

Raadsvergadering : 11 december 2018**Onderwerp : Integraal Huisvestingsplan Onderwijs (IHP)****Datum : 23 oktober 2018****Korte samenvatting**

De raad wordt voorgesteld om het Integraal Huisvestingsplan Onderwijs vast te stellen.

Voorgesteld besluit

De raad wordt voorgesteld om:

1. Het Integraal Huisvestingsplan Onderwijs vast te stellen.

Inleiding

Afgelopen jaren is door het college en de schoolbesturen gewerkt aan het opstellen van een Integraal Huisvestingsplan Onderwijs (IHP). Dit rapport treft u hierbij aan. In december 2017 is dit rapport tijdens een informele raadsbijeenkomst in het Schoonhovens College toegelicht. Voor de komende 10 jaar gaat het IHP uit van een investering van ongeveer € 30 miljoen. Met de formele besluitvorming over het IHP is gewacht omdat de investeringen die voortvloeien uit dit IHP fors zijn. Dat maakt dat de raad hierover het beste bij aanvang van een nieuwe raadsperiode en meerjarenbegroting een besluit over kan nemen. Dat moment is nu.

Het opstellen en starten met uitvoeren van het IHP is opgenomen in het collegeprogramma.

Het college en de schoolbesturen hebben een convenant getekend. Hiermee hebben de schoolbesturen bevestigd dat zij achter de inhoud van het IHP staan. Dat is belangrijk om bij de besluitvorming van de gemeenteraad mee te wegen. (Het convenant treft u als bijlage aan).

Beoogd resultaat

Verbetering van de kwaliteit van de onderwijshuisvesting.

Argumenten**1.1 Het voorstel past in het ingezet beleid**

Het college heeft eerder al kennis genomen van het IHP en dit aan de raad gepresenteerd tijdens een informatieavond. Portefeuillehouder Neven heeft aan het eind van de vorige collegeperiode namens het college een convenant met de schoolbesturen ondertekend. Het IHP draagt bij aan de in het -collegeakkoord 2018-2022 opgenomen ambitie 'bredere oriëntatie op voorzieningen dan de kern'. Ook het behoud van voorzieningen op basis van realisme komt hierin terug. Bijvoorbeeld een gesprek over kleine scholen, en streven naar efficiënte huisvesting en samenwerking.

1.2 Dit IHP werkt toe naar betere kwaliteit van schoolgebouwen.

Het bouwbesluit is in 2012 en 2015 aangepast voor nieuwe schoolgebouwen. Eisen met betrekking tot binnenmilieu en duurzaamheid hebben een wettelijke basis gekregen. Per 1 januari 2020 wijzigt Europese regelgeving, die straks eist dat alle nieuwe schoolgebouwen voldoen aan de eisen van BENG (Bijna Energie Neutrale gebouwen). Bestaande schoolgebouwen moeten voldoen aan het bouwbesluit dat van kracht was toen ze gerealiseerd werden. Bestaande schoolgebouwen hoeven niet aan nieuwe, strengere regelgeving te voldoen. Terwijl deze regelgeving in feite de bekrachtiging is van welke eisen de maatschappij aan schoolgebouwen stelt.

Met het meerjarenplan kunnen gemeente en schoolbesturen samen de gemiddelde kwaliteit van het scholenbestand een impuls geven.

1.3 Met dit IHP kan vooruit gepland worden om kansen te pakken.

Het is zowel voor de gemeente als voor de schoolbesturen belangrijk om meerjarig te weten waar ze aan toe zijn. Voor alle partijen is het van belang de eigen meerjarenbegroting hierop aan te passen. Ook is het van belang te weten welk onderhoud nog wel en welk onderhoud niet meer uitgevoerd wordt aan bestaande panden. Ruimtelijk is het goed om te weten welke ontwikkelingen er op de rol staan in een kern. Liggen er kansen voor de hele kern? Er kan samenwerking gezocht worden met andere instellingen of voorzieningen in een kern. Misschien blijven er locaties achter voor bijvoorbeeld woningbouw of andere bestemmingen. Doordat de gemeente rechtstreeks invloed heeft op onderwijshuisvesting, en schoolgebouwen ook vaak een prominente rol hebben in een kern (omvang, ligging) kan dit als startpunt fungeren van een herschikking van voorzieningen in de kernen, inclusief multifunctioneel gebruik van vastgoed. Kortom, op veel terreinen is een meerjarenplanning waardevol.

