groep, met name de gezinnen met kinderen, gebaat zou zijn met toegankelijkheid tot minimaregelingen. Tegelijkertijd ondersteunt het mensen die vanuit een niet-werkende situatie naar een werksituatie gaan. Als gevolg van deze inkomensverbetering kan men vaak geen aanspraak meer maken op de minimaregelingen.

1.3 De keuze voor scenario 2 sluit in grote mate aan bij de gehanteerde inkomensgrenzen van omliggende gemeenten.

Gemeenten hebben beleidsvrijheid omtrent de keuze van de hoogte van de inkomensgrens. Gemeenten om ons heen hanteren verschillende inkomensgrenzen: Gouda hanteert 120%, Waddinxveen 130%, de IJsselgemeenten 110%, Bodegraven-Reeuwijk 130%.

2.1a De wijzigingen in de Verordening Maatschappelijke Participatie hebben betrekking op de verruiming van de doelgroep, het uitbreiden van regelingen voor tegemoetkomingen en redactionele wijzigingen in de verordening.

In de bijlagen treft u een overzicht aan van de wijzigingen in de Verordening. Op aanbeveling van het onderzoeksbureau KWIZ B.V. zullen wij in de Beleidsregels Maatschappelijke Participatie het bedrag van de tegemoetkoming arbeidsparticipatie verhogen en zullen wij de tegemoetkomingen op grond van de tegemoetkoming maatschappelijke participatie (voor pensioengerechtigden) per persoon verstrekken in plaats van verstrekking naar leefvorm (alleenstaand/gehuwd/samenwonend). Deze maatregelen dragen respectievelijk bij aan de vermindering van de armoedeval wanneer men vanuit een bijstandssituatie weer aan de slag gaat en het terugdringen van armoede onder ouderen. In de bijlagen treft u de concept-beleidsregels aan, die verdere uitvoering geven aan de verordeningen. Deze beleidsregels worden door ons college vastgesteld.

2.2a De wijzigingen dragen bij het aan het terugdringen van armoede onder gezinnen met kinderen en stille armoede onder ouderen en werkenden.

Door het verbreden van het kindpakket kunnen gezinnen met kinderen van 0 tot 21 jaar nu in aanmerking komen voor allerlei kosten die verband houden met het laten meedoen van kinderen aan de samenleving. De verbreding van het kindpakket sluit aan bij landelijke ontwikkelingen op het vlak van armoedebestrijding onder kinderen en geeft invulling aan de structurele gelden die hiervoor beschikbaar zijn gesteld vanuit het Rijk. Het kindpakket zal worden uitgebreid met de regeling "Verjaardagen", "Fonds Kinderhulp" en "Babypakket" en zal een uitbreiding worden gedaan ten aanzien van schoolkosten voor kinderen tot 18 jaar. Deze regelingen zullen worden ingevuld met verstrekkingen in natura in plaats van verstrekkingen in geld. Tot slot wordt de doelgroep van de Verordening uitgebreid waardoor meer werkenden met een laag inkomen (tot 120% van de geldende bijstandsnorm) én inwoners met schulden een beroep kunnen doen op minimaregelingen.

2.1b De wijziging van de Verordening Individuele Inkomenstoeslag heeft betrekking op de definiëring van 'laag inkomen'.

Met de wijziging wordt met 'laag inkomen' voortaan bedoeld een inkomen van 120% van de geldende bijstandsnorm (in plaats van 110%), waarbij de kostendelersnorm buiten toepassing blijft. Als de individuele inkomenstoeslag wordt gekoppeld aan de kostendelersnorm komen veel werkenden niet in aanmerking, omdat zij minimaal het wettelijk minimumloon verdienen en bij inwoning een hoger inkomen hebben dan de kostendelersnorm. Wij willen voorkomen dat werkende armen geen toeslag kunnen krijgen.

Kanttekeningen

2.1. Het bereik is lager dan verwacht.

Dat betekent een onderbesteding op het minimabeleid en schiet de verruiming van de inkomensgrens naar 120% zijn doel voorbij. In de notitie wordt uitgegaan van een bereik van gemiddeld 35%. Dat is meer dan het

huidige bereik en ligt iets boven het landelijke gemiddelde. Om het gestelde bereik te realiseren wordt een communicatietraject opgezet.

2.2 Het bereik is groter dan verwacht.

Dit heeft budgettaire consequenties. In de notitie wordt uitgegaan van een bereik van gemiddeld 35%. Dat is meer dan het huidige bereik en ligt iets boven het landelijke gemiddelde.

Alternatieven

In de Notitie scenario's doorontwikkeling minimabeleid 2017/2018 wordt een drietal scenario's beschreven met elk hun implicaties (bijlage 2).

Financiën

Verwachte uitgaven:

Scenario 1: Minimabeleid: € 213.500 + p.m.

Scenario 2: Minimabeleid: € 276.000 + p.m.

Scenario 3: Minimabeleid: € 385.000 + p.m.

Afgewacht moet worden wat de effecten zijn van het nieuwe beleid (voor het bereik van de nieuwe regelingen wordt uitgegaan van gemiddeld 35%).

De verwachte uitgaven per scenario passen binnen het geraamde budget minimabeleid.

