

Raadsvergadering d.d. 10 december 2015

Agendapuntnr.: 13

Aan de raad,

Onderwerp

Aanvullende voorstellen vorming Werkbedrijf Atlant De Peel.

Beslispunten

1. Uit te treden uit de gemeenschappelijke regeling Atlant Groep;
2. De burgemeester toestemming te verlenen ex artikel 1, tweede lid, van de Wet gemeenschappelijke regelingen om uit te treden uit de Gemeenschappelijke regeling Atlant Groep;
3. Het college van burgemeester en wethouders toestemming te verlenen ex artikel 1, tweede lid, van de Wet gemeenschappelijke regelingen te besluiten tot wijziging van de Gemeenschappelijke regeling Atlant Groep tot de Gemeenschappelijke regeling Werkbedrijf Atlant-De Peel;
4. Het college van burgemeester en wethouders toestemming te verlenen ex artikel 1, tweede lid, van de Wet gemeenschappelijke regelingen te besluiten tot toetreding van het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Geldrop-Mierlo tot de (gewijzigde) Gemeenschappelijke regeling Werkbedrijf Atlant-De Peel;
5. Kennis te nemen van de begroting 2016 van het Werkbedrijf Atlant De Peel;
6. Het Algemeen Bestuur van de Gemeenschappelijke Regeling Werkbedrijf Atlant De Peel schriftelijk in kennis stellen van de zienswijze met betrekking tot de begroting 2016 van het Werkbedrijf.

Samenvatting

Zie onderdeel 'aanleiding'.

Aanleiding

Met ingang van 1 januari 2015 hebben gemeenten er een omvangrijk takenpakket bij gekregen in het sociaal domein. Naast de invoering van de Participatiewet, is de verantwoordelijkheid over de gehele keten van zorg voor jeugd aan gemeenten overgedragen en zijn diverse extramurale functies uit de AWBZ overgeheveld naar de WMO. De Peelgemeenten die samen met de gemeente Geldrop-Mierlo de arbeidsmarktregio Helmond- De Peel vormen, hebben besloten, conform de wens van de wetgever de uitvoering van de Participatiewet gezamenlijk op te pakken. Daarmee is er sprake van het voortzetten van een gezamenlijke aanpak op het terrein van werk en uitkeringen die ook de afgelopen jaren al succesvol is geweest binnen het Werkplein. Om de uitvoering van de Participatiewet met ingang van 1 januari 2015 te kunnen uitvoeren is eind 2013/begin 2014 gestart met de voorbereidingen. In dit raadsvoorstel zijn de eindresultaten verwerkt voor de vorming van het Werkbedrijf Atlant De Peel gericht op een operationele invoering met ingang van 1 januari 2016.

Het raadsvoorstel bestaat uit de volgende paragrafen:

0. Doel Participatiewet.

1. Historisch overzicht uitgevoerde activiteiten.
2. Voorstellen op hoofdlijnen.
 - 2.1 Kadernota en visie
 - 2.2 Ondernemingsplan 2016-2017
 - 2.3 Aansluiting begroting Werkbedrijf Peelgemeenten
 - 2.4 Gevolgen ontvechting gemeente Helmond
 - 2.5 Gemeenschappelijke regeling
 - 2.6 Samenwerkingsconvenant partners
 - 2.7 Inzet financiële middelen vorming Werkbedrijf
 - 2.8 Ondersteunende functies
 - 2.9 Evaluatie
3. Leeswijzer bijlagen raadsvoorstel.
4. Te nemen besluiten.

Beoogd effect en/of resultaat

Het oprichten van een effectief en efficiënt ingericht en werkend regionaal Werkbedrijf om mensen die niet zelfstandig het wettelijk minimumloon kunnen verdienen te plaatsen op de banen die werkgevers beschikbaar stellen.

Argumenten

Overzicht uitgevoerde activiteiten

Het afgelopen anderhalf jaar is intensief gewerkt aan de voorbereiding van de invoering van de Participatiewet. De belangrijkste activiteiten zijn voor gemeenteraad kort en bondig in paragraaf twee uitgewerkt zodat de gemeenteraad een samenhangend beeld kan vormen van de resultaten die zijn behaald.

