

Nr.: ZK18000437 / 20-0001943

RAADSVOORSTEL

Raadsvergadering: 17 maart 2020

Onderwerp: Evaluatie prestatieafspraken 2018 en 2019 Nederlands Zilvermuseum Schoonhoven en voorstel overbruggingssubsidie 2020

Datum: 28 januari 2020

Korte samenvatting

De raad wordt voorgesteld om in te stemmen met het verstrekken van een begrotingssubsidie ter hoogte van € 190.000,00 voor 2020 om daarmee de continuïteit van het Zilvermuseum te waarborgen.

Daarnaast wordt de raad voorgesteld om de intentie uit te spreken om het Zilvermuseum voor 2021 tot en met 2024 een meerjarige subsidie te verstrekken en bij de kadernota 2021 te bezien op welke wijze hiervoor dekking in de meerjarenbegroting kan worden meegenomen.

Voorgesteld besluit

De raad wordt voorgesteld om:

1. In te stemmen met het verstrekken van een begrotingssubsidie ter hoogte van € 190.000,00 voor 2020 om daarmee de continuïteit van het Zilvermuseum te waarborgen.
2. En dit incidenteel te dekken uit de Algemene Reserve vrij vermogen en de begroting 2020 hierop aan te passen.
3. De intentie uit te spreken om het Zilvermuseum voor 2021 tot en met 2024 een meerjarige subsidie te verstrekken en bij de kadernota 2021 te bezien op welke wijze hiervoor dekking in de meerjarenbegroting kan worden meegenomen.

Inleiding

In 2018 heeft het bureau LawsonLuiten in de door hen opgestelde rapportage over het Zilvermuseum geconcludeerd dat het Zilvermuseum niet ingebed was in gemeentelijk (cultuur)beleid, de ambities van het Zilvermuseum onvoldoende onderbouwd zijn en de gemeentelijke subsidie te laag is om het Zilvermuseum op het huidige niveau te laten functioneren. LawsonLuiten heeft diverse ambitieniveaus voor het Zilvermuseum uitgewerkt en adviseerde qua financiering te kiezen voor scenario 2. Via dit scenario wordt het mogelijk gemaakt dat het Zilvermuseum op het huidige niveau kan blijven functioneren. Daarmee kunnen o.a. de huidige publieks- en educatieve activiteiten én de rol van het Zilvermuseum in het toerisme en het Zilvercluster behouden blijven. Om de zakelijk impact van het Zilvermuseum te vergroten, adviseerde LawsonLuiten om daar aanvullend middelen voor beschikbaar te stellen.

Naar aanleiding van dit rapport en de financieel moeilijke situatie waarin het museum zich bevond, heeft de gemeenteraad op 10 juli 2018 ingestemd met het verlenen van een overbruggingssubsidie aan het Nederlands Zilvermuseum Schoonhoven op basis van scenario 2.

Aan de verlening van deze overbruggingssubsidie is een aantal voorwaarden verbonden. Eén daarvan houdt in dat elk half jaar een evaluatie plaatsvindt welke door het college van B&W ter bespreking aan de raad voorgelegd wordt (amendement A18-16). De gemaakte prestatieafspraken zijn onderdeel van het genomen raadsbesluit (amendement A18-8).

Op 29 januari 2019 besloot de raad in te stemmen met het beschikbaar stellen van de eerste helft van de overbruggingssubsidie 2019. Op 9 juli 2019 besloot de raad in te stemmen met het beschikbaar stellen van de tweede helft van de overbruggingssubsidie 2019. Beide keren aan de hand van een voortgangsrapportage van de gemaakte prestatieafspraken, kijkend naar het voorgaande half jaar.

Het Zilvermuseum heeft een overzicht gegeven van de bereikte resultaten per prestatieafpraak (bijlage 1) ter verantwoording van de overbruggingssubsidie 2018 en 2019. Het college heeft in hetzelfde document, per prestatieafpraak, haar reactie toegevoegd. Daarnaast treft u van het Zilvermuseum een inleidende brief gericht aan het College bij de prestatieafspraken aan.

