

RAADSINFORMATIEBRIEF

VAN HET COLLEGE VAN B&W

VOOR de gemeenteraad

CC

DATUM 12 mei 2020

ONDERWERP Stand van zaken programma Verandering ruimtelijk domein

Beste meneer, mevrouw,

Graag blijven wij u meenemen in de voorbereidingen op de invoering van de nieuwe Omgevingswet. Zoals we dat in de afgelopen periode ook regelmatig gedaan hebben via o.a. thema-bijeenkomsten en de vaststelling van het herijkte programmaplan.

Zoals bekend heeft de minister onlangs besloten de invoering van de Omgevingswet uit te stellen tot een later moment. Het is dus niet de vraag of maar wanneer de wet er komt. Voor onze gemeente verandert er niets. We gaan gewoon door met de voorbereidingen. We hebben nu vooral meer tijd om te oefenen met de nieuwe instrumenten van de wet en de werkprocessen.

Samen aan de slag

Samen aan de slag is een van de pijlers van de Omgevingswet. Die omarmen we graag. De Krimpenerwaard mooier en beter maken is het gezamenlijke doel. Een betere omgeving, buurt en gemeenschap bereiken we door het samen te doen: raadsleden, college en medewerkers, organisaties (in de regio), inwoners en ondernemers. We denken mee en doen mee met initiatieven, beleid en projecten. We verbinden ideeën, kennis en ervaring.

(Samenwerkings)afspraken

Bij het voorbereiden op de implementatie van de omgevingswet hoort ook het organiseren en vastleggen van (samenwerkings)afspraken. Voor een aantal onderwerpen zijn we dat aan het doen:

- Afspraken tussen gemeenteraad en college over de instrumenten van de omgevingswet en bijbehorende mandaten. In de loop van het jaar gaan we hierover met u in gesprek.
- Afspraken met de ketenpartners, zoals ODMH, waterschappen en GGD over samenwerking, het leveren van adviezen en uitwisseling van informatie.
- De omgevingswet vraagt snellere procedures en meer focus op overleg, het traject voorafgaand aan de eigenlijke vergunningsaanvraag. Dit moet vertaald worden in nieuwe financiële arrangementen (leges).
- Participatie is één van de belangrijke aspecten van de Omgevingswet. In een handreiking geven we aan wat we van initiatiefnemers verwachten op het gebied van participatie.

Omgevingsdenken en –doen

Als gemeente willen we plannen en initiatieven (uit de samenleving en van onszelf) aan laten sluiten bij de behoeften en doelen van ons allemaal: voor ons gebied of onze buurt. Van onze gemeentelijke organisatie vraagt dat een nieuwsgierige, open houding en proactief gedrag, van check (regels centraal) naar gesprek (mens centraal).

De Omgevingswet geeft ruimte aan initiatieven door ruimere kaders, waar mogelijk aan snelle en transparante besluitvorming en is reëel over wenselijkheid en haalbaarheid. De Omgevingswet biedt ook instrumenten om als gemeente, initiatiefnemers, (keten)partners, inwoners en ondernemers met elkaar in gesprek te gaan.

Waar staan we?

Leerlijn voor interne organisatie: Voor onze eigen organisatie is er intussen een leerlijn Omgevingswet ontwikkeld. Dit leertraject is gericht op vergroten van kennis en kunde. Het geeft inzicht in welk gedrag en vaardigheden van medewerkers passen bij het werken in de geest van de wet. En welke veranderingen dit vraagt van de medewerkers.

Andere manier van werken: We zijn bezig onze interne processen zo in te richten, dat zij passen bij de doelstellingen van de wet; gericht op nog meer integrale samenwerking en snelle besluitvorming. Dat doen we door de implementatie van een voor Krimpenerwaard op maat gemaakte VNG standaard. Deze bestaat onder andere uit een centrale registratie van initiatieven, het inrichten en gebruik van de intaketafel en de omgevingstafel:

- Intaketafel: Een integraal ambtelijk vooroverleg (Intaketafel) bespreekt regelmatig de aangemelde initiatieven met als resultaat een advies over de wenselijkheid van zo'n initiatief. In 2019 is gestart met het bespreken van fictieve casuïstiek. Via oefensessies is de intaketafel inmiddels doorontwikkeld naar een regulier proces.
- De omgevingstafel: Een georganiseerde integrale samenwerking waarbij betrokken partijen kennis en kunde inbrengen om het initiatief mogelijk te maken. De gemeente faciliteert deze 'tafel'. Na een positief en bestuurlijk gedragen advies van de Intaketafel komt een initiatief op de Omgevingstafel. In 2020 wordt via oefensessies de VNG standaard op maat gemaakt voor Krimpenerwaard. De voorbereidende gesprekken met initiatiefnemers om deel te nemen aan deze oefensessies zijn gestart.
- Centrale registratie initiatieven: We bereiden een centrale, digitale registratie van initiatieven voor. Met deze centrale registratie hebben en houden we initiatieven in beeld, weten we over welke gebieden ze gaan en hoeveel initiatieven er spelen.