1.4 Dit IHP sluit aan bij de ambities voor een duurzame samenleving.

De gemeente heeft grote duurzaamheidsambities. De gemeente heeft rechtstreeks invloed op onderwijshuisvesting. Het IHP draagt bij aan de gemeentelijke ambitie dat de samenleving van Krimpenerwaard in 2050 CO₂-neutraal en vrij van fossiele brandstoffen is.

1.5 Schoolbesturen steunen dit IHP

De schoolbesturen hebben hun handtekening gezet onder het convenant, om hiermee aan te geven dat zij het eens zijn met de afspraken in dit IHP. Dat de gemeente en schoolbesturen elkaar gevonden hebben, is veel waard omdat onderwijshuisvesting een gedeelde verantwoordelijkheid is. Samenwerking brengt het beste resultaat.

Kanttekeningen

1.1 Er is veel geld nodig.

De ambities in het IHP zijn helder, maar uitvoering hangt af van de middelen die hiervoor al dan niet beschikbaar worden gesteld door de gemeenteraad en de schoolbesturen. Het bedrag van € 30 miljoen wat hierboven genoemd is, is nodig voor de eerste tien jaar. Na die tien jaar zijn de volgende schoolgebouwen aan de beurt. Ook die zullen duurder zijn dan in het verleden, omdat de eisen hoger liggen. Het kost veel geld, maar je krijgt er goede onderwijshuisvesting voor de Krimpenerwaardse kinderen voor terug.

1.2 Meer deelnemers, meer geld nodig.

De bedragen die in het IHP opgenomen zijn gelden puur voor de onderwijshuisvesting. Per school of per kern zal steeds onderzocht moeten worden welke oplossing daadwerkelijk gekozen wordt. Welke locatie? En zijn er andere voorzieningen die mee kunnen doen met gezamenlijke huisvesting? Daar moet in dat project door de deelnemende partij extra eigen geld worden ingebracht. Zo zal een organisatie voor kinderopvang die met een bepaald project mee doet, zelf de werkelijke lasten van hun nieuwe ruimten moeten betalen. Maar datzelfde geldt ook als het bijvoorbeeld een gemeentelijke gymzaal betreft. Dergelijke middelen komen bij een project er bovenop. Daarom wordt van project tot project uitgewerkt en besloten wie er mee doet en hoeveel budget ervoor nodig is.

Alternatieven

Er is niet veel keuzeruimte omdat er sprake is van wettelijke plichten:

- Gemeente heeft een wettelijke huisvestingsplicht voor scholen.
- Bouwbesluit en BENG zijn wettelijke eisen.
- Die wettelijke eisen zijn de juridische vertaling van de kwaliteit die maatschappij vraagt.

De keuzevrijheid die er is, betreft de wijze van invullen van die wettelijke plicht: dat kan planmatig en integraal met een IHP. Of het kan ad hoc, van geval tot geval elk gebouw beoordelen op het moment dat zich problemen voordoen. En zolang bestaande gebouwen voldoen aan het vigerende bouwbesluit, wordt ook aan de wet

Vervolgtraject en uitvoering

Planning:

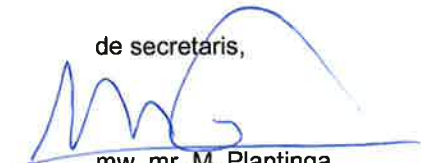
- De verkenningen met betrekking tot de eerste scholen (Bergambacht en Schoonhovens College Vliesterweg worden vervolgd. Zodra een voorkeursoplossing geformuleerd is, volgt een voorstel aan de raad en een aanvraag voor het benodigde investeringskrediet.
- De verkenning voor de overige scholen in de planning moet in gang gezet worden.

