

RAADSINFORMATIEBRIEF

VAN HET COLLEGE VAN B&W

VOOR de gemeenteraad
CC de Griffie
DATUM 4 december 2018
ONDERWERP Zienswijze Omgevingsbeleid Provincie Zuid Holland

Geachte raadsleden,

Net als alle gemeenten moeten ook de provincies in het kader van de nieuwe Omgevingswet een Omgevingsbeleid maken. Het Ontwerp Omgevingsbeleid van de Provincie Zuid-Holland ligt momenteel ter inzage tot uiterlijk 17 december 2018 en is te vinden op de site www.zuid-holland.nl/actueel/omgevingsbeleid. De stukken bestaan uit:

de Ontwerp-Omgevingsvisie,
de Ontwerp-Omgevingsverordening,
het Ontwerp-Programma Ruimte,
het Ontwerp-Omgevingsbeleid voor Kantoren en
het Ontwerp-Omgevingsbeleid voor Verstedelijking en wonen.
Het ontwerp rijke groenblauwe leefomgeving
Daarnaast kan op de Leefomgevingstoets (planMER) gereageerd worden.

Samenvoeging van bestaand provinciaal beleid

In uw vergadering van 30 januari heeft u besloten dat de gemeente de Omgevingswet gaat invoeren volgens het onderscheidende en waar mogelijk vernieuwende verandertype van de VNG. Dit betekent dat we aan de slag gaan met een externe focus, in specifieke gebieden kiezen voor experimenten met bijvoorbeeld het omgevingsplan. Zo maken we in specifieke gebieden het verschil en zetten we participatie voortaan eerder in het proces (bijvoorbeeld bij het ambitiedocument voor de pilot Binnenstad Schoonhoven en de Omgevingsvisie). Waar mogelijk proberen we samen maximaal gebruik te maken van ruimte die de wet biedt om anders te werken.

In tegenstelling tot onze gemeente heeft de provincie gekozen voor een consoliderend verandertype. Dit verandertype is intern gericht, richt zich op inventariseren welke beleidskaders aangepast moeten worden; alleen wat verplicht is wordt aangepast en vervolgens wordt eerst ingezet op stabiliseren. Dit betekent dat de provincie uitgaat van het huidige beleid en voor een aanpak in twee stappen heeft gekozen. Al het bestaande provinciale beleid voor de fysieke leefomgeving is nu samengevoegd in een omgevingsvisie en een omgevingsverordening. Het gehele Ontwerp-Omgevingsbeleid is alleen redactioneel gewijzigd, de beleidsinhoud is dus niet veranderd. Wel zijn wijzigingen doorgevoerd in de onderdelen waar een specifiek ontwerp-beleid voor is opgesteld. In de vervolgstap volgt de doorontwikkeling tot de Omgevingswet.

De provincie heeft hiermee wel aan de wet voldaan (namelijk aangepast wat aangepast moet worden), maar niet in de geest van de wet gewerkt bij de totstandkoming van het beleid en de mogelijkheden die het nieuwe beleid zou moeten bieden.

Zienswijze indienen

Het college is conform artikel 160 lid f Gemeentewet bevoegd om zienswijze namens de gemeente in te dienen. Na een eerste scan van de provinciale documenten hebben wij besloten namens de gemeente zienswijze in te dienen, met als hoofddoel meer ruimte te krijgen om wensen initiatieven van inwoners en ondernemers te kunnen faciliteren.

De zienswijze zal dan ook bestaan uit de hoofdboodschap met een aantal voor ons belangrijke onderdelen waar we met de provincie over in gesprek willen:

ZK16004527/180033233

De gemeente Krimpenerwaard ziet dat de provincie twee stappen zet in het proces om tot een Omgevingsbeleid te komen. Hierbij constateert de gemeente tegelijkertijd dat dan ook nog niet helemaal in de geest van de wet is gehandeld. In de Omgevingsverordening geeft de provincie zelf aan ook het ja, mits.. principe te willen hanteren. De Omgevingswet beoogt niet alleen het waarborgen van de kwaliteit van de fysieke leefomgeving. Het wil ook ruimte maken voor ontwikkelingen. Dit betekent voor overheden een andere houding naar burgers en bedrijven met initiatieven. Het 'ja, mits'-principe, in plaats van het 'nee, tenzij'-principe. Ja denken betekent niet gelijk ook ja zeggen. Ja denken vraagt overheden om na te denken over de noodzakelijke kaders en waar mogelijkheden zijn voor het stellen van algemene regels of juist helemaal geen regels.

Om goed invulling te kunnen geven aan het ja, mits... principe, is het noodzakelijk om het beleid en de kaders vanuit de provincie ruimer te maken. Dit om ook daadwerkelijk ruimte te bieden aan initiatieven van inwoners en de samenlevingsparticipatie vorm te kunnen geven.