Strategische Kadernotitie Participatiewet Peelregio (januari 2014)

Voor de zomervakantie van 2014 hebben de gemeenteraden in de Peelregio de Strategische Kadernotitie Participatiewet Peelregio vastgesteld. In deze kadernota zijn de missie, visie, kaders en uitgangspunten uitgewerkt voor het werkbedrijf. Daarin is ook vastgelegd om de afdeling Werk en Inkomen van de gemeente Helmond met het openbaar lichaam Atlant Groep te integreren tot het werkbedrijf .

Analyse bestaande situatie afdeling Werk en Inkomen en de Atlant Groep (voorjaar 2014)

In 2014 is een analyse gemaakt van de bestaande situatie voor beide organisatieonderdelen. De uitkomsten van deze analyse zijn gebruikt om een scherp beeld te krijgen van de veranderingen die doorgevoerd moeten worden voor de vorming van het werkbedrijf.

Verordeningen en beleidsregels

Op grond van de Participatiewet zijn verordeningen opgesteld met daarbij behorende beleidsregels. Onder een hoge tijdsdruk zijn de verordeningen en beleidsregels opgesteld en voorgelegd aan de regionaal beleidsoverleg, de regionale cliëntenraad, de colleges van burgemeester en wethouders. De verordeningen zijn in het laatste kwartaal 2014 voorgelegd aan de commissies en de gemeenteraden in de Peelregio. De bedrijfsvoering is ingericht op basis van de verordeningen en beleidsregels gericht op de uitvoering van de wet met ingang van 1 januari 2015.

Visie op het Werkbedrijf Atlant De Peel (oktober 2014)

Direct na de zomervakantie is gestart met het ontwikkelen van een visie op het Werkbedrijf Atlant De Peel.

Contouren Werkbedrijf Atlant De Peel (oktober 2014/mei 2015)

In het laatste kwartaal van 2014 en het eerste kwartaal van 2015 zijn de volgende documenten opgesteld.

- Het Ondernemingsplan werkbedrijf 2016-2017.
- Het uitwerken en beschrijven van het dienstverleningsproces.
- Het uitwerken van het organogram met een formatiecalculatie.
- Het uitwerken van een visie voor de informatievoorziening.
- Het uitwerken van de gemeenschappelijke regeling met toelichting voor het werkbedrijf .
- Het uitwerken van een samenwerkingsconvenant waarin is vastgelegd welke partners deelnemen aan het werkbedrijf en welke rol wordt ingevuld door de partners. In februari 2015 is het tijdelijk samenwerkingsconvenant ondertekend door de partners.

Positie gemeente Geldrop-Mierlo

De gemeenteraad van Geldrop-Mierlo heeft in haar vergadering van 30 maart 2015 besloten om deel te nemen aan het Werkbedrijf Atlant De Peel. Vanaf dat moment is de gemeente direct betrokken bij het proces en is de gemeente ook meegenomen in de impactanalyse die door Berenschot is uitgevoerd.

Adviesnota vorming Werkbedrijf Atlant De Peel

In het voorjaar van 2015 is er intensief gewerkt om de contouren van het Werkbedrijf uit te werken. Bureau Berenschot heeft een impactanalyse uitgevoerd om de kwaliteit te toetsen van de (onderliggende) documenten. Dit bureau heeft onderzocht of de contouren een solide basis bieden voor het klantgericht, effectief en efficiënt uitvoeren van de Participatiewet. Daarbij zijn een aantal aanbevelingen van Berenschot verwerkt in de verschillende documenten. In de bijlage 8 van het raadsvoorstel is de impactanalyse van Berenschot opgenomen. Alle documenten met de daarbij behorende bijlagen zijn voorgelegd aan de beleidsmedewerkers van de gemeenten in de Peelregio. Een vertegenwoordiging van controllers heeft kritisch gekeken naar de begroting van het Werkbedrijf. De klankbordgroep, bestaande uit een vertegenwoordiging van beleidsmedewerkers is gedurende het proces geïnformeerd en de aanbevelingen van de klankbordgroep zijn in het proces meegenomen.

Voor de zomervakantie hebben de colleges van burgemeester en wethouders ingestemd met de voorstellen. De opmerkingen gemaakt door de colleges van burgemeester en wethouders zijn vervolgens op 2 september 2015 voorgelegd aan de Stuurgroep Implementatie Werkbedrijf Atlant De Peel.

Het Ondernemingsplan 2016-2017, de Gemeenschappelijke Regeling werkbedrijf en het samenwerkingsconvenant partners worden nu voorgelegd aan de commissies en gemeenteraden in de Peel gericht op de operationele invoering van het Werkbedrijf met ingang van 1-1-2016.

