

Raadsvergadering : 12 december 2017**Onderwerp : Ondernemingsplan GR Promen 2018 en Ondernemingsplan Pro Work Promen 2018****Datum : 7 november 2017****Korte samenvatting**

De raad wordt voorgesteld zienswijzen in te dienen op het Ondernemingsplan GR Promen 2018 en het Ondernemingsplan Pro Work Promen 2018.

Voorgesteld besluit

De raad wordt voorgesteld om:

1. Zienswijzen in te dienen op het Ondernemingsplan GR Promen 2018 en het Ondernemingsplan Pro Work Promen 2018.
2. De zienswijzenbrief ter afdoening in handen te stellen van het college.

Inleiding

Op 27 juni 2017 hebben wij, evenals de andere zes colleges die deelnemen in de Gemeenschappelijke Regeling (GR) Promen een besluit genomen over de toekomst van Promen voor de periode 2018 tot en met 2025. Dit besluit hield (ondermeer) in dat de sociale werkvoorziening binnen de gemeenschappelijke regeling wordt voortgezet op basis van solidariteit. Nieuw daarin is dat uitgegaan wordt van een integrale kostprijs, waarin de gemeentelijke bijdrage is verdisconteerd. Daarnaast hebben wij besloten dat op het terrein van de dienstverlening Participatiewet met ingang van 1 januari 2018 een nieuwe samenwerking wordt aangegaan met Promen. Deze samenwerking vindt plaats via een aparte besloten vennootschap (BV), hangend onder de GR. Dienstverlening in het kader van de Participatiewet wordt via de BV ingekocht. De invulling van deze inkooprelatie is vraaggericht (vanuit de gemeenten) en individueel, uitgaande van uniforme tarieven. Tegelijk met deze besluitvorming zijn voor 2018 enkele financiële garanties aan Promen meegegeven, waardoor Promen in staat is om de transitie naar de nieuwe bedrijfsvoering te kunnen bewerkstelligen. Zo mag Promen rekenen op een minimumomvang van Nieuw Beschut Werk van 80% van de verwachte indicaties en zal een totaalbudget van € 700.000,- besteed worden aan de inkoop van (andere) dienstverlening in het kader van de Participatiewet.

Deze besluitvorming is leidend geweest voor Promen bij het opstellen van het ondernemingsplan. Het heeft geresulteerd in een Ondernemingsplan GR Promen 2018 (uitvoering sociale werkvoorziening) en een Ondernemingsplan Pro Work Promen 2018 (uitvoering activiteiten Participatiewet).

Beoogd resultaat

Het tijdig, voor 21 december 2017, indienen van zienswijzen op de beide ondernemingsplannen bij het Algemeen Bestuur van Promen.

Argumenten

1.1 Het uitgangspunt in beide Ondernemingsplannen is de integrale kostprijsberekening van de dienstverlening Wet sociale werkvoorziening (Wsw) en Participatiewet (Pw).

Kostprijs Wsw

Voor de Wet sociale werkvoorziening (Wsw) geldt dat de integrale kostprijs bestaat uit de rijksbijdragen voor de Wsw-arbeidsplaatsen (gebaseerd op de meicirculaire 2017) en de gemeentelijke bijdragen. De direct toerekenbare overhead en gegenereerde omzet is hier eveneens in verwerkt.

Kostprijs Pw

Voor Participatiewet (Pw)-dienstverlening heeft Promen als vertrekpunt de trajecten vanuit hun (Pw-) programma Bouwen aan een Werkende Toekomst genomen. Voorts zijn kostprijzen opgenomen voor plaatsingen op een garantiebaan, een reguliere detacheringsbaan of een nieuw beschut werkplek. De begeleidingskosten, overhead en omzet zijn hierin verdisconteerd.

1.2 De afgegeven financiële garantie van € 700.000,- voor 2018 wordt verdeeld naar rato (van het aandeel van gemeenten in Promen).

Voor onze gemeente betekent de financiële garantie een bedrag van € 81.000,-. Voor de omvang van dit budget vinden met Promen contractbesprekingen plaats over voor onze gemeente passende inzet van re-integratieactiviteiten voor mensen met een Pw-uitkering. De contractbesprekingen bevinden zich in de afrondende fase. De verwachting is dat op korte termijn de ondertekening van de contracten kan plaatsvinden.

1.3 De twee Ondernemingsplannen markeren de start van de nieuwe bedrijfsvoering van Promen per 1 januari 2018.

Enerzijds wordt het belang van een voorziening voor Wsw-medewerkers door de gemeenten onderkend, doordat gemeenten de uitvoering van deze taken gezamenlijk binnen de gemeenschappelijke regeling hebben gehandhaafd, waarbij uitgegaan wordt van onderlinge solidariteit. Anderzijds krijgen de individuele gemeenten ruimte om vraaggerichte Pw-dienstverlening in te kopen dat passend is binnen het eigen gemeentelijke re-integratiebeleid.

1.4 2018 is een overgangsjaar: voor zowel gemeenten (welke Pw-dienstverlening is passend) als voor Promen (hoe kan aan die vraag worden voldaan).

