

Bestuursopdracht

1. Gegevens

Project-/programmanaam:	Integraal Beleidskader Sociaal Domein 2020-2030
Bestuurlijke opdrachtgever:	Lavinja Sleenwenhoek
Ambtelijke opdrachtgever:	Karin Lambregtse
Uitvoering door:	Saskia Gabriels, Maureen van der Meer, Danielle Goedbloed
Naam opsteller:	K.T. Lambregtse
Datum:	6 maart 2020
Versie:	1.0

Aanleiding

Met het vaststellen van het programmaplan “Iedereen kan meedoen” in september 2018, heeft het college de wens uitgesproken voor een integraal kaderstellend beleid Sociaal Domein. Dit beleid geeft de kaders en de richting voor de doorontwikkeling van het sociale beleid in deze gemeente. In het Integraal beleidskader worden belangrijke maatschappelijke opgaven en ambities voor de komende 5 tot 10 jaar benoemd. Het beleidskader wordt door het college uitgewerkt in een Maatschappelijke Agenda.

NB. Het vaststellen van een beleidskader voor een aantal beleidsterreinen is wettelijk verplicht. Het gaat om de Jeugdnota, WMO-nota en de nota Schulddienstverlening. Deze onderdelen krijgen hun beslag in het integraal beleidskader.

Beoogd resultaat of doel

Een door de raad vastgesteld integraal en samenhangend Integraal Beleidskader Sociaal Domein (verder IBK) (uiterlijk Q4 2020) dat richting geeft aan de transformatie binnen het Sociaal Domein. Het IBK bevat kaders en doelen die het college handlingsruimte geeft om de noodzakelijke transformatie binnen het sociaal domein gestalte te geven. Dit doet het college door het vaststellen van een Maatschappelijke Agenda Sociaal Domein (eind 2020/begin 2021).

Probleemstelling

De afgelopen jaren lag de focus van de afdeling Sociaal Domein met name op het goed borgen van de transitie (de nieuwe taken) van de WMO, Jeugdwet en de Participatiewet. Doel van de transitie was om snellere en betere ondersteuning aan kwetsbare inwoners te leveren, waardoor mensen zoveel mogelijk mee kunnen doen in de maatschappij en zo lang mogelijk zelfstandig kunnen blijven wonen. Behalve de transitie hadden gemeenten de opgave om vorm en inhoud te geven aan de ‘transformatie’ van deze wetten. De transformatie ziet op de noodzakelijke cultuurverandering (in



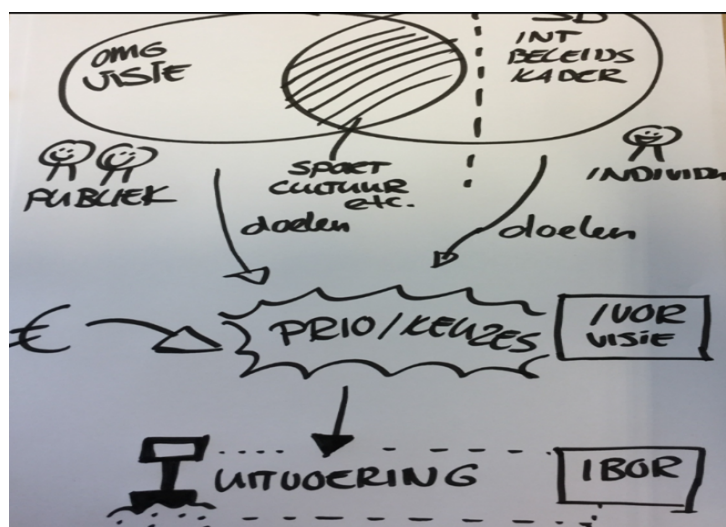
houding en gedrag) rondom zorg- en hulpvragen van inwoners. In onze gemeente heeft het Programma Iedereen Kan Meedoen daarin een bijdrage geleverd door in te zetten op de verandering van het 'zorgen voor' naar het 'zorgen dat'. Kern is dat we samen met partners in het sociaal domein moeten zoeken naar het versterken van het gewone leven en naar meer preventieve en lichte vormen van ondersteuning als alternatief voor specialistische zorg. De inrichting van een Integrale Ingang is daarin een belangrijk middel.

Vanuit deze rolverandering voor alle partners in het sociaal domein is in de afgelopen periode steeds meer de roep ontstaan naar de visie van de gemeente Krimpenerwaard op het Sociaal Domein en de rol van de maatschappelijke partners daarin. Vragen als 'wat voor soort gemeente wil Krimpenerwaard zijn?', 'waar ligt de focus van de transformatieopgave?' en 'op welke manier moet dat ingericht worden?' komen daarbij naar voren. De antwoorden op deze vragen zijn mede van belang voor de verdere ontwikkeling van de welzijnsinstellingen en hun fusieproces. Het antwoord op deze vragen ligt bij de gemeenteraad als kaderstellend orgaan. Ook de gemeenteraad zelf worstelt met deze kaderstellende rol binnen het Sociaal Domein, waarbij vraagstukken als 'aan welke knoppen' kan gedraaid worden, welke rollen als overheid nemen we in (kwadrantenmodel Van der Steen), hoe hangen beleidsterreinen samen en hoe kunnen de budgetten voor sociaal domein in de hand worden gehouden. Dit beeld wordt nog eens bevestigd door het onlangs uitgebrachte Advies van de Raad voor het Openbaar Bestuur, Decentrale taak is politieke zaak, Naar een sturende rol van de gemeente raad in het Sociaal Domein, januari 2020 (zie lijst van ingekomen stukken gemeenteraad 17 maart 2020).

