

Raadsvergadering : 29 januari 2019**Onderwerp : Vaststellen bestemmingsplan Natuurgebieden Veenweiden Krimpenerwaard****Datum : 27 november 2018****Korte samenvatting**

De gemeenteraad wordt voorgesteld het bestemmingsplan Natuurgebieden Veenweiden Krimpenerwaard vast te stellen met als doel om het Natuurnetwerk Nederland (NNN) in de Krimpenerwaard te kunnen realiseren.

Voorgesteld besluit

De raad wordt voorgesteld om:

1. de Nota van Beantwoording zienswijzen vast te stellen voor zover deze betrekking heeft op het bestemmingsplan Natuurgebied Veenweiden Krimpenerwaard en het Inrichtingsplan Krimpenerwaard;
2. in te stemmen met de Nota van Ambtshalve aanpassingen bestemmingsplan Natuurgebieden en Inrichtingsplan Krimpenerwaard;
3. de planMER (InrichtingsMER natuuropgave Krimpenerwaard (2010), de AanvullingsMER Grutto en Dotter (2015) en RobuustheidsanalyseMER Natuurontwikkeling Krimpenerwaard (2018)) vast te stellen;
4. het bestemmingsplan Natuurgebieden Veenweiden Krimpenerwaard met IDN-code: NL.IMRO.1931.BP1804BG008-VG01 vast te stellen.

Inleiding

Het opstellen van een bestemmingsplan voor het natuurgebied in de Krimpenerwaard is een afspraak die vastligt in de Gebiedsovereenkomst Veenweiden Krimpenerwaard 2014 – 2021 (Gebiedsovereenkomst). Als eerste stap in dit proces heeft uw raad in december 2017 de Nota van Uitgangspunten bestemmingsplan Natuurgebieden Veenweiden Krimpenerwaard (bestemmingsplan Natuurgebieden) vastgesteld en een principe-uitspraak gedaan om als gemeente in een uiterste situatie tot onteigening over te gaan. Vervolgens heeft ons college het bestemmingsplan Natuurgebieden opgesteld en in procedure gebracht. In de periode van 29 augustus tot en met 9 oktober 2018 heeft het ontwerp-bestemmingsplan ter inzage gelegen. Er zijn rond de 70 zienswijzen ingediend. Op 13 december 2018 heeft de hoorzitting plaatsgehad, waarbij de zienswijze-indieners in de gelegenheid zijn gesteld om hun zienswijze mondeling toe te lichten.

Het bestemmingsplan Natuurgebieden heeft als basis het Inrichtingsplan Krimpenerwaard (inrichtingsplan), waarin zowel de natuur- als de waterkaders zijn uitgewerkt, en die als bijlage bij de regels van het bestemmingsplan is opgenomen. Het inrichtingsplan is ook de basis voor de gelijktijdig opgestelde en vastgestelde peilbesluiten door het hoogheemraadschap.

Beoogd resultaat

Het vaststellen van een planologisch kader om de afgesproken natuur- en wateropgave uit de Gebiedsovereenkomst te realiseren.

Argumenten

1.1 De zienswijzen hebben geleid tot grensaanpassingen van het NNN-gebied

Een deel van de gronden van een agrarisch bedrijf aan de Kattendijk wordt, op verzoek van de eigenaar van deze gronden, binnen het NNN-gebied gebracht. Dit is gezien de ligging van de gronden en de NNNbegrenzing zoals deze thans in de Verordening ruimte van de provincie geldt, een logische aanpassing. Hiermee ontstaat een meer robuust natuurgebied in die omgeving.

Deze aanpassing betekent dat de oppervlakte van het totale natuurgebied in de Krimpenerwaard groter is dan de afgesproken 2.250 ha. Vanwege het teveel aan ha is vanuit ruimtelijk perspectief gekeken naar de verzoeken tot wijziging van de NNN-begrenzing. De voorgestelde grenswijzigingen mogen geen effect hebben op het behalen van de natuur- en waterdoelen die in de Gebiedsovereenkomst zijn vastgelegd, terwijl geen sprake mag zijn van een onevenredige inbreuk op het landschappelijke waarden. Daarom zijn alle verzoeken tot grenswijziging (en daarmee bestemmingswijziging) getoetst aan aspecten van ecologie (o.a. robuustheid gebied en ecologische waarde perceel), het watersysteem en het landschap. Dit heeft er in geresulteerd dat het overgrote deel van de verzoeken tot grensaanpassing in de zienswijzen geheel of gedeeltelijk kon worden gehonoreerd.

