

Raadsvergadering : 14 mei 2019**Onderwerp : Subsidieplafonds jaarlijkse subsidies 2020****Datum : 5 maart 2019**

Korte samenvatting

De raad wordt voorgesteld om de subsidieplafonds vast te stellen voor de aanvragen van de jaarlijkse subsidies 2020, behorend bij de vastgestelde subsidieregelingen Krimpenerwaard 2020.

Voorgesteld besluit

De raad wordt voorgesteld om:

1. De voorgestelde subsidieplafonds voor de verschillende thema's van de subsidieregeling Krimpenerwaard 2020 vast te stellen.
2. De bedragen voor organisaties en activiteiten die niet 'getenderd' kunnen worden uit de plafonds te halen en tijdelijk te oormerken als een begrotingssubsidie.

Inleiding

In februari 2018 heeft de gemeenteraad het nieuwe subsidie instrumentarium vastgesteld. De nieuwe Algemene Subsidieverordening (ASV) 2019 van de Krimpenerwaard bepaalt dat voor de aanvragen van de jaarlijkse subsidies financiële plafonds worden vastgesteld, behorende bij de subsidieregelingen voor dat betreffende jaar. De bevoegdheid voor het vaststellen van deze plafonds ligt bij de raad. De bevoegdheid voor het vaststellen van de subsidieregelingen ligt bij ons als college. Deze hebben wij tijdens de collegevergadering van 5 maart 2019 vastgesteld.

Beoogd resultaat

Met het vaststellen van de plafonds bij subsidieregelingen weten subsidieaanvragers hoeveel middelen beschikbaar zijn per thema/subsidieregeling en wordt voldaan aan de verplichting welke is vastgelegd in de Algemene Wet Bestuursrecht (AWB).

Argumenten**1.1 De bevoegdheid voor het vaststellen van de plafonds ligt bij de raad**

In de ASV 2019 van de gemeente Krimpenerwaard is in artikel 7.1 bepaald dat de raad de bevoegdheid heeft om de subsidieplafonds vast te stellen.

1.2 Verleningen 2019 geven een te verwachten beeld voor 2020

Tijdens de beoordeling van de jaarlijkse subsidies 2019 (de eerste keer binnen het nieuwe instrumentarium) bleek dat het omzetten van de verschillende plafonds van de oude subsidieregelingen naar de nieuwe leidde tot tekorten binnen het ene thema en overschotten binnen het andere. Dit terwijl het totale plafond gelijk was gebleven t.o.v. 2018. Dit is hersteld. Het ligt in de lijn der verwachting dat de uitkomsten van de aanvragen voor 2020 eenzelfde beeld zullen geven.

1.3 Thema sport vervalt

Sinds medio 2018 is Team Sportservice aangesteld om het sportstimuleringsbeleid uit te voeren, beter bekend onder de naam Brede Impuls combinatiefuncties. Sport- en beweegaanbieders kunnen bij deze organisatie terecht voor ondersteuning op maat. De subsidieregeling welke in 2019 nog voorzag in de subsidiëring van sportstimuleringsactiviteiten is daarmee overbodig geworden. Deze functie wordt ingekocht. Het budget is in 2020 verschoven van subsidie naar inkoop.

2.1 Diverse activiteiten van organisaties lenen zich niet voor de tendersystematiek

Bij een overschrijding van een subsidieplafond bepaalt de ASV dat er getenderd moet worden binnen het betreffende thema waar het plafond is overschreden. Dit houdt in dat de best scorende aanvragen worden gehonoreerd tot de hoogte van het betreffende plafond. De overige organisaties (die lager scoorden) ontvangen geen subsidie. Het betreffen organisaties die wettelijke taken uitvoeren, activiteiten op uitdrukkelijk verzoek van de gemeente, organisaties die een exploitatietaak hebben of organisaties aan wie in 2019 een meerjarige subsidie is verleend.

2.2 Begrotingssubsidie als tijdelijk alternatief

Voor de in 2.1 bedoelde en in de bijlage genoemde organisaties stellen wij u voor om het bedrag wat voor deze organisaties/activiteiten benodigd is (uitgangspunt verlening 2019) te reserveren als begrotingssubsidie. Hiermee worden de bedragen onttrokken aan de plafonds en daarmee aan de tendersystematiek. Binnen de gemeentelijke begroting worden deze bedragen gereserveerd. De instellingen/activiteiten die hier onder vallen dienen wel een subsidieaanvraag in te dienen en te voldoen aan de beleidsdoelstellingen van onze gemeente. De begrotingssubsidie is niet aan de orde voor organisaties waaraan een meerjarige subsidie is verleend.