Juridische zaken

De Verordening Maatschappelijke Participatie en de Beleidsregels Maatschappelijke Participatie en de Verordening Individuele Inkomensvoet zijn overeenkomstig de uitgangspunten van scenario 2 gewijzigd. Na vaststelling van de Verordeningen in de raad, kan bekendmaking volgen en kunnen de Verordeningen per 1 januari 2018 in werking treden.

De maatregelen genoemd in scenario 2 hebben eveneens gevolg voor de door het college vast te stellen beleidsregels. De wijziging van de beleidsregels is thans door ons in voorbereiding. Na vaststelling van de verordeningen door uw raad, zullen wij de beleidsregels vaststellen en bekendmaken, zodat ook deze per 1 januari 2018 in werking kunnen treden.

Participatie en extern overleg

Zowel de uitkomsten van het minimaonderzoek als de Notitie scenario's doorontwikkeling minimabeleid 2017/2018 zijn voorgelegd aan de Clientenraad en de Adviesraad Sociaal Domein. De inbreng van deze beide raden hebben wij verwerkt in de voorliggende voorstellen. Graag verwijzen wij u naar de bijlagen waarin u de reacties van de raden aantreft en de wijze waarop wij hiermee zijn omgegaan.

De Adviesraad Sociaal Domein heeft op 3 oktober 2017 de notitie scenario's doorontwikkeling minimabeleid 2017/2018 in haar vergadering besproken. In haar advies van 10 oktober 2017 heeft de Adviesraad Sociaal Domein schriftelijk te kennen gegeven de keuze voor scenario 2 te kunnen ondersteunen.

Vervolgtraject en uitvoering

Na vaststelling van de Verordening Maatschappelijke Participatie en de Verordening Individuele Inkomensvoet vindt bekendmaking plaats, zodat de gewijzigde verordeningen per 1 januari 2018 in werking kunnen treden.

In 2018 zal tevens een strategisch communicatieplan met betrekking tot onder andere het minimabeleid, met als beoogd effect dat het bereik van de regelingen wordt vergroot conform de percentages van scenario 2.

Om de Verordeningen per 1 januari 2018 in werking te laten treden is vaststelling noodzakelijk in de raad van 12 december 2017.

Bijlagen

1. Armoede-index 2016 gemeente Krimpenerwaard en Inkomenseffectrapportage 2017 gemeente Krimpenerwaard (inclusief addendum).
2. Notitie scenario's doorontwikkeling minimabeleid 2017/2018.
3. Berekening scenario's.
4. Bestuurlijke reacties op de suggesties en reacties van de Adviesraad Sociaal Domein en de Cliëntenraad.
5. Advies van de Adviesraad Sociaal Domein d.d. 10 oktober 2017.
6. Overzicht van de wijzigingen in de Verordening Maatschappelijke Participatie en Verordening Individuele Inkomensvoet.

Hoogachtend,
Burgemeester en wethouders van gemeente Krimpenerwaard,

de secretaris,

de burgemeester,

mw. mr. M. Plantinga

mr. R.S. Cazemier

RAADSBESLUIT

De raad van de gemeente Krimpenerwaard,

Gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 17 oktober 2017 inzake de wens om te komen tot en doorontwikkeling van het minimabeleid 2017/2018;

gelet op de Notitie scenario's doorontwikkeling minimabeleid 2017/2018

Besluit:

1. In te stemmen met de Notitie scenario's doorontwikkeling minimabeleid 2017/2018 en te kiezen voor verruiming van het minimabeleid door het verhogen van de inkomensgrens naar 120% van de geldende bijstandsnorm (scenario 2).
2. Ter uitvoering van de voornoemde verruiming:
 - a. Vast te stellen de gewijzigde Verordening Maatschappelijke Participatie 2018 gemeente Krimpenerwaard
 - b. Vast te stellen de gewijzigde Verordening Individuele Inkomens toeslag 2018 gemeente Krimpenerwaard.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van 12 december 2017,

de griffier,

de voorzitter,

drs. K.E. Driehuijs

mr. R.S. Cazemier

VERORDENING (ZK17001232/ 17-0029982)

Verordening Maatschappelijke Participatie 2018

Wetstechnische informatie

Gegevens van de regeling

Overheidsorganisatie	Gemeente Krimpenerwaard
Officiële naam regeling	Verordening Maatschappelijke Participatie 2018 gemeente Krimpenerwaard
Citeertitel	Verordening Maatschappelijke Participatie 2018 gemeente Krimpenerwaard
Besloten door	gemeenteraad
Deze versie is geldig tot (als de vervaldatum is vastgesteld)	
Onderwerp	Verordening Maatschappelijke Participatie

Opmerkingen m.b.t. de regeling

Deze verordening vervangt de Verordening Maatschappelijke Participatie 2017.

Inwoners met een laag inkomen kunnen op basis van de Verordening Maatschappelijke Participatie, Gemeente Krimpenerwaard 2018 een aanspraak maken op een voorziening gericht op deelname aan een maatschappelijke, educatieve, sportieve of culturele activiteit, die beoogt een sociaal isolement te voorkomen of te doorbreken.