Met de vaststelling van de Bestuursopdracht en het bijbehorende procesvoorstel geeft het college opdracht tot het opstellen van een Integraal Beleidskader waarbij de gemeenteraad en relevante maatschappelijke partners een rol krijgen. Het beleidskader krijgt zijn uitwerking in projecten en activiteiten in de Maatschappelijke Agenda Sociaal Domein. Het opstellen van deze Agenda is een collegeverantwoordelijkheid en wordt in samenspraak met maatschappelijke partners opgesteld.

Afbakening

Het Integraal Beleidskader Sociaal Domein is geen alomvattende samenlevingsvisie. Het staat naast de Omgevingsvisie. De Omgevingsvisie gaat over de fysieke leefomgeving. Het Integraal Beleidskader heeft betrekking op de leefdomeinen van inwoners. De onderlinge verhouding is als volgt in beeld te brengen.





Aanpak

Het opstellen van het IBK wordt in fasen voorbereid. De benoemde fasen worden verder uitgewerkt in een procesvoorstel. Met dit procesvoorstel wordt aan de toezegging van portefeuillehouder Sleuvenhoek aan de raad (n.a.v. Rapport Radar toekomst welzijnsinstellingen) tegemoetgekomen. Het procesvoorstel is als bijlage bijgevoegd en maakt onderdeel uit van de bestuursopdracht.

- | | |
|---------|--|
| Fase 1: | Inventariseren van reeds vastgestelde beleidsnota's en uitvoeringsprogramma's, zowel regionaal als lokaal om zicht te krijgen op vastgestelde opgaven, doelen en indicatoren |
| Fase 2: | Beeldvorming visie en missie Sociaal Domein: waardendiscussie door gemeenteraad |
| Fase 3: | Beeldvorming strategie: maatschappelijke opgaven en ER-doelen door de gemeenteraad met maatschappelijke partners |
| Fase 4: | Opbrengst van fase 2 en 3 verwoorden als Integraal beleidskader, 1 ^e opzet
Start met de voorbereiding van de Maatschappelijke Agenda Sociaal Domein |
| Fase 5: | Beeldvorming 1 ^e opzet door raad, college en maatschappelijke partners |
| Fase 6: | Opbrengst fase 5 verwoorden in Integraal beleidskader, 2 ^e opzet
Uitwerking Maatschappelijke Agenda met maatschappelijke partners |
| Fase 7: | Besluitvorming Integraal beleidskader |
| Fase 8: | Vaststellen Maatschappelijke Agenda |

Stakeholders

- Gemeenteraad
- College
- Griffie
- Maatschappelijke partners IBK/Maatschappelijke Agenda, waaronder welzijnsinstellingen, maatschappelijk werk, etc.
- Beleidsmedewerkers SD/RO
- Adviesraad Sociaal Domein

Middelen

Naast de personele inzet van afdeling Sociaal Domein, wordt gebruik gemaakt van een externe procesbegeleider. Hiervoor is vanuit het programma € 50.000 beschikbaar. De offerte voor dit traject loopt.

Raming uren:

SD: 600 uur: overleg, schrijven en stukken in bestuurlijk proces brengen, bijwonen bijeenkomsten

RO: 25 uur: bijwonen bijeenkomsten, bijdrage leveren aan stukken

Proces en planning

Zie bijgevoegd procesvoorstel.

Keuze voor de aanpak

Deze aanpak is ingegeven door het nieuwe vergadermodel van de gemeenteraad. Het BOB-model biedt de kans om de raad zijn kaderstellende positie te geven. Dat betekent dat de raad een (meer)



leidende rol inneemt in het proces van het opstellen van het beleidskader. Om deze andere rol goed te kunnen invullen is het aan het college om de juiste en de noodzakelijke informatie en ambtelijke capaciteit beschikbaar te stellen. Daarnaast wordt gebruik gemaakt van een extern procesbegeleider. Gezamenlijk (procesbegeleider, SD en griffie) bereiden we de beeldvormende sessies met de raad voor, met als doel om de uitkomsten van deze sessie voor alle partijen optimaal te laten zijn.

Accordering

Voor zover van toepassing:

Akkoord bestuurlijk opdrachtgever:

Akkoord ambtelijk opdrachtgever:

Akkoord projectleider/programmamanager:
