

Raadsvergadering : 26 mei 2020**Onderwerp : Zienswijzen jaarstukken Promen 2019 en primitieve begroting Promen 2020****Datum : 28 april 2020**

Korte samenvatting

De raad wordt voorgesteld zienswijzen in te dienen naar aanleiding van de Jaarrekening Promen 2019 en de primitieve Begroting Promen 2021 en kennis te nemen van de jaarstukken ProWork 2019 en de primitieve begroting ProWork 2021.

Voorgesteld besluit

De raad wordt voorgesteld om:

1. Kennis te nemen van de Jaarrekening Promen 2019 en het Maatschappelijk Jaarverslag ProWork 2019 en de (kaders en uitgangspunten voor de) primitieve begroting ProWork 2021;
2. In te stemmen met de primitieve begroting Promen 2021, inclusief de meerjarenraming 2022-2024 en als zienswijzen in te dienen:
 - verzoek om (in de tussentijdse rapportage(s) 2020 en 2021 een meer actueel beeld te geven over de mogelijke gevolgen van het coronavirus voor de ontwikkeling van de financiële positie van Promen;
 - instemming met het toevoegen van het rekeningresultaat 2019 aan het weerstandsvermogen;

Inleiding

Het Algemeen Bestuur Promen heeft op 16 april jl. de Jaarrekening Promen 2019 en de (kaders/uitgangspunten voor de) primitieve begroting Promen 2021 voorlopig vastgesteld en toegezonden aan de deelnemende gemeenteraden met het verzoek tot het indienen van zienswijzen.

Geen zienswijzen worden gevraagd op de jaarstukken ProWork 2019 en de (kaders/uitgangspunten voor de) primitieve begroting ProWork 2021 omdat ProWork als besloten vennootschap onderdeel uitmaakt van de gemeenschappelijke regeling. Het bestuur van de gemeenschappelijke regeling is de toezichthouder op de besloten vennootschap en stelt vanuit die hoedanigheid de jaarstukken vast. Hoewel geen zienswijzen worden gevraagd (en dit wettelijk ook niet hoeft), is de raad altijd bevoegd om een mening te uiten. Dit kan in de vorm van 'bevindingen'.

Beoogd resultaat

Zienswijzen door de raad zijn bedoeld om invloed uit te oefenen op de financiële huishouding van de gemeenschappelijke regeling Promen ten aanzien van de begroting.

Argumenten

1.1 Promen heeft in 2019 een positief rekeningresultaat van € 708.000 behaald.

Dit resultaat is met name toe te schrijven aan de hoger, dan geraamde, omzet bij de bedrijfsonderdelen Groen en Schoon. Deze omzet is afkomstig van aanbestede reconstructiewerken van de gemeente Gouda en onze gemeente.

1.2 Promen constateert in het Jaarverslag Promen dat gemeenten meer gebruik zouden moeten maken van de expertise en infrastructuur van Promen als het gaat om de realisatie van garantiebannen en beschut werk.

Promen wijst daarbij op het evaluatieonderzoek van de Participatiewet van het Sociaal Cultureel Planbureau in 2019. Een van de conclusies in dat rapport is dat de baankansen voor mensen met een arbeidsbeperking, de voormalige doelgroep van de Wet sociale Werkvoorziening, is verslechterd. Met name mensen met een lage loonwaarde komen nauwelijks aan het werk.

Dit beeld is als algemeen beeld herkenbaar. De verwachting is dat op termijn de doelgroep uit het project Kanswaard in aanmerking komt voor activering, re-integratie en werk bij Promen. Daarnaast blijkt uit onze huidige uitvoeringspraktijk dat vanaf 2015 in totaal 41 garantiebanen zijn gerealiseerd, waarvan 14 vanuit een uitkeringssituatie zijn gestart. Deze garantiebanen zijn voor het overgrote deel gerealiseerd bij reguliere werkgevers. Daarnaast zijn er vanaf 2015 17 beschutte werkplekken gerealiseerd, waarvan 5 bekend vanuit een uitkeringssituatie. De beschutte werkplekken zijn allemaal bij Promen gerealiseerd.

1.3 Op dit moment is onbekend hoe de coronacrisis gaat doorwerken in het resultaat 2020 en in de begrotingen van toekomstige jaren.

Bij de opstelling van de primitieve begroting 2021 is vooralsnog uitgegaan van de (technische) uitgangspunten en kaders zoals opgenomen in de jaarschijf 2021 van het Ondernemingsplan Promen 2020. Tevens wordt uitgegaan van het door de gemeente vastgestelde Financieel kader gemeenschappelijke regelingen 2021 (strijknorm: 3,88 % loonkosten/1,8 % materiele lasten).

In het najaar wordt deze primitieve begroting verder uitgewerkt in het Ondernemingsplan Promen 2021, inclusief de gewijzigde begroting en meerjarenraming 2022 t/m 2024. Daarbij zal naast financieel- economisch inzicht ook een sociaal-maatschappelijk beeld worden gegeven en aandacht worden gegeven aan de ontwikkelingen, ambities en resultaten met betrekking tot onze maatschappelijke opdracht.

Via de zienswijzenbrief wordt Promen verzocht om uw raad zo mogelijk tussentijds in 2020 een meer actueel beeld te geven.

1.4 Het Algemeen Bestuur Promen stelt voor om het rekeningresultaat 2019 van € 708.000 toe te voegen aan het weerstandsvermogen.