Grondslagen

1. Artikelen 147, eerste lid en 149 van de Gemeentewet.

Regelgeving die op deze regeling is gebaseerd (gedelegeerde regelgeving)

n.v.t.

Overzicht van in de tekst verwerkte wijzigingen

Datum inwerking-treding	Terug-werkende kracht	Betreft	Ontstaansbron: datum ondertekening; bron bekendmaking	Inwerkingtreding: datum ondertekening; bron bekendmaking	Voorstel gemeenteraad
1 januari 2018	nee				12 december 2017

Geconsolideerde tekst van de regeling

Artikel 1 Begripsbepalingen

- Alle begrippen die in deze verordening worden gebruikt en die niet nader worden omschreven hebben dezelfde betekenis als in de Participatiewet en de Algemene wet bestuursrecht (Awb).
- In deze verordening wordt verstaan onder:
 - de wet: de Participatiewet;
 - de raad: de gemeenteraad van de Krimpenerwaard;
 - het college: het college van burgemeester en wethouders van de Krimpenerwaard;
 - laag inkomen: het gezinsinkomen dat niet meer bedraagt dan honderdtwintig procent van de uitkeringsnorm zoals bedoeld in paragraaf 3.2 e.v. van de wet;
 - inwoner: een persoon die ingeschreven staat in de Basisregistratie Personen van de gemeente Krimpenerwaard;

- f. belanghebbende: de inwoner die behoort tot de doelgroep van deze verordening en voldoet aan de voorwaarden;
- g. kind: een kind tot 18 jaar die ingeschreven staat in de gemeentelijke Basisregistratie Personen en waarvoor de ouder kinderbijslag ontvangt zoals bedoeld in artikel 4 lid 1 onder e van de wet;
- h. schoolgaande kind: een kind in de leeftijd van 4 tot 18 jaar dat een door het rijk erkende basis- of voortgezet onderwijs volgt;
- i. Jongvolwassenen: doelgroep in de leeftijd van 18 tot 21 jaar;
- j. maatschappelijke participatie: deelname aan een maatschappelijke, educatieve, sportieve of culturele activiteit die beoogt een sociaal isolement te voorkomen of te doorbreken;
- k. voorziening: financiële dan wel materiele ondersteuning of begeleiding.

Artikel 2 Doel

Deze verordening richt zich op het voorkomen van sociaal-maatschappelijk isolement van inwoners die als gevolg van financiële redenen niet kunnen deelnemen aan een maatschappelijke, educatieve, sportieve of culturele activiteit.

Artikel 3 Doelgroep

De doelgroep van deze verordening zijn inwoners die om financiële redenen niet kunnen deelnemen aan activiteiten in het maatschappelijk verkeer. Het gaat hierbij om inwoners:

- a. met een laag inkomen tot 120% van de geldende bijstandsnorm;
- b. die geen zicht hebben op inkomensverbetering en vanwege de referteperiode van de Verordening Individuele Inkomenstoelage geen recht hebben op deze toeslag;
- c. die vanwege schulden en een lopende schuldenregeling maandelijks leefgeld tot 120% van de geldende bijstandsnorm tot hun beschikking hebben.

Artikel 4 Uitvoering maatschappelijke participatie

- 1. Het college draagt zorg voor maatschappelijke participatie van inwoners met een laag inkomen en stelt via beleidsregels vast hoe zij uitvoering geeft aan deze verordening.
- 2. Het college stelt voor de doelgroep voorzieningen beschikbaar in de vorm van een financiële dan wel materiele ondersteuning of begeleiding.
- 3. Het college zorgt voor een voorziening op maat voor kinderen en jongvolwassenen in de leeftijd van 0 tot 21 jaar. Het gaat hierbij om:
 - a. voorzieningen om deelname aan een culturele of sportieve activiteit mogelijk te maken voor kinderen in de leeftijd van 4-18 jaar;
 - b. voorzieningen ten behoeve van schoolkosten en leermiddelen voor kinderen van 4- 18 jaar die of wel het basisonderwijs ofwel het voortgezet onderwijs volgen;
 - c. voorzieningen voor de verzorging van baby's en peuters in de leeftijd van 0 tot 2 jaar;
 - d. voorzieningen voor het vieren van verjaardagen voor kinderen van 4 -12 jaar;
 - e. overige voorzieningen voor het laten meedoen van kinderen en jongvolwassenen in de leeftijd van 0-21 jaar.
- 4. Het college zorgt voor een voorziening op maat voor volwassenen vanaf 21 jaar gericht op maatschappelijke deelname aan sportieve, sociaal-culturele of educatieve activiteiten die direct of indirect bijdragen aan participatie en/of werk. Het gaat hierbij om volwassenen:
 - a. die werken of actief op zoek zijn naar werk;
 - b. voor wie werken nog niet mogelijk is, maar die (tijdelijk) op een andere wijze bijdragen aan of actief zijn in de maatschappij.
- 5. Het college verstrekt een voorziening aan inwoners die de pensioengerechtigde leeftijd hebben bereikt gericht op maatschappelijke deelname aan sportieve, sociaal-culturele of educatieve activiteiten.
- 6. Niet tot de doelgroep behoort de persoon die:
 - a. in detentie verkeert zoals bedoeld in artikel 13 lid 1 van de wet;
 - b. niet als Nederlander kan worden aangemerkt, tenzij er sprake is van een uitzondering, zoals bedoeld in artikel 11 lid 2 en lid 3 van de wet;
 - c. 18 jaar of ouder is en die onderwijs volgt of kan volgen dat recht geeft op een studiefinanciering op grond van de Wet op de studiefinanciering 2000, Wet tegemoetkoming onderwijsbijdrage en schoolkosten of kinderbijslag, tenzij aantoonbaar sprake is van belemmeringen om onderwijs te volgen;
 - d. 18 of ouder is en in een inrichting verblijft zoals bedoeld in de Wet op de langdurige zorg.

Artikel 5 Voorwaarden

Indien de inwoner behoort tot de doelgroep, dan is er aanspraak op een voorziening zoals bedoeld in artikel 4 als voldaan is aan de volgende voorwaarden:

- a. Op de datum van aanvraag is het gezinsinkomen lager dan 120% van de geldende bijstandsnorm zoals bedoeld in de wet.
- b. De belanghebbende heeft een vermogen lager of gelijk aan het vrij te laten vermogen zoals bedoeld in artikel 34 lid 3 van de wet.
- c. In aansluiting op lid 2 wordt het vermogen in de woning vrijgelaten indien de belanghebbende de pensioengerechtigde leeftijd heeft bereikt en zelf de woning bewoont.

Artikel 6 Onvoorzienne situaties

In situaties en omstandigheden waarin deze verordening niet voorziet, beslist het college.

Artikel 7 Intrekking

De verordening Maatschappelijke Participatie Gemeente Krimpenerwaard 2017 vastgesteld op 13 december 2016 wordt ingetrokken per 1 januari 2018.

Artikel 8 Inwerkingtreding

De Verordening Maatschappelijke Participatie 2018 gemeente Krimpenerwaard treedt in werking op 1 januari 2018.

Artikel 9 Citeertitel

Deze verordening wordt aangehaald als: Verordening Maatschappelijke Participatie 2018 gemeente Krimpenerwaard.

Aldus besloten in de openbare vergadering van de raad van de gemeente Krimpenerwaard, gehouden op dinsdag 12 december 2017.

de griffier,

de voorzitter,

drs. K.E. Driehuijs

mr. R.S. Cazemier

TOELICHTING

ALGEMEEN

De Verordening maatschappelijk participatie richt zich op de financieel zwakkeren en heeft tot doel sociaal-isolement te voorkomen. Het sluit aan bij het uitgangspunt van de Participatiewet, waarbij geldt dat iedereen een steentje kan bijdragen aan de maatschappij en dat ondersteuning vanuit de lokale overheid gericht moet zijn op het vergroten van de zelfredzaamheid. Het maatschappelijk participeren moet dan ook worden gezien in het licht van de Participatienota 2016 – 2018 “Krimpenerwaard maakt er werk van” en notitie Minimabeleid 2016 – 2018 “Van minima tot maximaal”, waarbij het minimabeleid enerzijds sterk activerend is en een bijdrage wil leveren aan het verbeteren van de eigen leefomstandigheden door ondersteuning te bieden aan activiteiten gericht op scholing, re-integratie of overige sociaal-maatschappelijk deelname en anderzijds gericht is op bestrijding van armoede door financiële of materiele ondersteuning te bieden.

De verordening sluit ook aan bij het beleid van de centrale overheid om te streven naar een participatiesamenleving waarin zelfredzaamheid, de onderlinge solidariteit van burgers en sociale cohesie van belang zijn. Door invoering van deze verordening wordt hier expliciet aandacht aan besteed. Dit gebeurt door het bieden van gerichte ondersteuning om de zelfredzaamheid te vergroten en de ‘eigen kracht’ te versterken.

Voor de uitvoering van de verordening is het college verantwoordelijk. De verordening geeft houvast om effectief beleid te kunnen maken en uitvoering te geven aan het voorkomen van sociaal isolement als men om financiële redenen niet kan deelnemen aan het maatschappelijk verkeer.

Bij de uitvoering van de verordening wordt aandacht besteed aan het kunnen meedoen in de samenleving door maatschappelijke activiteiten op het gebied van sportieve, sociaal-culturele en educatieve activiteiten voor de laagste inkomensgroepen bereikbaar te maken.

ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING

Artikel 1 Begripsbepalingen

Geen verdere toelichting.

Artikel 2 Doel

Het doel van deze verordening is het voorkomen of doorbreken van een sociaal-maatschappelijk isolement van inwoners met een laag inkomen.

Artikel 3 Doelgroep

De doelgroep is gedefinieerd op:

- a. het hebben van een laag inkomen, schuldenaren met een maandelijks leefgeld onder 120% onder het bijstandsniveau, niet werkende zonder zicht op inkomensverbetering en
- b. het daardoor niet mee kunnen doen aan allerlei sociaal-maatschappelijke activiteiten.

In de begripsbepaling staat reeds aangegeven dat een inkomen tot 120% van de toepasselijke bijstandsnorm wordt gezien als het hebben van een laag inkomen. Hierdoor kan een persoon die werk heeft of inkomen heeft uit een sociale zekerheidsuitkering ook aanspraak maken op een voorziening ter voorkoming van sociaal isolement.