1.2 Voor het vastleggen van de grens van het NNN is tegelijk met het ontwerp-bestemmingsplan de ontwerp-wijziging van de NNN-begrenzing in de Verordening Ruimte door de provincie ter inzage gelegd

Volgens artikel 2.3.2, lid 3, van de Verordening Ruimte heeft de begrenzing voor de Krimpenerwaard een voorlopig karakter en stellen Gedeputeerde Staten de definitieve begrenzing vast. Om te voorkomen dat met het vaststellen van het bestemmingsplan een met de Verordening Ruimte afwijkende begrenzing van het NNN ontstaat, is de ontwerp-wijziging van de NNN-begrenzing in de Verordening Ruimte gelijktijdig met het bestemmingsplan ter inzage gelegd. De besluitvorming rond de aangepaste NNN-begrenzing door de provincie vindt plaats vóór de vaststelling van het bestemmingsplan door de gemeenteraad. De afspraak is gemaakt om in het kader van de besluitvorming een gezamenlijke Nota van Beantwoording zienswijzen op te stellen.

1.3 Andere onderwerpen die zijn ingebracht hebben met name betrekking op de toepassing van meststoffen, de gebruiksmogelijkheden van gewasbeschermingsmiddelen, het plaggen en het waterpeil.

In algemene zin is op te merken dat gebruiksbeperingen voor het toepassen van meststoffen en het gebruik van gewasbeschermingsmiddelen noodzakelijk zijn voor het realiseren van de natuurwaarden en de waterkwaliteit die worden nagestreefd. Daarnaast is met de agrarische maatschappelijke organisaties diverse keren overleg gevoerd over het waterpeil en de noodzakelijkheid van het plaggen.

A. Drooglegging van 35 cm (mediaan) in gebieden met de bestemming Natuur – Extensief agrarisch medegebruik (zogenaamde gele gebieden)

Vanwege zorg omtrent een (natuurinclusieve) bedrijfsvoering met een drooglegging met een mediaan van 35 cm, heeft het waterschap (begin oktober) de bereidheid uitgesproken om samen met de beheerders een monitoringssysteem op te zetten van de drooglegging. Eén en ander met het oog op het gewenste doelbereik van zowel natuur- en waterdoelen alsook de bedrijfseconomische doelen. Op grond hiervan zouden er dan tijdig afspraken kunnen worden gemaakt in een situatie dat de beoogde drooglegging met een mediaan van 35 cm in beeld komt.

B. Plaggen versus uitmijnen

Het Deskundigen Advies Team heeft aangegeven dat het voor de natuurbeheertypen 'vochtig hooiland' en 'nat schraalland' vaak noodzakelijk is om de voedselrijke bovenlaag van een perceel te verwijderen ('plaggen') om de natuur- en waterdoelen te kunnen halen. Ongeveer 107 ha is in het inrichtingsplan aangeduid met natuurbeheertypen waarvoor plaggen nodig is om de natuurdoelen te realiseren. In de praktijk zal ongeveer de helft van deze oppervlakte worden geplagd en de andere helft gebruikt worden voor beheerpaden en locaties om daarop onder andere het bagger uit de aanliggende sloten kwijt te kunnen. Daarnaast zal binnen het NNN-gebied gewerkt worden met flauwe kanten ten behoeve van natuurvriendelijke oevers. Met de agrarische maatschappelijke organisaties is de afspraak gemaakt om

10 ha grond in de bestemming "Natuur" aan te wijzen om het uitmijnen (= grond verschralen als alternatief voor plaggen) te onderzoeken.