Regionale cliëntenraad

De Strategische Kadernotitie Participatiewet Peelregio, de visie Werkbedrijf, de verordeningen en de beleidsregels zijn voorgelegd aan de cliëntenraad. Ook de adviesnota vorming Werkbedrijf is integraal voorgelegd aan de regionale cliëntenraad. De cliëntenraad heeft in hun eindadvies ontevredenheid uitgesproken over de wijze waarop cliëntenraad is betrokken bij dat proces. Dat is voor een deel te verklaren door het feit dat de voorstellen met name gericht zijn op het bestuurlijke besluitvormingsproces en niet op de directe dienstverlening van klanten van het

Werkbedrijf Atlant De Peel. De regionale cliëntenraad heeft het advies over de adviesnota nadrukkelijk aangegeven actief betrokken te willen worden bij de implementatie voor die onderdelen die direct de cliënten raken. Vanuit de implementatieorganisatie is die toezegging gedaan en met de regionale cliëntenraad worden daarover sluitende afspraken gemaakt.

Medezeggenschap en georganiseerd overleg.

In de voorstellen zitten voorgenomen besluiten die voorgelegd moeten worden aan de ondernemingsraden en het georganiseerde overleg. Het overleg met de overlegorganen is gestart voor de zomervakantie nadat de colleges van burgemeester en wethouders met het advies over de vorming van het Werkbedrijf Atlant De Peel hadden ingestemd.

Toelichting voorstellen op hoofdlijnen

In deze paragraaf van het raadsvoorstel wordt een toelichting gegeven op de onderwerpen die met name van belang zijn voor de gemeenteraad.

Kadernota en visie (bijlage 1 en 2 raadsvoorstel)

De door de gemeenteraden vastgestelde Strategische Kadernotitie Peelregio is de missie geformuleerd voor het Werkbedrijf. Ten aanzien van de missie van het nieuwe Werkbedrijf wordt onder andere gesteld: "In de uitvoering stellen we de vraag van de werkgevers centraal". Achterliggende gedachte van deze visie/werkwijze is dat door het versterken van de arbeidsmarkt de kansen voor werkzoekenden en voor werknemers die van werkplek willen of moeten switchen en/of zich verder willen ontwikkelen toenemen. Immers, als werkgevers worden ontzorgd, ondersteund en voorzien worden van het personeelsaanbod dat aansluit bij hun specifieke vraag en behoefte, kunnen zij (werkgevers) zich maximaal inzetten op hun ondernemerschap. Dit uitgangspunt betekent voor het Werkbedrijf Atlant De Peel dat zij snel en adequaat moet kunnen reageren op de 'vragen vanuit de markt' én met passende oplossingen moet kunnen komen. Alleen daardoor kan het Werkbedrijf Atlant De Peel het vertrouwen van werkgevers winnen en de door-haar gewenste rol als serieuze partner (ook op de lange termijn) 'verdienen'. Dit houdt in dat het (nieuwe) Werkbedrijf Atlant De Peel bedrijfsmatig en (dus) slagvaardig moet kunnen reageren en ligt het voor de hand gebruik te blijven maken van bestaande verbindende structuren die zich bewezen hebben. Het is daarom dat de invulling van het werkproces van het nieuwe Werkbedrijf Atlant De Peel gebaseerd is op dit gegeven. Daarnaast is het blijft het Werkbedrijf vanzelfsprekend verantwoordelijk voor het adequaat en efficiënt vertrekken van uitkeringen aan inwoners die daar een beroep op doen en daar recht op hebben.

Ondernemingsplan Werkbedrijf Atlant De Peel 2016-2017 (bijlage 3 raadsvoorstel)

Het Werkbedrijf heeft een ambitieuze begroting opgesteld: afbouw in personeel en tegelijkertijd een behoorlijk mate van uitstroom uit de uitkering. Het aantal reguliere krachten daalt geleidelijk van 366 fte in 2016 naar 339 in 2019 door het efficiënter inrichten van processen in het samengevoegde integrale Werkbedrijf. Uitgangspunt is dat integraal werken ertoe leidt dat uitkeringsgerechtigden die met een loonkostensubsidie geplaatst worden op een detacheerbaan, voor de gemeente een besparing van circa € 4.000 per plaatsing oplevert. Het aantal plaatsingen met loonkostensubsidie stijgt van ongeveer 300 personen van gemeente waarvan 100 personen van het UWV naar ongeveer 900 personen van de gemeente waarvan 250 personen van het UWV in 2019. Dit leidt tot een structurele begrote besparing in de orde van € 5 mln. Daarnaast gaat het Werkbedrijf er vanuit dat synergie, actieve samenwerking tussen toegang, handhaving en begeleiding naar werk er toe leidt dat er elk jaar 1% (46 personen) extra uit de uitkering uitstromen (of er niet in komen). Over een periode van 4 jaar betekent dat 185 mensen minder in een uitkering. Dit leidt tot een structurele begrote besparing van € 2,6