Artikel 4 Uitvoering maatschappelijke participatie

Het college is verantwoordelijk voor de wijze waarop uitvoering wordt gegeven aan deze verordening. De verordening geeft voorrang aan kinderen van ouders met een laag inkomen en pensioengerechtigden met een laag inkomen. Ook is aandacht voor inwoners met schulden. Bij deze groep kan er sprake zijn van een schuldenlast waardoor deelname aan de samenleving niet meer lukt. De genoemde groepen lopen het risico niet deel te kunnen nemen aan allerlei activiteiten en kunnen daardoor buiten de samenleving komen te staan. Een financiële dan wel materiele ondersteuning of begeleiding kan in dat geval het risico wegnemen of verminderen. Het hebben van werk is voor een volwassene de beste manier om deel te nemen aan het maatschappelijk verkeer. Werklozen die langdurig een laag inkomen hebben lopen een risico op sociaal-maatschappelijk isolement. Het bieden van begeleiding of financiële dan wel materiele ondersteuning kan dit risico wegnemen.

Het zorgt voor de binding met een actieve maatschappij en door de tegemoetkoming kan het individu bijdragen aan een vitale samenleving.

Inwoners met een betaalde baan en een laag inkomen kunnen ook tot deze categorie behoren. Zij hebben uitzicht op inkomensverbetering, maar kunnen door omstandigheden niet volledig werken. Denk bijvoorbeeld aan mantelzorgers die deeltijd werken en resterende tijd voor zijn of haar partner zorgen. Ook deze groep kan actief op zoek zijn naar (ander) werk of actief bezig zijn om zijn of haar inkomenspositie te verbeteren door bijvoorbeeld cursussen te volgen.

Artikel 5 Voorwaarden

In dit artikel zijn een aantal randvoorwaarden gesteld om in aanmerking te komen voor een voorziening. In elk geval mag op datum aanvraag het inkomen niet hoger zijn dan 120% van de geldende netto bijstandsnorm inclusief vakantiegeld en mag het vermogen niet hoger zijn dan het vrij te laten vermogen.

Vermogen gebonden in de woning wordt niet meegeteld, indien de belanghebbende de pensioengerechtigde leeftijd heeft bereikt. Hierdoor kunnen bijvoorbeeld pensioengerechtigden met een hypotheekvrije huis en een laag inkomen ook in aanmerking komen voor een voorziening voor maatschappelijke activiteiten.

De vrijlating betreft alleen de eigen woning die door de belanghebbende zelf wordt bewoont. Is er sprake van meerdere bezittingen in de vorm van een huis, woonboot of wooncaravan, dan worden deze niet vrijgelaten maar meegeteld als vermogen.

Let wel: als er sprake is van woningopbrengsten, bijvoorbeeld doormiddel van (kamer)verhuur, dan wordt dit gerekend tot inkomsten.

Bijzondere bijstand zoals bedoeld in artikel 35 lid 1 van de wet wordt niet als voorliggende voorziening beschouwd.

VERORDENING (ZK17001232/ 17-0029983)

Verordening Individuele Inkomenstoeslag 2018 gemeente Krimpenerwaard

Wetstechnische informatie

Gegevens van de regeling

Overheidsorganisatie	Gemeente Krimpenerwaard
Officiële naam regeling	Verordening Individuele Inkomenstoeslag 2018 gemeente Krimpenerwaard
Citeertitel	Verordening Individuele Inkomenstoeslag 2018 gemeente Krimpenerwaard
Besloten door	gemeenteraad
Deze versie is geldig tot (als de vervaldatum is vastgesteld)	
Onderwerp	wijziging Verordening Individuele Inkomenstoeslag

Opmerkingen m.b.t. de regeling

Deze verordening vervangt de Verordening Individuele Inkomenstoeslag 2017.
De definitie van 'laag inkomen' is gewijzigd.

Nadere invulling van de regels betreffende het recht op een individuele inkomenstoeslag

Grondslagen

Artikel 8, eerste lid aanhef en onderdeel b, en tweede lid, van de Participatiewet

Regelgeving die op deze regeling is gebaseerd (gedelegeerde regelgeving)

1. Beleidsregels individuele inkomenstoeslag Participatiewet

Overzicht van in de tekst verwerkte wijzigingen

Datum inwerking-treding	Terug-werkende kracht	Betreft	Ontstaansbron: datum ondertekening; bron bekendmaking	Inwerkingtreding: datum ondertekening; bron bekendmaking	Voorstel gemeenteraad
1 januari 2018					12 december 2017

Artikel 1. Begrippen

In deze verordening wordt verstaan onder:

- inkomen*: totaal van het inkomen, bedoeld in artikel 32 van de Participatiewet, en de algemene bijstand;
- peildatum*: datum waartegen een persoon individuele inkomenstoeslag aanvraagt;
- referteperiode*: periode van drie jaar voorafgaand aan de peildatum;
- Vermogen*: het vermogen zoals bedoeld in artikel 34 van de wet;
- WTOS : Wet tegemoetkom ing onderwijsbijdrage en schoolkosten;
- WSF 2000: Wet Studiefinanciering;

Artikel 2. Recht op individuele inkomenstoeslag

Het College verleent een persoon op verzoek individuele inkomenstoeslag indien hij voldoet aan de voorwaarden als opgenomen in artikel 36 van de wet en de verordening individuele inkomenstoeslag.