Met betrekking tot de voortgang ontwikkelplan binnenstad Schoonhoven (Zilver-as), heeft de raad op 7 januari 2020 een raadsinformatiebrief ontvangen.

Beoogd resultaat

De raad te informeren over de resultaten van de gemaakte prestatieafspraken zodat de raad een besluit kan nemen over de overbruggingssubsidie 2020 aan het Zilvermuseum en een intentie kan afgeven voor de meerjarige subsidie 2021 tot en met 2024.

Argumenten

1.1 Het raadsvoorstel is een vervolg op het raadsbesluit van 10 juli 2018.

In het raadsbesluit van 10 juli 2018 is bepaald dat het Zilvermuseum gedurende 2018 en 2019 verbeteringen laat zien op basis van de gemaakte prestatieafspraken waarna het vervolgtraject bepaald kan worden.

Als onderdeel van dit raadsvoorstel zijn de gemaakte afspraken over de afgelopen 2 jaar geëvalueerd en aan de hand daarvoor is het voorstel aan de raad tot stand gekomen.

1.2 Het Nederlands Zilvermuseum heeft in voldoende mate voldaan aan de prestatieafspraken.

Uit de bijgevoegde voortgangsrapportages valt op te maken dat het Zilvermuseum heeft gewerkt aan het versterken van de zakelijke functies en haar positie in de samenleving. Activiteiten die het museum heeft ondernomen zijn: het inzetten op marketing en fondsenwerving, het vernieuwen van het boekhoudstelsel, het continueren van haar bijdrage aan de lokale arbeidsparticipatie, het digitaliseren van haar collectie en online beschikbaar stellen, meer aandacht voor sociale media en een actieve inzet op het uitbreiden van haar samenwerkingsverbanden. Daarnaast zijn nieuwe bestuursleden benoemd met werkervaring passend bij de nieuwe missie en visie van het Zilvermuseum. Het Zilvermuseum heeft een cultuurverandering ondergaan o.a. gericht op het aantrekken van meer bezoekers en haar interne organisatie is versterkt. In 2019 heeft dit geresulteerd in een toename van 15% van het aantal bezoekers t.o.v. 2017. Het bestuur van het Zilvermuseum heeft het College uitvoerig en voldoende verantwoording afgelegd over de besteding van de overbruggingssubsidie.

1.3 Het Nederlands Zilvermuseum Schoonhoven kan niet bestaan zonder adequate financiële steun van de gemeente Krimpenerwaard.

In mei 2018 heeft LawsonLuiten het rapport 'onderzoek Nederlands Zilvermuseum' opgeleverd waarin zij ons aan de hand van conclusies en aanbevelingen heeft geadviseerd. Aan de hand daarvan heeft uw raad gekozen voor een overbruggingssubsidie van jaarlijks € 150.000,00 voor 2018 en 2019 met daaraan verbonden diverse prestatieafspraken. Het Zilvermuseum heeft aan de gestelde afspraken voldaan en heeft met behulp van de overbruggingssubsidie, zoals het er nu uitziet, een sluitend financieel resultaat behaald. Wel is duidelijk gebleken dat de genoemde exploitatiebijdrage en de bijdrage voor de zakelijke functies structureel nodig zijn om het bestaan van het Zilvermuseum voor meerdere jaren te kunnen continueren. Daarnaast heeft het Zilvermuseum inmiddels te maken met een verhoging van de reguliere bedrijfskosten vanwege o.a. wet- en regelgeving (arbo, brandveiligheid, CAO gerelateerde verhogingen, beveiliging en duurzaamheid), kosten

accountantsverklaring en indexering ter hoogte van € 40.000,00. Deze kosten waren bij de totstandkoming van het rapport van LawsonLuiten niet voorzien.

1.4 Het Nederlands Zilvermuseum Schoonhoven draagt bij aan de doelstellingen zoals geformuleerd in de Kadernota Cultuur welke op 10 juli 2019 is vastgesteld door de gemeenteraad.