3.1 De planMER (InrichtingsMER natuuropgave Krimpenerwaard (2010), de AanvullingsMER Grutto en Dotter (2015) en RobuustheidsanalyseMER Natuurontwikkeling Krimpenerwaard (2018) ligt ten grondslag aan het bestemmingsplan Natuurgebieden

Op het moment dat er is gestart met de voorbereiding van de realisatie van de natuurgebieden in de Krimpenerwaard gold voor deze functiewijziging een MER-plicht. Per 1 april 2011 is deze MER-plicht vervallen en kan volstaan worden met een zogenaamde m.e.r.-beoordelingsplicht. Omdat al een planMER procedure was ingezet, is deze procedure, vanuit een oogpunt van zorgvuldigheid, voortgezet.

De in 2010 opgestelde Inrichtings-MER en de in 2015 opgestelde AanvullingsMER Grutto en Dotter alsmede de robuustheidsanalyse MER Natuurontwikkeling Krimpenerwaard (opgesteld in 2018) liggen ten grondslag aan het bestemmingsplan Natuurgebieden en hebben ook bij het ontwerp-bestemmingsplan ter inzage gelegen. In de stukken zijn de te verwachten milieueffecten van de mogelijkheden die het bestemmingsplan biedt weergegeven.

4.1 De peilbesluiten zijn vastgesteld door de Verenigde Vergadering van het Hoogheemraadschap

In de Gebiedsovereenkomst is de afspraak gemaakt dat de gemeente een bestemmingsplan opstelt en het Hoogheemraadschap zorgdraagt voor de benodigde peilbesluiten. Hoewel het bestemmingsplan en de peilbesluiten parallel zijn opgesteld (en afgestemd), loopt de vaststellingsprocedure niet synchroon. De peilbesluiten zijn vastgesteld op 28 november jl. door de Verenigde Vergadering van het hoogheemraadschap, terwijl de vaststelling van het bestemmingsplan Natuurgebieden voor de raadsvergadering van januari 2019 is geagendeerd. Voor de door te voeren indeuksituaties zijn de peilbesluiten op een viertal ondergeschikte aspecten aangepast.

Kanttekeningen

4.1 Meer natuur realiseren boven de afgesproken oppervlakte kan gevolgen hebben voor de opgestelde business-case Veenweiden Krimpenerwaard.

Voor de Gebiedsovereenkomst is een business case opgesteld. De kosten van verwerving en onteigening zijn hierin meegenomen tot een oppervlakte van maximaal 2.250 ha + 1 % (2.272,5 ha). Het uiteindelijke aantal ha natuurgebied komt uit op 2.254 ha en daarmee binnen de financiële beschikbare middelen.

Financiën

Het opstellen van een exploitatieplan op grond van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) is niet aan de orde omdat het bestemmingsplan Natuurgebieden natuurontwikkeling als onderdeel van het NNN mogelijk maakt. Dit betreft geen bouwplan als bedoeld in artikel 6.12, lid 1 van de Wro. Om deze reden is het vaststellen van een exploitatieplan niet nodig.

Ten aanzien van het aspect planschade is op te merken dat de gemeente met de provincie een planschadeverhaalsovereenkomst heeft gesloten. In de business case is in financiële zin rekening gehouden met mogelijke planschadeclaims en verzoeken om nadeelcompensatie

Beheervergoedingen liggen niet binnen de verantwoordelijkheid van de gemeente. De provincie Zuid-Holland heeft hiervoor de Subsidieregeling Natuur- en Landschapsbeheer Zuid-Holland 2016 vastgesteld. Met deze subsidiereregeling wordt het natuurbeheer gefinancierd. Voor de komende jaren wordt voor deze subsidiereregeling rekening gehouden met stijgende lasten in verband met een toename van areaal dat in beheer wordt genomen en door middel van deze subsidiereregeling kan worden gefinancierd. De begrote stijging van de lasten is gebaseerd op de verwachte realisatie van het NNN, dus inclusief de Krimpenerwaard.

Juridische zaken

Na vaststelling van het bestemmingsplan Natuurgebieden en de planMER kunnen belanghebbenden binnen zes weken na bekendmaking van de vaststelling, beroep aantekenen bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.