Mede als gevolg van de corona-crisis zijn de bedrijfsrisico's opnieuw beoordeeld. Op basis van die risicokwantificering is het benodigde weerstandsvermogen becijferd op € 2,4 mln. Het vrij beschikbare deel van het eigen vermogen van Promen omvat de algemene reserve en bedraagt per 31 december 2019 € 1,5 mln. (voor resultaatbestemming). Dit betekent een ratio 'weerstandscapaciteit/ risico's' van 0,625. Een ratio tussen de 0,6 en 0,8 geldt als onvoldoende. Een ratio van 1,0 geldt als voldoende en komt neer op een benodigd weerstandsvermogen van € 2,4 mln. In 2019 heeft Promen een positief voorlopig resultaat behaald van € 708.000. Indien dit saldo wordt toegevoegd aan de algemene reserve is sprake van een totale weerstandscapaciteit van ca € 2,3 mln. en bedraagt de ratio ca 0,95.

In de zienswijzenbrief wordt steun aan dit voorstel uitgesproken.

2.1 Het Maatschappelijke Jaarverslag ProWork is het tweede jaarverslag over de uitvoering van de Dienstverlening Participatiewet aan gemeenten.

Het verslag geeft een goed beeld van de vraaggerichte dienstverlening Participatiewet aan gemeenten. ProWork biedt de individuele gemeenten passende re-integratiemodules aan voor met name mensen met een grote afstand tot arbeidsmarkt. Daarnaast voorziet ProWork in het aanbod van werk: mensen met een arbeidsbeperking worden tijdelijk (garantiebaan) of vast (beschut werk) in dienst genomen. Voor mensen die via een garantiebaan aan de slag kunnen, biedt Prowork tijdelijke dienstverbanden aan. De inzet voor deze groep is om mensen zoveel mogelijk door te plaatsen op (aansluitende) garantiebanen bij reguliere werkgevers.

In de zienswijzenbrief wordt als bevinding opgenomen dat ProWork een belangrijke bijdrage levert aan de ambitie van de Krimpenerwaard om een inclusieve samenleving te zijn.

2.2 De gemeente Krimpenerwaard neemt meer dienstverlening af van Promen (ProWork) dan oorspronkelijk geraamd was, ten behoeve van de dienstverlening aan onze cliënten met een grote afstand tot de arbeidsmarkt.

In het Ondernemingsplan 2019 is vastgesteld dat de gemeente Krimpenerwaard voor een bedrag van € 88.000 aan modules Participatiewet inkoopt.

Er zijn 99 modules (modules intake en diagnose, leren werken en werkend naar werk) ingekocht ten behoeve van 68 personen. Hiervan zijn 18 personen uitgestroomd naar betaald werk: 15 regulier werk en 3 beschut werk. Op **jaarbasis** is dit een besparing van € 225.000 op de uitkeringslasten.

Daarbovenop is nog eens voor € 50.000 geïnvesteerd in re-integratietrajecten in het groen: uitkeringsgerechtigden uit de Krimpenerwaard gaan aan de slag in het groen in hun eigen gemeente. Door dit project zijn 30 uitkeringsgerechtigden uitgestroomd naar betaald werk. Op **jaarbasis** is dit een besparing van € 450.000 op de uitkeringslasten.

Kantttekeningen

-

Alternatieven

-

Financiën

Op basis van de primitieve begroting Promen 2021 wordt de bijdrage aan Promen in 2021 € 3.214.000. In deze bijdrage is rekening gehouden met loon- en prijscompensatie binnen de gestelde kaders. De meerjarige financiële gevolgen van de primitieve begroting 2021 worden meegenomen in de Tweede Tussenrapportage 2020.

Zie de factsheet.

Juridische zaken

-

Participatie en extern overleg

-

Vervolgtraject en uitvoering

12 mei 2020: raadscommissie

Rond 20 mei: toezending primitieve begroting 2021 aan de raad

26 mei 2020: raad

27 mei 2020: verzending zienswijzenbrief

Als er een uiterste datum is voor de besluitvorming in de raad, dan datum en reden vermelden.

In verband met het verstrijken van de zienswijzentermijn op 11 juni 2020, moeten de zienswijzen op 26 mei 2020 tijdens de raadsvergadering worden vastgesteld.

Bijlagen

1. Jaarstukken Promen 2019
2. (Kaders/uitgangspunten voor) de primitieve begroting Promen en ProWork 2020

3. Factsheet Jaarrekening 2019 en begroting 2020– Verbonden partijen/Promen
4. Maatschappelijk Jaarverslag 2019 ProWork
5. Zienswijzenbrief raad

Hoogachtend,
Burgemeester en wethouders van gemeente Krimpenerwaard,

de secretaris (wnd.),

de burgemeester,

J. Hennip

mr. R.S. Cazemier

RAADSBESLUIT

De raad van de gemeente Krimpenerwaard,

Gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 28 april 2020 inzake het indienen van zienswijzen op de Jaarrekening Promen 2019 en de primitieve begroting Promen 2021

Besluit:

1. Kennis te nemen van de Jaarrekening Promen 2019 en het Maatschappelijk Jaarverslag ProWork 2019 en de (kaders en uitgangspunten voor de) primitieve begroting ProWork 2021;
2. In te stemmen met de primitieve begroting Promen 2021, inclusief de meerjarenraming 2022-2024 en als zienswijzen in te dienen:
 - verzoek om (in de tussentijdse rapportage(s) 2020 en 2021 een meer actueel beeld te geven over de mogelijke gevolgen van het coronavirus voor de ontwikkeling van de financiële positie van Promen;
 - instemming met het toevoegen van het rekeningresultaat 2019 aan het weerstandsvermogen;

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van 26 mei 2020,

de griffier,

de voorzitter,

dr. M-L van Muijen

mr. R.S. Cazemier