mln. Daar staat tegenover dat er sprake is van een autonome groei van jonggehandicapten van plusminus 30 in 2015 naar 260 in 2019, wat een structurele kostenpost oplevert van € 2,6 mln. Deze effecten samen zorgen ervoor dat het Werkbedrijf een positief financieel resultaat laat zien van + € 0,2 mln. in 2016 oplopend naar + € 2,3 mln. in 2019. Verder is afgesproken dat de gemeenten slechts een deel van het participatiebudget rechtstreeks overdragen aan het Werkbedrijf (€ 3,7 mln.) en het restant (€ 2,9 mln.) zelf kunnen inzetten voor lokale initiatieven waarbij wel zoveel mogelijk het Werkbedrijf zal worden ingeschakeld. In de impactanalyse van Berenschot is uitgebreid stilgestaan bij dit financieel resultaat. De teruggang in personeel wordt beschouwd als ambitieus maar, gezien de onderbouwing, mogelijk. Wel ziet Berenschot een risico in de plaatsing van 22 overhead fte van Helmond naar het Werkbedrijf. Het Werkbedrijf heeft 10 extra formatieplaatsen begroot en verwacht overige functionarissen te kunnen plaatsen elders in het bedrijf. Als dat niet lukt, kan dat een kostenpost in de orde van € 0,7 mln. per jaar opleveren.

Berenschot beschouwt het begrote overschot op de BUIG-middelen als een risico. De aangepaste begroting laat over 2016 BUIG-inkomsten van het Rijk zien van € 62,2 mln. waar kosten aan uitkeringen en loonkostensubsidie van € 61,7 mln. tegenover staan. Dat betekent een overschot op BUIG-middelen van € 0,5 mln. In 2019 zijn de inkomsten omhoog gegaan naar € 66,9 mln. (met name door geld voor nieuwe doelgroepen), terwijl de uitgaven slechts licht stijgen naar € 61,9 mln. Kortom: in 2016 is er een overschot op BUIG-middelen van + € 0,5 mln. dat groeit naar een overschot op BUIG-middelen van + € 5 mln. in 2019. Berenschot acht het risico aanzienlijk dat dit overschot niet gerealiseerd wordt in 4 jaar, of dat veel werkbedrijven een sterk positief resultaat boeken en het Rijk middelen afroemt. De stuurgroep accepteert het risico, gezien het goede track record van Atlant Groep en het feit dat het bedrijf direct met groepsdetachering plekken beschikbaar heeft voor mensen met loonkostensubsidie.

Aansluiting begroting Werkbedrijf Peelgemeenten

Het participatiebudget is in het kader van de invoering van de Participatiewet wel van karakter veranderd. Werden hier tot nu toe met name re-integratieactiviteiten uit betaald nu wordt er nadrukkelijk een link gelegd naar de begeleidingskosten in het kader van de garantiebanen (€ 4.000) en Beschut Werk-banen (€ 8.500). Dat betekent met het toenemen van het aantal garantiebanen er qua middelenbeslag een steeds nadrukkelijker beroep zal worden gedaan op dit budget. Daarom zien we in de jaren 2018 en 2019 ook dat de omvang van het participatiebudget weer toeneemt. Vanuit de discussie zoals die nu gevoerd is en het besluit van Helmond dat niet het totale participatiebudget wordt overgedragen, maar er op basis van 2015 een bedrag van € 1.940.000 in mindering wordt gebracht om daarmee een deel van de personele capaciteit te dekken, is de vraag gesteld op welke wijze dit voor de andere gemeenten zou moeten worden uitgewerkt. Overigens was in eerder genoemde discussie ook aangegeven dat gemeenten wel de behoefte hadden om binnen dit participatiebudget een deel te oormerken dat men kan inzetten voor plaatselijke initiatieven op het gebied van de Participatiewet. Daarbij is tevens uitgesproken dat deze activiteiten zoveel mogelijk door het Werkbedrijf zouden moeten worden uitgevoerd. Uitgaande van het besluit van Helmond is het volgende voorstel uitgewerkt: Op basis van het verhoudingsgetal in 2016 tussen het totale participatiebudget van Helmond