In het raadsbesluit van 10 juli 2018 is opgenomen dat de gemeente 2018 en 2019 gebruikt om te komen tot cultuurbeleid. De gemeenteraad is nadien op de hoogte gebracht van de fasering en tijdsplanning van de realisatie van het cultuurbeleid. De kadernota Cultuur is vastgesteld op 10 juli 2019. Het Zilvermuseum draagt met haar werkzaamheden bij aan de 4 gestelde doelen in de Kadernota Cultuur. Dit wordt verder uitgewerkt in de Cultuurnota welke voor de zomer aan de raad wordt aangeboden.

2.1 In de begroting 2020 is geen rekening gehouden met het verhoogde subsidiebedrag voor het Nederlands Zilvermuseum.

Voor de financiering van het verhoogde subsidiebedrag van € 190.000,00 is geen budget beschikbaar. Om die reden wordt er een beroep gedaan op een incidentele bijdrage uit de Algemene Reserve vrij vermogen.

3.1. Het Zilvermuseum is gebaat bij een meerjarige subsidie.

Voor een structurele versterking van het Zilvermuseum, is het gewenst dat zij kunnen beschikken over een meerjarig financieel perspectief waarbinnen zij kunnen opereren. Dit geeft zekerheid naar personeelsleden, geeft richting aan beleidskeuzes maar is ook voor fondsenwerving een voorwaarde. Voor de hoogte van de meerjarige subsidie wordt de overbruggingssubsidie 2020 als uitgangspunt genomen.

Kanttekeningen

1.1 De verhoging van de subsidie is wel erg fors.

Zoals in het rapport van LawsonLuiten staat vermeld, kent het Zilvermuseum in vergelijking met andere musea een lage subsidie per bezoeker en per inwoner. De gemeente hoeft relatief weinig bij te dragen aan zijn museale voorziening. Deze situatie heeft lange tijd zo voortbestaan en het Zilvermuseum heeft haar exploitatietekort gedekt door inzet van een tweetal grote legaten. Dit was geen financieel duurzame oplossing aangezien de legaten opraken. Daarnaast zijn legaten bestemd voor de aanschaf voor nieuwe werken en niet voor het dekken van exploitatietekorten. Met de voorgestelde verhoging van de jaarlijkse subsidie, draagt de gemeente bij aan een continuering van het Nederlands Zilvermuseum Schoonhoven en kan zij gebruik maken van de ambities die het Zilvermuseum heeft. De verhoging is gebaseerd op de bedragen zoals deze in het rapport van LawsonLuiten opgenomen staan en toegelicht zijn.

1.2. Kunnen wij een zinvolle besteding van de subsidie verwachten?

Het Zilvermuseum heeft zichzelf aan de hand van de overbruggingssubsidie 2018 en 2019 versterkt en diverse verbeteringen doorgevoerd om een situatie zoals deze begin 2018 voordeed te voorkomen. Het rapport van LawsonLuiten heeft het belang van het Zilvermuseum omschreven en biedt koers. De positie van het Zilvermuseum is daarnaast van belang in het ontwikkelplan binnenstad Schoonhoven en het behalen van de doelstellingen zoals geformuleerd in de Kadernota Cultuur. Het bestuur is grotendeels vernieuwd en zij zijn met nieuw elan aan de slag om de positie van het Zilvermuseum te versterken en op meerdere fronten van meerwaarde te zijn. De missie en ambitie zoals deze geformuleerd zijn door het Zilvermuseum bieden vertrouwen in een zinvolle besteding van de subsidiegelden.

Alternatieven

N.v.t.

Financiën

Het Zilvermuseum ontvangt reeds een structurele subsidie van € 50.576,000 per jaar. Daarnaast wordt er een overbruggingssubsidie voor 2020 gevraagd ter hoogte van € 190.000. Dit bedrag is als volgt opgebouwd:

- € 150.000,00 Exploitatiekosten en blijvende versterking zakelijke functies Zilvermuseum
- € 40.000,00 Verhoogde bedrijfskosten vanwege o.a. wet- en regelgeving en indexering.