Artikel 3. Indienen verzoek

Een verzoek als bedoeld in artikel 36, eerste lid, van de Participatiewet, wordt ingediend middels een door het College vastgesteld formulier.

Artikel 4. Langdurig laag inkomen

Een persoon heeft een langdurig laag inkomen als bedoeld in artikel 36, eerste lid, van de Participatiewet als gedurende de referteperiode het in aanmerking te nemen inkomen niet hoger is dan 120 procent van de toepasselijke bijstandsnorm, waarbij de kostendelersnorm buiten toepassing blijft.

Artikel 5. Overige voorwaarden

Niet voor de individuele inkomenstoeslag komt in aanmerking:

1. de persoon die op de peildatum uit 's Rijks kas bekostigd onderwijs volgt;
2. de persoon aan wie in de referteperiode een maatregel is opgelegd wegens schending van een arbeidsverplichting of een re-integratieverplichting;
3. de persoon van wie tijdens de referteperiode is teruggevorderd door een uitkeringsinstantie als gevolg van uitkeringsfraude.

Artikel 6. Hoogte individuele inkomenstoeslag

1. Een individuele inkomenstoeslag bedraagt per kalenderjaar:
 - a. € 400 voor een alleenstaande;
 - b. € 500 voor een alleenstaande ouder;
 - c. € 600 voor gehuwden.
2. Als één van de gehuwden is uitgesloten van het recht op individuele inkomenstoeslag ingevolge de artikelen 11 of 13, eerste lid, van de Participatiewet, komt de rechthebbende echtgenoot in aanmerking voor een individuele inkomenstoeslag naar de hoogte die voor hem als alleenstaande of alleenstaande ouder zou gelden.
3. Voor toepassing van het eerste en tweede lid is de situatie op de peildatum bepalend.
4. De bedragen genoemd in het eerste lid worden jaarlijks op 1 januari geïndexeerd overeenkomstig de ontwikkelingen van de consumentenprijsindex volgens het Centraal Bureau voor de Statistiek. De bedragen worden naar boven afgerond op hele euro's.

Artikel 7. Onvoorziene situaties

In situaties en omstandigheden waarin deze verordening niet voorziet, beslist het college.

Artikel 8. Intrekken oude verordening

Op de dag van inwerkingtreding van deze verordening, wordt de Verordening individuele inkomenstoeslag gemeente Krimpenerwaard 2017, vastgesteld d.d. 13 december 2016 ingetrokken.

Artikel 9. Inwerkingtreding

Deze verordening treedt in werking op 1 januari 2018.

Artikel 10. Citeertitel

Deze verordening wordt aangehaald als: Verordening individuele inkomenstoeslag.

Aldus besloten in de openbare vergadering van de raad van de gemeente Krimpenerwaard, gehouden op woensdag 12 december 2017.

de griffier,

de voorzitter,

drs. K.E. Driehuijs

mr. R.S. Cazemier

Toelichting op de VERORDENING Individuele Inkomenstoeslag 2018

Toelichting Algemeen

De financiële positie van mensen die langdurig op een minimuminkomen zijn aangewezen komt onder druk te staan als er na verloop van enkele jaren geen perspectief is om door arbeid het inkomen te verhogen. Bij de invoering van de Wet werk en bijstand (WWB) in 2004 werd daarom de "Langdurigheidstoeslag" in het leven geroepen. Op 1 januari 2009 werd deze toeslag gedecentraliseerd en een bijzondere vorm van (categoriale) bijzondere bijstand. De mogelijkheid van toekenning van de toeslag op basis van groepskenmerken is per 1 januari 2015 afgeschaft. De categoriale toeslag is vervangen door een individuele inkomenstoeslag voor personen tot de AOW gerechtigde leeftijd waarbij het College (net als bij verlening van individuele bijzondere bijstand) aan de hand van de individuele omstandigheden van geval tot geval beoordeelt of er al dan niet sprake is van "zicht op inkomensverbetering".

Omdat een beoordeling van de individuele omstandigheden van de belanghebbende door het College nodig is, gaat het om een "kan-bepaling" (artikel 36 WWB). De gemeenteraad geeft in een verordening in elk geval de hoogte van de individuele toeslag aan en de wijze waarop invulling wordt gegeven aan de begrippen langdurig en laag inkomen.