(€ 4.413.272,00) en de (€ 1.940.000,00) zijnde afgerond 44%, kunnen we de bedragen voor de andere gemeenten ook op die manier verdelen. Dat levert het volgende resultaat op:

bedragen in €	<i>Totale Participatiebudget 2016</i>	<i>waarvan voor lokaal beleid 44%</i>	<i>waarvan direct naar werkbedrijf Atlant De Peel</i>
<i>Gemeente</i>			
Asten	152.157	66.886	85.271
Deurne	445.578	195.869	249.709
Geldrop-Mierlo	840.545	369.489	471.056
Gemert-Bakel	412.988	181.543	231.445
Helmond	4.413.272	1.940.000	2.473.272
Laarbeek	160.305	70.467	89.838
Someren	211.377	92.918	118.459
Totaal Atlant Groep	6.636.222	2.917.171	3.719.051

Voor de begroting 2016 resteert dan rechtstreeks voor het Werkbedrijf een bedrag van € 3.719.000,00 dat we ook opnemen. De gemeenten behouden het bedrag dat de resultante is van de doorrekening. Zij kunnen dit bedrag lokaal inzetten en daarbij zoveel mogelijk het Werkbedrijf inschakelen. Dat heeft uiteraard gevolgen voor de verdere opzet van de begroting 2016 en de daarop volgende jaren. Het effect hiervan is dat er een minder goed resultaat wordt gerealiseerd en dat er vervolgens vooraf ook geen winstdeling meer kan worden meegenomen dan wel kan worden gegarandeerd. Daarbij hanteren we dan wel hetgeen in de tekst van de gemeenschappelijke regeling is opgenomen in artikel 33 onder lid 6. Bij onderuitputting van budgetten als gevolg waarvan er mogelijk winst zou kunnen ontstaan vindt nader overleg plaats. Dit om te voorkomen dat over de winst VPB moet worden betaald.

Daarmee is ook het uitgangspunt van het Werkbedrijf dat er wel doelgericht en doelmatig wordt gewerkt, maar dat de positieve gevolgen daarvan in het lopende het jaar (in december van dat jaar) worden besproken en er besluiten worden genomen die feitelijk leiden tot een nulresultaat. Het niet realiseren van positieve resultaten heeft ook tot gevolg dat er geen reserves kunnen worden gevormd voor eventuele risico's als gevolg van de stijging van het aantal uitkeringen en de effecten daarvan op de BUIG-middelen.

Mocht er in de beginperiode van het Werkbedrijf toch een verliessituatie ontstaan kan de bestemmingsreserve Participatiewet als dekking worden gebruikt waardoor het risico op onverwachte aanvullende betalingen uiterst beperkt is. Die handelwijze geldt natuurlijk niet als er op grond van de economische situatie in Nederland plotseling sprake is van een toename van uitkeringen. Daarvoor geldt hetgeen staat in artikel 33 lid 5 punt b van de gemeenschappelijke regeling. Voor de BUIG-middelen blijven de gemeenten vooralsnog zelf verantwoordelijk. In bijlage 6 van het ondernemingsplan is een risicoparagraaf opgenomen waarin is uitgewerkt wat het weerstandvermogen is van het Werkbedrijf.

Voor de inzet van de financiële middelen wordt het solidariteitsprincipe door de zeven gemeenten als uitgangspunt gehanteerd. Het belang is onderkend om het begrip solidariteit nader uit te werken. De inzet van middelen wordt in 2016 scherp gevolg en gemeenten worden daarover periodiek geïnformeerd. In dat jaar wordt het solidariteitsprincipe geëvalueerd. Op basis van deze evaluatie kunnen gemeenten wederom andere keuzes maken.

Zienswijze op de begroting

In artikel 35 van de Wet Gemeenschappelijke Regelingen (Wgr) is geregeld dat gemeenten in de gelegenheid worden gesteld hun zienswijze op de begroting kenbaar te maken.