Voor de dekking van de overbruggingssubsidie 2020 ter hoogte van € 190.000, wordt de raad voorgesteld dit incidenteel te dekken uit de algemene reserve Vrij vermogen en de begroting 2020 hierop aan te passen.

In de kadernota 2021 kan de meerjarig benodigde subsidie worden meegenomen als nieuwe aanvraag en kan tevens worden gezien op welke wijze dekking in de meerjarenbegroting mogelijk is. Daarnaast zal het subsidieplafond moeten worden verhoogd.

Juridische zaken

Op grond van artikel 4:23 lid 1 Algemene Wet Bestuursrecht (Awb) kan een bestuursorgaan slechts een subsidie verstrekken op grond van een wettelijk voorschrift (zoals de Algemene Subsidie Verordening Krimpenerwaard 2019 (ASV 2019)). Dit is anders als er sprake is van een begrotingssubsidie (als de begroting de subsidie-ontvanger en het bedrag waarop de subsidie ten hoogste kan worden vastgesteld vermeldt). In het onderhavige geval zal er een begrotingssubsidie worden verstrekt, zodat de ASV 2019 buiten toepassing zal worden gelaten.

Om te voorkomen dat er discussie ontstaat over de staatssteunrechtelijke aspecten van de verstrekking van de begrotingssubsidie, zal de gemeente een beroep doen op artikel 53 van de Algemene Groepsvrijstellingsverordening (AGVV). De gemeente zal dan ook van de subsidieverlening kennis geven aan de Europese Commissie.

Participatie en extern overleg

Niet van toepassing

Vervolgtraject en uitvoering

- Na het genomen raadsbesluit ontvangt het Zilvermuseum een beschikking voor 2020 waarin de extra subsidie vermeld staat evenals de bijbehorende verantwoordingsvereisten.
- Als onderdeel van de beschikking, wordt een uitvoeringsovereenkomst opgesteld waarin de gemaakte afspraken vastliggen.
- Na het genomen raadsbesluit wordt er een voorstel gemaakt ten behoeve van opname in de Kadernota 2021.

Bijlagen

1. Rapportage Prestatieafspraken Zilvermuseum met daarin reactie van het College
2. Subsidieaanvraag 2020 e.v. van het Zilvermuseum d.d. 20-01-2020
3. Begroting Zilvermuseum 2020
4. Rapport LawsonLuiten mei 2018
5. Raadsbesluit Nederlands Zilvermuseum Schoonhoven 10 juli 2018
6. Prestatieafspraken behorend bij raadsbesluit 10 juli 2018

Hoogachtend,
Burgemeester en wethouders van gemeente Krimpenerwaard,

de secretaris (wnd.),

de burgemeester,

J. Hennip

mr. R.S. Cazemier

RAADSBESLUIT

De raad van de gemeente Krimpenerwaard,

Gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 28 januari 2020 inzake de evaluatie prestatieafspraken 2018 en 2019 Nederlands Zilvermuseum Schoonhoven, het voorstel overbruggingssubsidie 2020 én de Raadsinformatiebrief 'Incidentele subsidie aan het Nederlands Zilvermuseum Schoonhoven' van 24 maart 2020

Besluit:

1. In te stemmen met het verstrekken van een begrotingssubsidie ter hoogte van € 140.000,00 voor 2020 om daarmee de continuïteit van het Zilvermuseum te waarborgen.
2. En dit incidenteel te dekken uit de Algemene Reserve vrij vermogen en de begroting 2020 hierop aan te passen.
3. De intentie uit te spreken om het Zilvermuseum voor 2021 tot en met 2024 een meerjarige subsidie te verstrekken en bij de kadernota 2021 te bezien op welke wijze hiervoor dekking in de meerjarenbegroting kan worden meegenomen.

Aldus vastgesteld in de digitale vergadering van 26 mei 2020,

de griffier,

de voorzitter,

dr. M. L. van Muijen

mr. R.S. Cazemier