Participatie en extern overleg

Tijdens de bestemmingsplanprocedure zijn er verschillende overlegmomenten geweest:

- voorontwerp-bestemmingsplan: drie inloopbijeenkomsten in combinatie met de concept-inrichtingskaarten en de concept-peilbesluitkaart
- ontwerp-bestemmingsplan en ontwerp-planMER inloopbijeenkomst met ontwerp-inrichtingsplan en ontwerp-peilbesluit

Het inrichtingsplan is in samenspraak met het Zuid-Hollands Landschap opgesteld, behandeld in de Adviesraad Natuur en Landbouw, terwijl het Deskundigen Advies Team een positief advies heeft uitgebracht. Voorts is over het inrichtingsplan apart gesproken met de landbouwsector met een finaal overleg op 1 oktober jl. Daarnaast is met alle grondeigenaren gesproken en gecorrespondeerd over de inrichting van hun gronden of verwerving.

Vervolgtraject en uitvoering

1. Het inrichtingsplan wordt uitgewerkt in samenspraak met de gebiedspartijen en grondeigenaren, gericht op aanleg van de natuur in 2021.
2. De zelfrealisatoren worden, net als nu, begeleid op ecologisch en economisch gebied. Dit leidt tot uitvoeringsovereenkomsten met hen in 2019. Het bestemmingsplan is hierbij de planologische onderlegger.
3. Voor de grondeigenaren die geen zelfrealisatie gaan doen, zal het traject van verwerving worden voortgezet. Daarbij loopt nog het spoor van de onteigening, gericht op de behandeling van de aanvragen tot onteigening in de gemeenteraad van 5 maart 2019. Het tijdschema hiervoor ziet er als volgt uit:

7 februari 2019	technische briefing aan raads- en commissieleden
12 februari 2019	behandeling aanvragen in commissie
5 maart 2019	behandeling aanvragen in gemeenteraad
4. Het definitief regelen van beheer in de vorm van een beheerorganisatie (gebiedspartijen en grondeigenaren) en het opstellen van gebiedsbeheerplannen voor het NNN.

Als er een uiterste datum is voor de besluitvorming in de raad, dan datum en reden vermelden.

Vanwege de afgesproken realisatiedatum van 1 januari 2021, is het noodzakelijk de besluitvorming van het bestemmingsplan in januari 2019 te laten plaatsvinden.

Bijlagen:

- Nota van Beantwoording zienswijzen
- Nota van Ambtshalve aanpassingen
- Bestemmingsplan Natuurgebieden Veenweiden Krimpenerwaard
- PlanMER als bijlage bij het bestemmingsplan

Hoogachtend,

Burgemeester en wethouders van gemeente Krimpenerwaard,

de secretaris,

de burgemeester,

mw. mr. M. Plantinga

mr. R.S. Cazemier

RAADSBESLUIT

De raad van de gemeente Krimpenerwaard,

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 27 november 2018 inzake de vaststelling van het bestemmingsplan Natuurgebieden Veenweiden Krimpenerwaard;

gelet op de bepalingen in de Wet ruimtelijke ordening;

Besluit:

- 1 de Nota van Beantwoording zienswijzen vast te stellen voor zover deze betrekking heeft op het bestemmingsplan Natuurgebied Veenweiden Krimpenerwaard en het Inrichtingsplan Krimpenerwaard;
- 2 in te stemmen met de Nota van Ambtshalve aanpassingen bestemmingsplan Natuurgebieden en Inrichtingsplan Krimpenerwaard;
- 3 de planMER (InrichtingsMER natuuropgave Krimpenerwaard (2010), de AanvullingsMER Grutto en Dotter (2015) en RobuustheidsanalyseMER Natuurontwikkeling Krimpenerwaard (2018) vast te stellen;
- 4 het bestemmingsplan Natuurgebieden Veenweiden Krimpenerwaard met IDN-code: NL.IMRO.1931.BP1804BG008-VG01 vast te stellen.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van 29 januari 2019,

de griffier (wnd),

de voorzitter,

P.A.M. Goedvolk

mr. R.S. Cazemier