2.3 Begrotingssubsidie als tussenstap

Per organisatie zullen wij afwegen welke vorm van financiering de beste is. Daarnaast is het voor sommige organisaties zo dat zij vallen binnen een thema waar nog beleid op moet worden geformuleerd. Te denken valt hier aan het beleid t.a.v. maatschappelijk vastgoed en het cultuurbeleid. Dit moet dus per organisatie worden bekeken, vanwege de uiteenlopende type organisaties en activiteiten. Wij zien de begrotingssubsidie dus uitdrukkelijk als een tijdelijke tussenstap, waarbij zoals reeds betoogd onder 2.2 de betreffende instellingen wel een subsidieaanvraag moeten indienen en moeten voldoen aan onze inhoudelijke beleidsdoelstellingen.

Kanttekeningen

1.1 Tendering is nog steeds aan de orde

Ondanks de stroomlijning van de subsidieplafonds met de subsidieverlening 2019 kunnen plafonds nog steeds worden overschreden. Dit is afhankelijk van het aantal aanvragen binnen een thema en de daarbij benodigde subsidiebedragen. De gemeenteraad heeft deze verdeelmethode vastgelegd in de ASV 2019 van de Krimpenerwaard.

2.1 Begrotingssubsidie is niet wenselijk als structurele vorm

Een begrotingssubsidie heeft als nadeel dat het de transparantie van de verleningsvoorwaarden vertroebelt en de mededingingsruimte verdwijnt. Dit kan botsen met de rechtmatigheid van de subsidieverlening en met de inkoop- en aanbestedingsregels waarvoor geldt dat de accountant meer zal inzoomen op het verstrekken van subsidies in relatie tot deze regels. Daarom zien wij deze stap uitdrukkelijk als tijdelijke tussenoplossing. Voor alle betreffende organisaties geldt dat wij in 2019, samen met de hen, een afweging maken welke definitieve vorm het beste past bij de verschillende organisaties en activiteiten of waar nodig aan te sluiten bij nog vast te stellen beleid. Bovenstaande is juridisch beoordeeld. Hieruit kwam naar voren dat de vorm van begrotingssubsidie houdbaar is.

Alternatieven

Extra subsidieregels als alternatief voor de begrotingssubsidie

Het is mogelijk om voor die partijen waarvoor een tijdelijke begrotingssubsidie wordt voorgesteld verschillende nieuwe subsidieregelingen in het leven te roepen. Hiermee kan nauwkeuriger worden gespecificeerd welke inhoudelijke voorwaarden aan een subsidieverlening worden gesteld. Aangezien de organisaties en type activiteiten sterk uiteenlopen zou dit een veelheid aan extra subsidieregels vereisen die wij niet wenselijk achten omwille van de duidelijkheid naar de aanvragers. Ook zou dit in veel gevallen ongewenste effecten hebben voor het proces waarin wij met de diverse instellingen verkeren.

Financiën

1.1 Evenredige korting door structureel tekort

Bij het vaststellen van de ASV 2019 en de daarbij behorende beleidsregels werd geconstateerd dat de financiële middelen die opgenomen waren in het subsidieplafond afkomstig uit de Brede Regeling Combinatiefuncties niet aansloten bij de criteria die het Rijk daar aan stelde. De uitvoering van de combinatiefuncties is in 2019 in overeenstemming gebracht met de door het Rijk gestelde criteria. Om deze reden is € 180.000,- onttrokken aan het totale subsidieplafond. De raad besloot om het tekort voor 2019 incidenteel vanuit de algemene reserve te dekken. Hierdoor ontstond echter wel een structureel tekort van € 180.000,- binnen het totale subsidieplafond. Vanaf 2020 dient hier dus een structurele oplossing voor gevonden te worden.

Aan de raad wordt voorgesteld om het structurele tekort van € 180.000,- op te lossen door een evenredige korting toe te passen op alle plafonds. Dit is 3.56% per thema. Netto is de korting 1.56% omdat de inflatiecorrectie van 2% wel wordt doorgevoerd. Het plafond voor de VVE is niet meegenomen. De verordening biedt hiervoor geen ruimte.

