

RAADSINFORMATIEBRIEF

VAN HET COLLEGE VAN B&W

VOOR de gemeenteraad

CC

DATUM 16 april 2019

ONDERWERP Raad van Toezicht - Stichting Onderwijs Primair

Beste meneer, mevrouw,

In deze brief informeren wij u over de stand van zaken rondom de Raad van Toezicht binnen Stichting Onderwijs Primair. Stichting Onderwijs Primair is een stichting voor openbaar onderwijs, en biedt primair onderwijs aan kinderen op 18 scholen in de Krimpenerwaard, Montfoort en Oudewater.

Wettelijk kader

Stichting Onderwijs Primair heeft een Raad van Toezicht. De gemeente is daarmee op grote afstand van het openbaar onderwijs geplaatst. Taken en bevoegdheden die oorspronkelijk bij de gemeenteraad lagen, zijn als het ware aan de raad van toezicht gedelegeerd. Het enige waar de gemeenteraad in dit model over gaat, is het benoemen van de leden van Raad van Toezicht.

Uitgangspunt is dat de stichting voor openbaar onderwijs autonoom en zelfstandig is. De Raad van Toezicht fungeert als intern toezichtsorgaan en is, naast het toezicht op het functioneren van de organisatie in het algemeen en het schoolbestuur in het bijzonder, belast met vaststelling van de begroting, het jaarverslag en het strategisch beleid. Daarnaast staat de Raad van Toezicht het schoolbestuur met raad terzijde en fungeert als klankbord. De Raad van Toezicht en het schoolbestuur moeten zich houden aan de 'Code Goed Bestuur in het primair onderwijs'.

Ondanks dat blijft de gemeente verplicht om extern toezicht te houden, vanwege haar grondwettelijke plicht om te voorzien in voldoende openbaar onderwijs in de gemeente. Dit toezicht kan slechts een terughoudend en repressief karakter hebben.

Aanleiding

Sinds februari 2016 zijn er achtereenvolgens vier interim bestuurders aangesteld binnen de stichting. Hierdoor is er lange tijd geen sprake geweest van continuïteit. Vanaf het najaar 2018 hebben de gemeenten Krimpenerwaard, Montfoort en Oudewater meerdere signalen ontvangen van schooldirecteuren. Op dat moment liep ook het vacaturetraject voor een vaste bestuurder. Eind oktober 2018 hebben de wethouders een brief verzonden naar de Raad van Toezicht. Hierin hebben de wethouders hun zorg uitgesproken over de ontwikkelingen binnen Onderwijs Primair. Daarnaast is een beroep gedaan op de Raad van Toezicht om bij het aanstellen van een nieuwe bestuurder zwaar te hechten aan de in de profielschets vermelde aspecten van vertrouwen, verbinding en samenwerking. Tegelijkertijd heeft de Raad van Toezicht de drie gemeenten verzocht om de gemeenteraden voor te stellen de voorzitter te herbenoemen. Omdat de wethouders eerst graag in gesprek wilden met de Raad van Toezicht is deze herbenoeming nog niet in procedure genomen.

Per 1 januari 2019 heeft de Raad van Toezicht een nieuwe bestuurder aangesteld, mevrouw L. Augustijn.

In februari 2019 heeft er op initiatief van gemeenten een gesprek plaatsgevonden tussen wethouders Krimpenerwaard, Montfoort en Oudewater en de Raad van Toezicht. Er is gesproken over de ontvangen signalen, de toekomst van de stichting en de relatie tussen de stichting en de gemeenten.

De gemeenten hebben vervolgens op 14 maart 2019 een schrijven ontvangen van de Gemeenschappelijke Medezeggenschapsraad (GMR) van de stichting betreffende het functioneren van én het vertrouwen in de Raad van Toezicht. De GMR spreekt unaniem uit geen vertrouwen te hebben in de Raad van Toezicht als geheel. Als reactie daarop heeft de Raad van Toezicht in een brief d.d. 19-03-2019 laten weten terug te zullen treden, maar nog wel aan te willen blijven tot 1 juli 2019 mits herbenoeming van de voorzitter per direct en met terugwerkende kracht door wethouders wordt geformaliseerd.

Stand van zaken

Onderwijs Primair kende een onrustige periode van drie jaar zonder vaste bestuurder. Ook de Raad van Toezicht kende een aantal wisselingen. In oktober 2017 zijn vier van de vijf leden van de Raad van Toezicht afgetreden en vier nieuwe leden benoemd door de gemeenteraden. Hierdoor was er geen sprake van continuïteit en stabiliteit. De leden van de Raad van Toezicht hebben zich de afgelopen periode ingezet voor de stichting en veel tijd en energie geïnvesteerd om hetgeen zij aantreffen om te buigen om 'in control' te komen.

Voor de stichting is het van groot belang dat er gewerkt wordt aan rust, structuur en vertrouwen. Door het vast aanstellen van de huidige bestuurder per 1 januari jl. is er een dagelijks bestuur. GMR én directeurenberaad hebben uitgesproken de huidige bestuurder te willen steunen. In de Raad van Toezicht is onvoldoende vertrouwen. Om die reden hebben de colleges dan ook besloten de herbenoeming van de voorzitter niet voor te dragen aan de gemeenteraden. De colleges achten het niet in het belang van de stichting om een voordracht te doen, wetende dat draagvlak ontbreekt.

Toekomst

De colleges van Krimpenerwaard, Montfoort en Oudewater zijn momenteel in gesprek met bestuurder en GMR over het vormen van een tijdelijke Raad van Toezicht. De verwachting is dat de colleges binnen een maand een voordracht zullen doen voor het benoemen van leden voor een Raad van Toezicht a.i. Deze Raad van Toezicht krijgt de opdracht een voltallige nieuwe Raad van Toezicht te vormen en de nieuwe bestuurder met raad en daad bij te staan. Daarnaast is het van groot belang dat er, in nauwe samenwerking met bestuurder en gemeenten, rust en vertrouwen komt binnen de stichting. Uiteindelijk is dit in het belang van de leerlingen, hun leerkrachten en hun ouders.

U kunt deze voordracht van nieuwe leden voor de Raad van Toezicht dan ook op korte termijn verwachten. Gezien de situatie en het feit dat er zo snel mogelijk een tijdelijke Raad van Toezicht gevormd dient te worden, zullen de reguliere termijnen van aanlevering niet gehaald worden. Met betrekking tot de voordracht van benoeming van leden zal er dan ook gebruik worden gemaakt van de spoedprocedure.

Vertrouwende u hiermee voldoende geïnformeerd te hebben,

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders van Krimpenerwaard,
de secretaris,

de burgemeester,

mw. mr. M. Plantinga

mr. R.S. Cazemier