De regering heeft ervoor gekozen om in de wet op te nemen welke individuele omstandigheden de College *in ieder geval* in de beoordeling van het recht op een individuele inkomenstoeslag moeten betrekken. Het gaat om: de krachten en bekwaamheden van de desbetreffende persoon, evenals de inspanningen die de persoon heeft verricht om tot inkomensverbetering te komen. Daarnaast kan het College aangeven wanneer sprake is van 'geen uitzicht op inkomensverbetering'. Hiertoe stelt het college een beleidsregeling vast, waarin het College aangeeft wanneer de betreffende persoon al dan niet "zicht op inkomensverbetering" heeft en recht heeft op een individuele inkomenstoeslag. Hoewel de tendens is om de cliënt te beoordelen op wat hij nog wel kan, wordt hier de uitdrukking 'geen uitzicht op inkomensverbetering' overgenomen omdat deze de juridische grondslag is (art. 36 Participatiewet) voor de toeslag. Als een uitkeringsgerechtigde volledig is ontheven van de arbeidsverplichting is er reden om te spreken van geen uitzicht op inkomensverbetering.

De individuele inkomenstoeslag wordt toegekend tegen een peildatum. Zaken die na de peildatum gebeuren hebben geen betekenis voor het recht op een dergelijke toeslag. Wie op een datum gelegen vóór 1 januari 2015 op basis van de toepasselijke verordening recht had op vroegere 'langdurigheidstoeslag', behoudt dat onverkort, ongeacht of hij voldoet aan de voorwaarden die per 1 januari 2015 zijn gesteld in artikel 36 van de Participatiewet en deze verordening. Toekenning van het recht op individuele inkomenstoeslag tegen een datum gelegen op of ná 1 januari 2015 is uitsluitend mogelijk als wordt voldaan aan de in artikel 36 van de Participatiewet en deze verordening opgenomen voorwaarden.

Artikelsgewijze toelichting

Enkel die bepalingen die nadere toelichting behoeven worden hier behandeld.

Artikel 1 Begrippen

Begrippen die al zijn omschreven in de Participatiewet, de Algemene wet bestuursrecht (hierna: Awb) of de Gemeentewet worden niet afzonderlijk gedefinieerd in deze verordening. Deze zijn vanzelfsprekend van toepassing op deze verordening.

Met inkomen wordt bedoeld het inkomen zoals bedoeld in artikel 32 van de Participatiewet. In afwijking hiervan wordt algemene bijstand voor de beoordeling van het recht op individuele inkomenstoeslag ook in aanmerking genomen als inkomen. Bijzondere bijstand kan niet als inkomen in aanmerking worden genomen. Aangezien individuele inkomenstoeslag een vorm van bijzondere bijstand is, is het niet nodig expliciet te bepalen dat een eerder verstrekte individuele inkomenstoeslag buiten beschouwing moet worden gelaten bij de vaststelling van het inkomen. Het wordt niet wenselijk geacht een eerder verstrekte individuele inkomenstoeslag in aanmerking te nemen als inkomen, omdat dit het ongewenst effect kan hebben dat een persoon geen recht op een individuele inkomenstoeslag heeft omdat hij een te hoog inkomen heeft gehad in de referteperiode vanwege een eerder verstrekte toeslag.

De peildatum is de datum waartegen een persoon individuele inkomenstoeslag aanvraagt (artikel 1 van deze verordening). Het gaat om de datum waarop een persoon langdurig een laag inkomen heeft, geen in aanmerking te nemen vermogen heeft als bedoeld in artikel 34 van de Participatiewet en, gelet op de

omstandigheden van die persoon, geen uitzicht op inkomensverbetering heeft. De peildatum komt meestal overeen met de meldingsdatum. De peildatum kan in beginsel niet liggen vóór de dag waarop een persoon zich heeft gemeld om individuele inkomenstoelage aan te vragen, tenzij sprake is van bijzondere omstandigheden. Dit volgt uit artikel 44, eerste lid, van de Participatiewet en de jurisprudentie rondom artikel 44 van de Participatiewet.

Verder is bepaald wat onder de referteperiode moet worden verstaan: een periode van 36 maanden voorafgaand aan de peildatum.

Artikel 2 Recht op individuele inkomenstoelage

Deze bepaling is opgenomen omdat het verlenen van de individuele inkomenstoelage een bevoegdheid is en geen verplichting. Artikel 36 lid 1 van de Participatiewet spreekt van een kan-bepaling, dat wil zeggen dat het College ook kan afzien van de toekenning, ook al voldoet iemand wel aan de voorwaarden voor een dergelijke toelage. Daarom bepaalt artikel 2 dat het College individuele inkomenstoelage moet verstrekken als een persoon aan de voorwaarden daarvoor voldoet.

Artikel 3 De aanvraag

Artikel 36, eerste lid, van de Participatiewet is dusdanig gewijzigd dat een persoon *een verzoek* tot verlening van individuele inkomenstoelage kan indienen. Voorheen was de langdurigheidstoelage alleen *op aanvraag* verkrijgbaar.

Om onduidelijkheid te voorkomen over de wijze waarop het verzoek moet worden ingediend, bepaalt artikel 2 van deze verordening dat het verzoek moet worden gedaan middels een door het College vastgesteld formulier. Het gaat dan om een schriftelijke aanvraag (artikel 4:1 van de Awb) die wordt ondertekend door de aanvrager en ten minste de naam en het adres van de aanvrager bevat, de dagtekening en een aanduiding van de beschikking die wordt gevraagd (artikel 4:2, eerste lid, van de Awb). De aanvrager verschaft ook de gegevens en bescheiden die voor de beslissing op de aanvraag nodig zijn en waarover hij redelijkerwijs de beschikking kan krijgen (artikel 4:2, tweede lid, van de Awb). Een mondeling verzoek kan hiermee dus niet worden aangemerkt als een verzoek om individuele inkomenstoelage.