Bijlagen

1. Integraal Huisvestingsplan Onderwijs
2. Convenant met de schoolbesturen

Hoogachtend,
Burgemeester en wethouders van gemeente Krimpenerwaard,

de secretaris,



mw. mr. M. Plantinga

de burgemeester,



mr. R.S. Cazemier

voldaan. Maar daarmee wordt voorbij gegaan aan a) de kwaliteit die maatschappelijk gewenst is en b) de kosten die voor instandhouding gemaakt moeten worden door een schoolbestuur.

Financiën

Over de afspraken en ambities is met de schoolbesturen overeenstemming bereikt. Maar uiteindelijk moet er voldoende geld beschikbaar gesteld worden om die ambities uit te kunnen voeren. Dat geldt zowel voor de gemeente als de schoolbesturen. (Schoolbesturen dragen per project zelf 10% van de totale kosten).

Voor uitvoering van de plannen uit het IHP is de komende 10 jaar ongeveer € 30 miljoen nodig. De kapitaallasten voor de eerste paar projecten met een investeringsbedrag van € 15 miljoen, bedragen ongeveer € 550.000,- structureel vanaf 2022. Deze kapitaallasten zijn verwerkt in de meerjarenbegroting 2019-2022. De kapitaallasten van de overige € 15 miljoen aan investeringen, bedragen € 108.000,- in 2023 en stijgen naar ruim € 520.000 in 2031 en volgende jaren. Deze lasten zijn nu nog niet financieel verwerkt in de meerjarenbegroting 2019-2022 aangezien deze buiten de huidige meerjarenperiode vallen. De dekking van deze kapitaallasten wordt jaarlijks, op basis van de actuele planning en uitvoering, meegenomen in het begrotingsproces.

Vorbereidingskrediet

In 2018 wordt voor de twee basisscholen in Bergambacht en de locatie Vlisterveg van het Schoonhovens College verkend op welke wijze zij in de toekomst het best gehuisvest kunnen worden. Als daarover een besluit genomen wordt, zal in 2019 begonnen worden met concreet voorbereiden van de (ver)nieuwbouw. Daarvoor is een voorbereidingskrediet nodig. Dat budget wordt in mindering gebracht op de totaal berekende investering die voor die eerste drie scholen nodig is (samen ongeveer € 15 miljoen). In de verordening onderwijshuisvesting is opgenomen dat het bouwvoorbereidingskrediet gesteld wordt op 8% van de verwachte investeringskosten. Voor deze drie scholen betekent dit € 1,2 miljoen. Dit bedrag maakt onderdeel uit van de totale investering per project.

Via de begroting 2019 wordt dit voorbereidingskrediet beschikbaar gesteld. Aangezien het voorbereidingskrediet onderdeel is van de totale investering, zijn de kapitaallasten van dit voorbereidingskrediet verwerkt in de meerjarenbegroting in jaarschijf 2022.

Per project is uiteindelijk nog een raadsbesluit nodig over nieuwbouw of vernieuwbouw, locatie, overige deelnemers, en definitieve kostenraming. Bij dergelijke raadsbesluiten wordt het investeringskrediet beschikbaar gesteld.

Juridische zaken

Nvt

Participatie en extern overleg

Het IHP is nadrukkelijk in samenwerking met de schoolbesturen opgesteld. De verantwoordelijkheidsverdeling voor onderwijshuisvesting is wettelijk en financieel gesplitst. Het startpunt in het IHP-proces was het besef dat samenwerking en bundelen van budget het beste resultaat voor alle partijen oplevert. Dat de schoolbesturen instemmen met dit IHP, is vastgelegd in het convenant.

RAADSBESLUIT

De raad van de gemeente Krimpenerwaard,

Gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 23 oktober 2018 inzake het Integraal Huisvestingsplan Onderwijs,

gelet op de wettelijke zorgplicht voor onderwijshuisvesting (Wet Primair Onderwijs, Wet Voortgezet Onderwijs),

en gelet op de overeenstemming die met schoolbesturen bereikt is over het Integraal Huisvestingsplan Onderwijs,

Besluit:

1. Het Integraal Huisvestingsplan Onderwijs vast te stellen.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van 11 december 2018,

de griffier (wnd.),

de voorzitter,

P. Goedvolk

mr. R.S. Cazemier

