

Raadsvergadering : 12 december 2017**Onderwerp : Voorstel tot vaststelling Nota van Uitgangspunten Bestemmingsplan Natuurgebieden Veenweiden****Datum : 24 oktober 2017****Korte samenvatting**

In het kader van de Gebiedsovereenkomst Veenweiden Krimpenerwaard 2014-2021, waarbij is afgesproken om natuur in Krimpenerwaard te realiseren, is een bestemmingsplan vereist. Ter voorbereiding op de bestemmingsplanprocedure wordt de gemeenteraad gevraagd om een Nota van Uitgangspunten vast te stellen.

Voorgesteld besluit

De raad wordt voorgesteld om:

1. de Nota van Uitgangspunten bestemmingsplan Natuurgebieden Veenweiden Krimpenerwaard d.d. oktober 2017 vast te stellen;
2. een principebesluit te nemen dat uw raad het bestuursorgaan is dat de onteigeningsprocedure uitvoert.

Inleiding

In 2014 hebben provincie, gemeente en waterschap de Gebiedsovereenkomst Veenweiden Krimpenerwaard gesloten, die handelt over drie opgaven: natuur, landbouw en recreatie/toerisme. Deze opgaven gaan gepaard met een wateropgave (Kaderrichtlijn Water: KRW). Op 11 oktober 2017 is een thema-avond gehouden voor de raads- en commissieleden alsmede de besturen van de maatschappelijke organisaties die deel uitmaken van de Adviescommissie Natuur en Landbouw.

De natuuropgave bestaat uit de realisatie van circa 2.250 ha natuur van het Natuurnetwerk Nederland (NNN), gecombineerd met een bijpassend robuust watersysteem in het kader van de KRW en als meekoppeland belang het tegengaan van bodemdaling.

In de provinciale Verordening Ruimte is het NNN-gebied vastgelegd en bestaat uit de deelgebieden Bergambacht-West, Den Hoek, Oudeland, Berkenwoudse Driehoek, Achterbroek (gedeeltelijk), De Nesse, Kattendijksblok, Middelblok, Veerstalblok, Bilwijk en Kadijk-West.

De realisatiestrategie is om delen van de NNN die vanwege de ligging en fysische omstandigheden cruciaal zijn voor de natuur- en waterdoelen, hiervoor in te richten (blauwe en groene gebieden) en in andere delen wat lagere natuur- en waterdoelen (gele en oranje gebieden) via zelfrealisatie door de grondeigenaren te realiseren. Zie bijgaand kaartje.

Om de afgesproken natuur- en waterdoelen te kunnen halen, is het noodzakelijk gebleken om de realisatiestrategie te herzien. De nieuwe strategie heeft als bestuurlijke uitgangspunten:

- duidelijkheid naar het gebied;
- volledige realisatie van natuur- en waterdoelen;
- tijdigheid: realisatie van de inrichting vóór 2021

Gedeputeerde Staten hebben ingestemd met een herziening van de realisatiestrategie en zullen financiële middelen beschikbaar stellen voor afwaardering en verwerving in het hele NNN-gebied (en dus niet meer alleen in de blauwe en groene gebieden).

Beoogd resultaat

Een bestuurlijk besluit in de vorm van de vaststelling van de Nota van Uitgangspunten Bestemmingsplan Natuurgebieden Veenweiden Krimpenerwaard, op grond waarvan het bestemmingsplan voor de NNN gebieden kan worden opgesteld.

Argumenten

1.1 De afspraken uit de Gebiedsovereenkomst vragen om een planologisch juridisch kader

Voor de realisatie van natuur is het noodzakelijk dat de nu geldende bestemmingsplannen worden herzien. Daarnaast moet het bestemmingsplan een onteigeningstitel vormen in situaties waarin zelfrealisatie en/of verwerving uiteindelijk geen oplossing bieden.

Voor de deelgebieden Berkenwoudse Driehoek, De Nesse en het zuidelijk deel van Oudeland heeft de gemeenteraad reeds bestemmingsplannen vastgesteld en deze zijn inmiddels ook ingericht.

1.2 De nieuwe realisatiestrategie heeft gevolgen voor het vormgeven van het bestemmingsplan

Het bestemmingsplan moet de nieuwe realisatiestrategie faciliteren met het oog op zelfrealisatie én moet zodanig zijn ingericht dat de natuur- en waterafspraken volledig bereikt kunnen worden.

Hoewel blijvend zal worden ingezet op zelfrealisatie en verwerving in de gele en oranje gebieden, kan in een uiterste situatie onteigening noodzakelijk zijn om de afgesproken doelen te behalen.

Dit betekent dat het bestemmingsplan ruimte moet bieden voor zelfrealisatie en alleen noodzakelijke (gebruiks)beperkingen zal bevatten in het kader van het doelbereik met een mogelijkheid tot onteigening.

1.3 De uitgangspunten voor de invulling van het bestemmingsplan zijn opgenomen in de Nota van Uitgangspunten (zie bijlage)

De te leggen bestemmingen moeten zijn ingegeven vanuit ruimtelijk relevante argumenten en vinden plaats op gebiedsniveau. Voor de blauwe en groene gebieden is duidelijk dat deze gronden een natuurbestemming krijgen. Op de gronden in de gele en oranje gebieden wordt ook een natuurbestemming gelegd maar met daarbij de mogelijkheid van extensief agrarisch medegebruik.

Een nadere uitwerking op perceelsniveau vindt plaats in het inrichtingsplan. De opstelling van het inrichtingsplan gaat niet aan het bestemmingsplan vooraf maar loopt gelijktijdig met de procedure voor het bestemmingsplan.