Over de volgende punten willen wij dan ook in ieder geval graag met de provincie in gesprek:

- De ja, mits... gedachten zien wij niet terug in de inperkingen die de gemeente worden opgelegd. De gemeente wordt grotendeels aangeduid als beschermingscategorie 1 en 2 gebied. Echter vanuit de Strategische visie van mevrouw Riek Bakker en de uitwerking hiervan van mevrouw Sybilla Dekker, is voortgekomen dat de samenleving klaar is voor ontwikkelingen in de Krimpenerwaard. Deze wens ondersteunen wij graag, maar hebben hiervoor dan ook ruimte nodig in het fysieke beleid van de provincie.
- De gemeente heeft dan ook de verstedelijkingsambitie om verspreid over de gemeente 200 ha ten behoeve van stedelijke functies te realiseren, waaronder een bijdrage aan de duurzaamheidsopgave, herstructurering van watergebonden bedrijvigheid en het voorkomen van verkeersoverlast. Dit in relatie tot de te realiseren nieuwe oeververbinding. Ook deze ambitie zien wij graag mogelijk gemaakt in het provinciale beleid.
- De gemeente heeft behoefte aan meer differentiatie in het gebied om initiatieven de ruimte te kunnen bieden. Vanuit het participatietraject met inwoners van onze eigen Omgevingsvisie bestaat behoefte aan deze ruimte. Nu worden de beperkte mogelijkheden die de gemeente nog krijgt ook nog ingeperkt tot een beperkt stuk grondgebied door de beschermingsgebieden.
- De Omgevingswet is gebaseerd op het uitgaan van vertrouwen in elkaar. Vertrouwen in de inwoners, maar dus ook vertrouwen van overheden in elkaar. Wij verwachten van de provincie dan ook vertrouwen in de gemeente. Het vertrouwen dat de gemeente zorgt draagt voor een vitale, gezonde en goede leefomgeving. Deze lokale verankering zien wij niet terug met het strakke kader dat nu door de provincie wordt neergelegd.
- In het Ontwerp Omgevingsbeleid voor Verstedelijking en Wonen worden veel ambities omschreven (zoals alle woningen in Zuid-Holland in 2035 CO2 neutraal en voor 2050 klimaatrobuust). De gemeente Krimpenerwaard gaat graag met de provincie in gesprek over de manier waarop de provincie daar een bijdrage in kan leveren en we daarin gezamenlijk op kunnen trekken.
- Op pagina 1 van ditzelfde stuk staat bouwen naar behoefte. We hebben momenteel juist in de regio – en ook met de provincie – discussie over het toevoegen van meer flexibiliteit in het woningbouw-programma. In een tijd waar er veel vraag is naar woningen zou een gemeente moeten kunnen faciliteren dat een plan of bijvoorbeeld een transformatie van een kantoorpand ook snel gerealiseerd kan worden.
- Ruimtelijk reservering capaciteitsvergroting Brienenoord- en Algeracorridor. Inmiddels is ook bekend dat hieromtrent verbindingen benoemd zijn in de MIRT-agenda. Graag gaan wij hieromtrent met de provincie in gesprek.
- In hoofdstuk 3 van het Ontwerp Rijke GroenBlauwe Leefomgeving wordt aangegeven dat waar drinkwaterwinning gepland staat, geen mogelijkheid is voor energiewinning door warmtekoede opslag.

De provincie wijst het gebied langs de Lek aan als strategische zoetgrondwatervoorraad. Dit heeft tot gevolg dat in die gebieden een aantal functies en ontwikkelingen worden uitgesloten. De bepalingen die voorheen

golden voor de boringsvrije zone worden nu uitgebreid naar het gehele gebied voor strategische grondwatervoorraden. Dit is in de gemeente Krimpenerwaard een omvangrijk gebied langs de Lek. Door de bepalingen kunnen hier straks geen bodemenergiesystemen meer worden gerealiseerd. Dit botst met de gemeentelijke ambities ten aanzien van de energietransitie. Wij willen ervoor pleiten dat ondiepe bodemenergiesystemen wel toegestaan kunnen worden. Er zijn voorbeelden van ondiepe systemen zoals aardwarmtekorven die gaan tot een diepte tot 4 m onder maaiveld. Dit zou makkelijk moeten kunnen zonder de belangen voor drinkwaterwinning te schaden. Mogelijk kan een uitzondering worden gemaakt voor ondiepe bodemenergiesystemen. Ook pleiten wij ervoor dat het gebied minder groot wordt, bijvoorbeeld door als noordgrens de N210 te nemen.

- In datzelfde document staat bij het overzicht beleidsbeslissingen onder de Ambitie: verstandig omgaan met (de gevolgen van) bodemdaling in de slappe veen- en/of kleigebieden. Veenweidegebied: schaarse open ruimte en landschapswaarden terughoudend in het toestaan van zonnevelden. Dit staat in tegenstelling tot de energieopgave. Ook hieromtrent gaan we dan ook graag in gesprek.

Momenteel wordt nog gewerkt aan de definitieve zienswijze. Hierbij wordt uiteraard een brief aan de provincie opgesteld. Vanuit verschillende beleidsvelden binnen de gemeente worden de stukken bekeken. Ook wordt samen gewerkt met de regiogemeenten, waar dezelfde teneur is waar te nemen.

Mocht u naar aanleiding van deze RIB met ons hierover in gesprek willen, dan vernemen we dat graag. De definitieve zienswijzebrief sturen wij u, na vaststelling in ons college, ter informatie toe.

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders van Krimpenerwaard,
de secretaris,

de burgemeester,

mw. mr. M. Plantinga

mr. R.S. Cazemier