De financiële garantstelling voor 2018 geeft Promen en de gemeenten de gelegenheid om invulling te geven aan de nieuwe (inkoop)relatie. Het geeft gemeenten en Promen de gelegenheid om van elkaar te leren als het gaat om produktontwikkeling en het leveren van maatwerktrajecten voor uitkeringsgerechtigden die (vanwege een arbeidsbeperking) moeilijk aan het werk komen.

1.5 Inkoop van Pw-dienstverlening via de BV Pro Work kan mogelijk leiden tot inkooprelaties met gemeenten die niet deelnemen aan de GR Promen.

Inkooprelaties met niet-deelnemende GR gemeenten zou mogelijk moeten zijn. Dit kan bijdragen aan de ontwikkeling van Promen naar effectieve arbeidsontwikkelingsorganisatie.

1.6 De resultaten van het Optimalisatieplan 2016-2019 laten zien dat Promen in staat is om binnen de eigen bedrijfsvoering kosten te besparen.

Medio 2015 heeft Promen, als onderdeel van het Duurzaam model, het Optimalisatieplan SW 2016-2019 opgesteld. Het doel was om over de periode 2016-2019 € 888.000,- aan kosten te besparen en omzet te verhogen. Dit doel is nu voor 80% gerealiseerd. Van belang is om een volwaardige organisatie te behouden die toegerust is op haar taak. Het in het Ondernemingsplan GR Promen 2018 genoemde Transformatieplan 2018-2025 is onontbeerlijk.

Kantttekeningen

1.1 Na 2018 bouwen gemeenten de inkoop van de Pw-dienstverlening bij Promen af.

Deze keuzevrijheid is in de besluitvorming ingebouwd met dien verstande dat de voor 2018 afgesloten contracten meerjarig gelden en dat de omvang van de totale dienstverlening niet sneller dan in 3 jaar tot nul kan worden afgebouwd. Hierdoor is Promen in staat om zijn bedrijfsvoering hierop aan te passen.

Alternatieven

n.v.t.

Financiën

Indien de gevolgen van het OP GR Promen in de exploitatie worden verwerkt, ontstaat er eerst een oplopend en daarna een aflopend nadeel. Deze gevolgen zullen wij aan u voorleggen in de eerste Tussenrapportage 2018.

Gevolgen exploitatie Krimpenewaard				
	2018	2019	2020	2021
Beschikbaar gemeentelijk budget	€ 3.125.358	€ 2.962.220	€ 2.845.228	€ 2.845.228
Gevolgen bijdrage Promen	€ 3.242.673	€ 3.093.960	€ 3.005.088	€ 2.938.464
Nadeel (-)/ Voordeel voor exploitatie	€ -117.315	€ -131.740	€ -159.860	€ -93.236

In de begroting 2018 is in het weerstandsvermogen € 225.000 opgenomen als onderdeel van de risico-inventarisatie.

De gevolgen van het Ondernemingsplan Pro Work Promen 2018, de inkoop van re-integratietrajecten ter waarde van € 81.000,- zijn passend binnen het Participatiebudget. De loonkosten die gemoeid zijn met eventuele plaatsingen op een garantiebanaan of een nieuw beschut werkplek worden via loonkostensubsidie vanuit het BUIG-budget bekostigd. De loonkostensubsidie (bedoeld als aanvulling op de loonwaarde van de medewerker die door de werkgever wordt betaald) ligt lager dan een volledige uitkering (€ 13.000,- per jaar). De loonkostensubsidie bedraagt tussen de 30%-70% van het wettelijk minimumloon.

Juridische zaken

n.v.t.

Participatie en extern overleg

n.v.t.

Vervolgtraject en uitvoering

Na vaststelling van de zienswijzen zendt het college de zienswijzen naar het Algemeen Bestuur van Promen.

Als er een uiterste datum is voor de besluitvorming in de raad, dan datum en reden vermelden.

De raad heeft de gelegenheid om binnen 8 weken na ontvangst van de Ondernemingsplannen zienswijzen hierop in te dienen. Deze termijn loopt af op 21 december 2017. Op deze datum stelt het Algemeen Bestuur van Promen de beide ondernemingsplannen vast.

Bijlagen

1. Zienswijzenbrief
2. Aanbiedingsbrief Ondernemingsplannen Promen
3. Ondernemingsplan GR Promen 2018, incl. oplegnotitie
4. Ondernemingsplan Pro Work Promen 2018, incl. oplegnotitie

Hoogachtend,
Burgemeester en wethouders van gemeente Krimpenewaard,

de secretaris,

de burgemeester,

mw. mr. M. Plantinga

mr. R.S. Cazemier

RAADSBSLUIT

De raad van de gemeente Krimpenerwaard,

Gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 7 november 2017 inzake het Ondernemingsplan GR Promen 2018 en het Ondernemingsplan Pro Work Promen 2018

Besluit:

1. Zienswijzen in te dienen op het Ondernemingsplan GR Promen 2018 en het Ondernemingsplan Pro Work Promen 2018;
2. In te stemmen met de zienswijzenbrief en stelt deze ter afdoening in handen van het college.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van 12 december 2017,

de griffier,

de voorzitter,

drs. K.E. Driehuijs

mr. R.S. Cazemier