De provincie streeft er naar de plangrens van het NNN-gebied, rekening houdend met enkele mogelijke indeuklocaties aan de randen en technische aanpassingen, op 1 januari 2018 duidelijk te hebben. Partijen worden bij de voorbereiding hiervan nauw betrokken.

2.1 Voor de opstelling van het bestemmingsplan is een door de gemeenteraad vastgestelde Nota van Uitgangspunten noodzakelijk

Met name vanwege de nieuwe realisatiestrategie is een bestuurlijke instemming voor de aanpak van dit complexe bestemmingsplan essentieel, mede ook in het licht van de gemeenteraadsverkiezingen in maart 2018. De voorbereidingen die op dit moment voor het bestemmingsplan worden getroffen (o.a. Nota van Uitgangspunten) zijn nodig om het bestemmingsplan op tijd te kunnen vaststellen.

De raden van de voormalige gemeenten hebben in het kader van de Gebiedsovereenkomst Veenweiden Krimpenerwaard besloten dat de inrichting van het NNN-gebied vóór 2021 moet plaatsvinden.

3.1 De gemeenteraad is het bestuursorgaan om tot onteigening te besluiten

Op dit moment is een (principe)besluit nodig van uw raad waarmee wordt aangegeven dat de uw raad het bestuursorgaan is dat de onteigeningsprocedure uitvoert. Onteigenen begint met minnelijke koopaanbiedingen en vergt grote zorgvuldigheid en tijd.

Het bestemmingsplan is de basis voor onteigening. De gemeenteraad stelt het bestemmingsplan vast en dus ligt het voor de hand dat de gemeenteraad, na de vaststelling van het bestemmingsplan, het definitieve besluit tot onteigening voorlegt aan de Kroon. Omdat de kosten voor onteigening door de provincie worden gedragen is wel een samenwerkingsovereenkomst tussen provincie en gemeente vereist

Kanttekeningen

1.1 Er zit spanning tussen zelfrealisatie en de waarborg van de natuur- en waterdoelen met einddatum.

De insteek is om zoveel mogelijk ruimte te laten voor zelfrealisatie om de natuur- en waterdoelen te halen. Met het formuleren van de bestemmingen en begripsbepalingen is getracht om tot een juridische houdbaar resultaat te komen. Niettemin zal in de onteigeningsprocedure zelf moeten blijken of de gronden uiteindelijk onteigenbaar zijn. Er is nog geen concrete ervaring met het onteigenen voor natuur.

1.2 De gemeenteraad stemt niet in met de Nota van Uitgangspunten

Wanneer uw raad niet kan instemmen met de Nota van Uitgangspunten en dus niet kan meegaan met de nieuwe realisatiestrategie, kan de bestemmingsplanprocedure niet (verder) worden ingezet. Dit betekent dat de afgesproken natuur- en waterdoelen niet gerealiseerd kunnen worden en is er dus sprake is van een vertraging waardoor de einddatum van 2021 wordt overschreden.

Alternatieven

Niet van toepassing.

Financiën

Voor het opstellen van het bestemmingsplan is door de gemeenteraad een krediet van € 80.000,-- beschikbaar gesteld. Voor de nieuwe realisatiestrategie heeft de provincie een extra bedrag van 24,5 miljoen beschikbaar gesteld, onteigeningskosten inbegrepen.

Juridische zaken

Het opstellen van een bestemmingsplan voor de natuurgebieden in de Krimpenerwaard is één van de afspraken die partijen (provincie, hoogheemraadschap en gemeente) in de Gebieds- en uitvoeringsovereenkomst Veenweiden Krimpenerwaard 2014-2021 d.d. 11 december 2014 hebben gemaakt.

Participatie en extern overleg

In het kader van de Gebiedsovereenkomst is een taskforce ingesteld om de voortgang te bewaken en waarin de trekkers van de thema's bestemmingsplan, inrichtingsplan, peilbesluit, zelfrealisatie/verwerving, duurzaam beheer zijn vertegenwoordigd. De Taskforce heeft ingestemd met de concept-Nota van Uitgangspunten.

Vervolgtraject en uitvoering

- februari-maart 2018: ter inzagelegging voorontwerp-bestemmingsplan door het college
- juni-juli 2018: ter inzage ontwerp-bestemmingsplan door het college
- oktober 2018: vaststelling bestemmingsplan door de gemeenteraad

Bijlagen

1. Concept-Nota van Uitgangspunten bestemmingsplan Natuurgebieden Veenweiden Krimpenerwaard.
2. Kaartje met de blauwe, groene, gele en oranje gebieden.

Hoogachtend,
Burgemeester en wethouders van gemeente Krimpenerwaard,
De secretaris, de burgemeester,

mw. mr. M. Plantinga

mr. R.S. Cazemier

RAADSBSLUIT

De raad van de gemeente Krimpenerwaard,

Gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 24 oktober 2017 om de Nota van Uitgangspunten bestemmingsplan Natuurgebieden Veenweiden Krimpenerwaard d.d. oktober 2017 vast te stellen en een principebesluit te nemen dat uw raad het bestuursorgaan is dat de onteigeningsprocedure uitvoert:

gelet op de Gebiedsovereenkomst Veenweiden Krimpenerwaard 2014-2021 en de Uitvoeringsovereenkomst Veenweiden 2015-2021;

Besluit:

1. de Nota van Uitgangspunten bestemmingsplan Natuurgebieden Veenweiden Krimpenerwaard d.d. oktober 2017 vast te stellen;
2. dat uw raad het bestuursorgaan is dat de onteigeningsprocedure uitvoert.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van 12 december 2017,
de griffier, de voorzitter,

drs. K.E. Driehuijs

mr. R.S. Cazemier