Bij de verleningen van 2019 is het overschot op het plafond van het thema onderwijs ingezet voor het oplossen van tekorten binnen andere thema's. De verwachting is dat de scholen in 2020 voor het oorspronkelijke budget van voor de aanpassingen van het SJP 2019 aanvragen zullen indienen. Dit is opgelost door het budget voor onderwijs binnen het totale plafond aan te passen naar het niveau van voor de herverdeling van de middelen bij de vaststelling van het subsidiejaarplan 2019.

2.1 Begrotingssubsidie

Uit perspectief van de begrotingsruimte is de uitvoering van het voorstel mogelijk. Het totaal van de voorgestelde bedragen inclusief inflatie voor 2020; subsidie plafond, meerjarig verleend en begrotingssubsidie zijn beschikbaar in de begroting. De mutaties worden verwerkt bij het opstellen van de meerjarenbegroting 2020-2023.

Subsidiethema	Plafonds SJP 2019	Vast te stellen plafonds 2020
Cultuur	1.492.873	145.798
Economie en ondernemen	0	15.208
Eigen netwerk, sociale omgeving en gezondheid	2.326.709	65.915
Financiële zelfredzaamheid	37.400	42.773
Onderwijs	63.255	104.425
Opgroeien en opvoeden	301.638	38.326
Participatie, scholing en integratie	87.500	51.839
Recreatie en toerisme	5.900	26.494
Sport	656.676	0
Voorschoolse voorzieningen	899.651	483.923
Kwaliteitsimpuls VVE	-	50.000
Vroegschoolse educatie	-	150.000

Overzicht van de plafonds na vaststelling SJP 2019 en de vast te stellen plafonds 2020

Juridische zaken

Een begrotingssubsidie is een subsidievorm met een niet wettelijke grondslag (artikel 4.23 van de AWB). Dit betekent dat de bepalingen in de ASV en de subsidieregels niet van toepassing zijn. Hiermee wijken we af van datgene wat we met het subsidie instrumentarium beogen. Met de begrotingssubsidie ontnemen we potentiële nieuwe aanbieders de mogelijkheid om mee te dingen naar de beschikbare subsidiegelden. Dit kan botsen met de rechtmatigheid en transparantie van de subsidieverlening alsook met de inkoop- en aanbestedingsregels. Echter gezien de opgaven die voortvloeien uit de gemeentelijke herindeling is nog niet op alle fronten geharmoniseerd beleid gerealiseerd. Vanuit dat perspectief dient de begrotingssubsidie alleen als tijdelijke tussenoplossing te worden gebruikt. In 2019 dient een afweging gemaakt te worden welke meer definitieve vorm het beste past bij de verschillende organisaties en activiteiten en waar nodig dient te worden aangesloten bij nog vast te stellen beleid. Er is ook extern juridisch advies ingewonnen. Hieruit kwam naar voren dat de vorm van begrotingssubsidie houdbaar is.

Participatie en extern overleg

- N.V.T.

Vervolgtraject en uitvoering

Planning: Na vaststelling zullen wij de plafonds communiceren via de daarvoor geëigende kanalen en worden de plafonds vermeld in de subsidieregeling gemeente Krimpenerwaard 2020. Ook gaan we in gesprek met de organisaties die onder de tijdelijke begrotingssubsidie vallen. De organisaties die in 2019 binnen het thema sport(stimulering) subsidie hebben ontvangen informeren wij separaat.

Doorlooptijd: De aanvraagperiode van voor een jaarlijkse subsidie loopt van 1 april t/m 1 juni 23.59 uur 2019. In het licht hiervan is het zaak om uiterlijk 14 mei een besluit te nemen over de hoogte van de plafonds.

Bijlagen

- 1. Vastgestelde subsidieregelingen Krimpenerwaard 2020

Hoogachtend,
Burgemeester en wethouders van gemeente Krimpenerwaard,

de secretaris,

de burgemeester,

mw. mr. M. Plantinga

mr. R.S. Cazemier

RAADSBESLUIT

De raad van de gemeente Krimpenerwaard,

Gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 5 maart 2019 inzake de subsidieplafonds voor de jaarlijkse subsidies voor 2020

Besluit:

1. *De voorgestelde subsidieplafonds voor de verschillende thema's van de subsidieregeling Krimpenerwaard 2020 vast te stellen.*
2. *De bedragen voor organisaties en activiteiten die niet 'getenderd' kunnen worden uit de plafonds te halen en tijdelijk te oormerken als een begrotingssubsidie.*

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van 14 mei 2019,

de griffier,

de voorzitter,

M.-L. van Muijnen

mr. R.S. Cazemier