Artikel 4 Langdurig laag inkomen

Er is sprake van een laag inkomen als het inkomen niet hoger is dan 120% van de toepasselijke bijstandsnorm, waarbij de kostendelersnorm buiten toepassing blijft.

De toepassing van de kostendelersnorm leidt er toe dat de uitkering lager wordt al naar gelang er meer volwassenen in dezelfde woning wonen. Als de individuele inkomenstoelage wordt gekoppeld aan de kostendelersnorm komen veel werkenden niet in aanmerking, om dat zij minimaal het wettelijk minimumloon verdienen en bij inwoning een hoger inkomen hebben dan de kostendelersnorm. Wij willen voorkomen dat werkende armen geen IIT kunnen krijgen.

De vraag of het inkomen van een persoon gedurende de referteperiode niet hoger is dan het langdurig lage inkomen van 120% van de toepasselijke bijstandsnorm, mag niet al te rigide worden beoordeeld. Gaat het inkomen van een persoon gedurende (een deel van) de referteperiode de toepasselijke bijstandsnorm maandelijks met *ongeveer € 5 of meer te boven*, dan is er sprake van een meer dan marginale overschrijding van de bijstandsnorm. Het gaat dan niet meer om een incidentele geringe overschrijding van de bijstandsnorm of van te verwaarlozen bedragen van enkele eurocenten.

Artikel 5 Overige voorwaarden

Bij de beoordeling van het criterium 'geen uitzicht op inkomensverbetering' moet het College rekening houden met de omstandigheden van de persoon, zoals de krachten en bekwamheden van de persoon, en de inspanningen die de persoon heeft verricht om tot inkomensverbetering door middel van betaalde arbeid te komen. Zo kan als criterium gelden dat iemand, bij wie geen arbeidsbelemmeringen zijn vastgesteld om te werken of meer uren te werken, wel uitzicht heeft op inkomensverbetering. Zijn er echter medische of sociale redenen waardoor de persoon niet kan of niet meer uren kan werken of als hij aantoonbaar naar vermogen heeft geprobeerd om aan het werk te komen dan is er mogelijk geen uitzicht op inkomensverbetering. Het College moet dit telkens individueel beoordelen. De situatie op de arbeidsmarkt

speelt daarbij geen rol. Het College kan aangeven welke groepen niet in aanmerking komen voor individuele inkomenstoeslag en in welke gevallen personen geen uitzicht hebben op inkomensverbetering. Het college werkt dit uit in een beleidsregeling.

In deze verordening worden uitgesloten de personen aan wie in de referteperiode een maatregel is opgelegd wegens een schending van een arbeids- c.q. re-integratieverplichting of bij wie sprake is van terugvordering wegens uitkeringsfraude. Personen die uit 's Rijks kas bekostigd onderwijs volgen, worden geacht uitzicht te hebben op inkomensverbetering als zij klaar zijn met hun studie.

Artikel 6 Hoogte individuele inkomenstoeslag

Bij de hoogte van de individuele inkomenstoeslag wordt onderscheid gemaakt tussen een alleenstaande, een alleenstaande ouder en gehuwden.

Bij gehuwden moet in het oog worden gehouden dat het recht op individuele inkomenstoeslag de gehuwden gezamenlijk toekomt. Worden personen op de peildatum als gehuwden aangemerkt, dan moeten beide gehuwden voldoen aan de voorwaarden van artikel 36, eerste lid, van de Participatiewet. Voldoet één van hen niet aan deze voorwaarden, dan bestaat voor beiden geen recht op individuele inkomenstoeslag. Is één van de echtgenoten uitgesloten van het recht op individuele inkomenstoeslag, anders dan vanwege het niet voldoen aan de voorwaarden van artikel 36, eerste lid, van de Participatiewet, dan komt de rechthebbende partner wel in aanmerking voor een individuele inkomenstoeslag. Het gaat hier om een partner die op een van de in artikelen 11 of 13, eerste lid, van de Participatiewet genoemde gronden geen recht heeft op bijstand. Als slechts één partner recht heeft op individuele inkomenstoeslag, komt deze rechthebbende partner in aanmerking voor een individuele inkomenstoeslag naar de hoogte die voor hem als alleenstaande of alleenstaande ouder zou gelden. Dat is geregeld in het tweede lid.

De leefvorm (alleenstaande, alleenstaande ouder of gehuwd) van een persoon kan wijzigen binnen de referteperiode. Dit is bijvoorbeeld het geval indien gehuwden de inkomenstoeslag aanvragen, maar zij over een gedeelte van de referteperiode als alleenstaande moeten worden aangemerkt. Personen moeten over de hele referteperiode aan de voorwaarden voldoen om voor individuele inkomenstoeslag in aanmerking te komen, zowel gezamenlijk als afzonderlijk.

In het vierde lid is een indexeringsbepaling opgenomen. Deze bepaling voorkomt dat de verordening telkens opnieuw moet worden vastgesteld, enkel voor indexering van de bedragen.