

Nr.: ZK19001125 / 19-0009819

RAADSVOORSTEL

Raadsvergadering : 9 juli 2019

Onderwerp : Verordening onderzoeken doelmatigheid en doeltreffendheid van de gemeente Krimpenerwaard 2019

Datum : 21 mei 2019

Korte samenvatting

De raad wordt voorgesteld om de Verordening onderzoeken doelmatigheid en doeltreffendheid van de gemeente Krimpenerwaard 2019 vast te stellen. Hierin ligt vast dat het college onderzoeken uit zal (laten) voeren naar de mate waarin de ambtelijke organisatie de door de raad gestelde doelen bereikt en tegen welke kosten. En dat het college de raad hierover informeert.

Voorgesteld besluit

De raad stelt de Verordening onderzoeken doelmatigheid en doeltreffendheid van de gemeente Krimpenerwaard 2019 vast.

Inleiding

Onderzoek naar de doelmatigheid en doeltreffendheid van het door de gemeente gevoerde bestuur (collegeonderzoek) is een wettelijke verplichting voor het college die bij de dualisering van het lokale bestuur in 2004 is opgenomen in artikel 213a van de Gemeentewet.

De “Verordening onderzoeken doelmatigheid en doeltreffendheid van de gemeente Krimpenerwaard”, vastgesteld door de gemeenteraad op 12 december 2015, stelt dat het college onderzoeken uit zal (laten) voeren naar de mate waarin de ambtelijke organisatie de door de raad gestelde doelen bereikt en tegen welke kosten. En dat het college de raad hierover informeert.

In de huidige verordening is opgenomen dat iedere gemeentelijke organisatie-eenheid en -taak eens in de acht jaar in zijn geheel aan een doelmatigheidstoets wordt onderworpen. Voor deze brede cyclische insteek is onvoldoende ambtelijke capaciteit en financieel budget beschikbaar.

Voorgesteld wordt de verordening aan de (veranderde) praktijk aan te passen op de volgende punten:

- per jaar twee collegeonderzoeken uitvoeren naar een maatschappelijk relevant onderwerp en aanvullend als instrument wanneer signalen vanuit de bedrijfs- of beleidsvoering daar aanleiding toe geven;
- verantwoordelijkheid van het management voor het doen van aanbevelingen voor de te onderzoeken onderwerpen en organisatieonderdelen;
- afstemming van de onderzoeken met de Rekenkamercommissie en de Auditcommissie.

Beoogd effect

Een op de (veranderde) praktijk afgestemde en realiseerbare Verordening onderzoeken doelmatigheid en doeltreffendheid.

Argumenten

1.1 Het voorstel past in het ingezet beleid

De opzet van het nieuwe collegeprogramma is doelgericht. In het programma zijn de ambities vertaald in concrete doelen die het college de komende jaren wenst te bereiken. Dit geeft meer mogelijkheden om te sturen en flexibel in te spelen op veranderende omstandigheden.

1.2 De brede cyclische insteek wordt al op een ander wijze ingevuld

De inspanningen om doelen dichterbij te brengen worden periodiek in de fasen van de P&C-cyclus met de gemeenteraad besproken. Daarnaast wordt de reguliere bedrijfsvoering in het licht van de ambities en doelen van het collegeprogramma ingevuld met o.a.:

- nieuwe opzet van het collegeprogramma met ambities vertaald in concrete doelen
- periodieke besprekingen met de raad bij begroting, kadernota en jaarrekening
- wettelijke verplichte monitoren
- planning & control cyclus voor organisatieonderdelen en programma's/projecten
- project- en financial control
- interne controles

1.3 Onderzoeken door de rekenkamer

De gemeenteraad beschikt over een goed functionerende rekenkamercommissie, die zich eveneens richt op rechtmatigheid, doeltreffendheid en doelmatigheid van beleid en beheer. Raadsleden hebben daarbij invloed op budget, onderwerpkeuze en onafhankelijkheid.

1.4 De aandacht voor doelmatigheid en doeltreffendheid is voldoende geborgd

Er is binnen de gemeente sprake van een veelheid aan controle-instrumenten. Het is noodzakelijk dat de verschillende controlerende instanties goed van elkaar weten over welke terreinen hun controle zich uitstrekt en waar ieders verantwoordelijkheid begint en ophoudt. Dat gebeurt door afstemming tussen college, rekenkamercommissie en auditcommissie.

Kantttekeningen

1.1 Hiermee wordt afgeweken van de modelverordening van de VNG

In de modelverordening van de VNG is voor een zeer specifieke invulling van het collegeonderzoek gekozen. Bijvoorbeeld de intentie om het door het college gevoerde bestuur cyclisch én in de volle breedte van alle gemeentelijke organisatie-eenheden en taken te onderzoeken. Deze brede cyclische insteek vraagt zeer veel capaciteit.

1.2 Instrumenten kosten geld en ambtelijke capaciteit

Voor alle instrumenten geldt: controle begint bij het begin. Dat start dus op het moment dat de raad de politieke wens uitspreekt en kaders stelt, bij de begroting en bij het invullen van de doelen van een betreffend werkterrein. Het werken met meetbare doelen helpt om achteraf te kunnen zien of een maatregel effectief was. Het geeft tijdens de uitvoering medewerkers houvast en kan zo problemen achteraf voorkomen.

Alternatieven

n.v.t.

Financiën

n.v.t.

Juridische zaken

Met de vaststelling van de verordening wordt voldaan aan de bepalingen in artikel 213a van de Gemeentewet.

Participatie en extern overleg

n.v.t.

Vervolgtraject en uitvoering

Na vaststelling door de gemeenteraad zal de verordening op de gebruikelijke wijze bekendgemaakt worden. Binnen 2 weken na vaststelling moet de verordening worden toegezonden aan Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland (artikel 214 Gemeentewet).

Als er een uiterste datum is voor de besluitvorming in de raad, dan datum en reden vermelden.

n.v.t.

Bijlage

1. Verordening onderzoeken doelmatigheid en doeltreffendheid van de gemeente Krimpenerwaard 2019

Hoogachtend,
Burgemeester en wethouders van gemeente Krimpenerwaard,

de secretaris,

de burgemeester,

mw. mr. M. Plantinga

mr. R.S. Cazemier

RAADSBESLUIT

De raad van de gemeente Krimpenerwaard,

Gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 21 mei 2019 inzake de vaststelling van de Verordening onderzoeken doelmatigheid en doeltreffendheid van de gemeente Krimpenerwaard 2019

gelet op de bepalingen in artikel 213a van de Gemeentewet

Besluit:

De Verordening onderzoeken doelmatigheid en doeltreffendheid van de gemeente Krimpenerwaard 2019 vast te stellen.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van 9 juli 2019,

de griffier,

de voorzitter,

dr. M-L van Muijen

mr. R.S. Cazemier