Omgevingsvisie Krimpenerwaard

De gemeente vindt het van belang om richting te geven aan de ontwikkelingen binnen de Krimpenerwaard. Daarom werken we aan een omgevingsvisie voor het hele grondgebied. Het opstellen van een omgevingsvisie is bovendien verplicht als de Omgevingswet van kracht wordt. De omgevingsvisie geeft in hoofdlijnen aan hoe de gemeenteraad in samenspraak met de gemeenschap de toekomst van de gemeente ziet.

Waar staan we?

De omgevingsvisie is bijna in concept gereed. In 2018 is begonnen aan een interactief proces met raadsleden, inwoners, organisaties en andere betrokken partijen. Hierbij is veel waardevolle inbreng opgehaald tijdens bewonersavonden, een ansichtkaarten actie en thema-avonden met de raad. Dit is meegenomen, verwerkt en aangescherpt. De basis staat nu. De identiteit en waarden van de Krimpenerwaard staan beschreven. We geven aan de verschillende gebieden richting mee voor de toekomst. In de komende periode bespreekt het college de concept omgevingsvisie.

Omgevingsplan

Ook het omgevingsplan is één van de nieuwe juridische instrumenten om uitvoering en invulling te geven aan de Omgevingswet. Elke gemeente krijgt van rechtswege bij de invoering van de wet een tijdelijk omgevingsplan. De uitdaging is om te weten hoe we hier als gemeente en initiatiefnemers en anderen betrokkenen mee kunnen werken.

Daarnaast moeten we toewerken naar een volwaardig omgevingsplan. We hebben straks nog maar één Omgevingsplan, dat geldt voor de hele Krimpenerwaard. Dat plan komt in de plaats van de ruim 100 bestemmingsplannen die we nu kennen. De regels uit huidige verordeningen die over de 'fysieke leefomgeving' gaan en alle voorbereidingsbesluiten moeten straks opgenomen zijn in dit ene Omgevingsplan.

Waar staan we?

Op dit moment zijn we druk aan de slag met het opstellen van een 'bibliotheek'. Na de invoering van de Omgevingswet wordt het tijdelijke deel van het omgevingsplan Krimpenerwaard geleidelijk omgezet naar het volwaardige omgevingsplan. Bij elke (gedeeltelijke) wijziging maken we gebruik van de structuur van de 'bibliotheek'. Daar zitten bijvoorbeeld standaardbegripsbepalingen in die we elke keer opnieuw gebruiken. Ook zijn we bezig de regels uit de huidige verordeningen die over de 'fysieke leefomgeving' gaan te verzamelen en te bundelen in de Verordening Fysieke Leefomgeving. Dit is tussenstap. De regels uit deze verordening komen later in het omgevingsplan terecht.

Pilot 'bestemmingsplan' Binnenstad Schoonhoven

Met de Pilot Bestemmingsplan Binnenstad Schoonhoven oefenen wij met het gedachtengoed van de Omgevingswet. We leren welke mogelijkheden de wet biedt en wat dat betekent voor de manier waarop we nu regels gebruiken en vast leggen. In 2019 heeft het voorontwerp bestemmingsplan voor de Binnenstad

Schoonhoven ter inzage gelegen. Op het voorontwerp is door verschillende inwoners, ondernemers en enkele maatschappelijk betrokken partijen gereageerd.

Waar staan we?

De reacties van inwoners, ondernemers en andere organisaties worden binnenkort beantwoord en verwerkt in een nieuw ontwerp bestemmingsplan. Met dit bestemmingsplan doen we een uitspraak over de toekomst van Schoonhoven en over de manier waarop we die willen bereiken. Daarna zal het ontwerp bestemmingsplan ter inzage gaan.

Aansluiten op het Digitale Stelsel Omgevingswet (DSO)

Het werken onder de Omgevingswet vereist een goede digitale ondersteuning. Het Rijk ontwikkelt hiervoor het Digitale Stelsel Omgevingswet (DSO). De gemeente moet aansluiten op dit DSO; onder andere voor de vergunningverlening, omgevingsplan en omgevingsdocumenten. Dit nieuwe omgevingsloket zorgt voor verbetering van de dienstverlening.

Waar staan we?

De gemeente moet de software inkopen die de koppelingen van gemeentelijke informatie met het Digitale Stelsel Omgevingswet en andere 'Omgevingswet-functionaliiteit' mogelijk maakt.

De inkooptrajecten van de software lopen. Na afronding gaan we ervaring opdoen met de nieuwe systemen en processen.

Ter afsluiting

De minister geeft naar verwachting binnenkort duidelijkheid over de definitieve datum waarop de Omgevingswet inwerking treedt. Vanzelfsprekend informeren wij u hierover; inclusief de gevolgen voor onder andere de planning rond de invoering van de wet binnen onze gemeente.

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders van Krimpenerwaard,
de secretaris (wnd.),

de burgemeester,

J. Hennip

mr. R.S. Cazemier