Reeds op 30 maart 2015 heeft het Algemeen Bestuur van de Atlant Groep een concept-begroting vastgesteld. Dit gezien de ontwikkeling dat de gemeente Helmond (Werkplein) en de

Gemeenschappelijke regeling Atlant Groep per 1 januari 2016 worden geïntegreerd tot één werkbedrijf. Omdat het hier een concept-begroting betrof die binnen afzienbare tijd onherroepelijk zou worden gewijzigd door de impactanalyse, is eerder besloten een afwijkende procedure te volgen en de gemeenteraden in dit stadium nog niet te vragen naar een zienswijze. Dit zou niet correct zijn en bovendien gingen er nog verschillende bijeenkomsten plaatsvinden met relevante partijen, zo ook een bijeenkomst voor alle raadsleden van de deelnemende gemeenten.

Inmiddels zijn de resultaten van de impactanalyse bekend en hebben de diverse bijeenkomsten plaatsgevonden (voor de gemeenteraden van de 6 Peelgemeenten op 29 oktober 2014 in Nobis Asten en op 1 april 2015 in de Ruchte in Someren. Dit heeft geresulteerd in een aangepaste begroting, die nu aan de gemeenteraden wordt voorgelegd.

Gezien het bovenstaande wordt u nu uitgenodigd om gebruik te maken van de mogelijkheid om uw zienswijze op de begroting 2016 kenbaar te maken. In bijlage 9 is een voorzet van de zienswijze opgesteld. Met name de strekking van het solidariteitsprincipe in relatie tot extra (financiële) inzet op lokale initiatieven, dus aanvullend op de werkzaamheden van het werkbedrijf en het terugverdieneffect hiervan, het risico van het begrote overschot op de BUIG-middelen en het aantal voorgestelde managementlagen, verdient hierbij aandacht.

Gevolgen ontvlechting gemeente Helmond en Someren

175 fte werkzaam bij de afdeling W&I gaan over naar het Werkbedrijf. Er vallen geen gedwongen ontslagen. Over een periode van 4 jaar is een reductie met 20 fte voorzien via natuurlijk verloop. In het totale formatieplan van het Werkbedrijf is rekening gehouden met een overname van 10 fte overheadfuncties vanuit de gemeente Helmond. In het toedelingsmodel van overhead binnen de gemeente wordt uitgegaan van doorbelasting van 22 fte aan het onderdeel W&I. Voor de gemeente Someren zijn tweeformatieplaatsen berekend op basis van het toedelingsmodel. Dit betreffen de ondersteunende taken en formatie die de gemeente Helmond en Someren in de huidige situatie leveren aan de afdeling Werk en Inkomen die verantwoordelijk is voor de uitvoering van de Participatiewet in de Peelregio. Nadere analyse, uit te voeren door de gemeente Helmond, moet uitwijzen hoeveel en welke functies bij de gemeente daadwerkelijk kunnen vervallen vanwege de ontvlechting van de afdeling W&I. Indien en voor zover dit ertoe leidt dat als gevolg van deze ontvlechting in ondersteunende functies meer mensen boventallig worden dan de 10 fte die het Werkbedrijf heeft voorzien, dan wordt door het Werkbedrijf een resultaatsverplichting gedaan om die medewerkers overeenkomstig het sociaal statuut te plaatsen. Gezien de omvang van de organisatie Werkbedrijf Atlant De Peel acht het Werkbedrijf het realistisch om deze resultaatsverplichting aan te gaan. Berenschot wijst erop dat hier een risico in zit, met name als mensen op overheadfuncties bij Helmond niet plaatsbaar zijn in het primaire proces bij het Werkbedrijf. Het bepalen van de boventallige posities in de ondersteunende afdelingen binnen de gemeente Helmond vergt een zorgvuldig proces. Daarnaast zal het Werkbedrijf een zorgvuldig plaatsingsproces inrichten ten behoeve van W&I-medewerkers en mensen in ondersteunende functies.

Gemeenschappelijke regeling Werkbedrijf Atlant De Peel (bijlage 6 raadsvoorstel)

Er is bestuurlijk consensus dat de uitvoering van de Participatiewet belegd wordt bij het openbaar lichaam Atlant Groep. Dit openbaar lichaam is al belast met de uitvoering van de Wsw. Deelnemers zijn de zes Peelgemeenten, terwijl het openbaar lichaam een inkooprelatie heeft met de gemeente Geldrop-Mierlo. In 2015 heeft de gemeente Helmond voor alle andere gemeenten een deel van de Participatiewet uitgevoerd op basis van bilaterale afspraken

neergelegd in een lichte gemeenschappelijke regeling. Het andere deel van de Participatiewet is uitgevoerd door het openbaar lichaam Atlant Groep. Tussen de gemeente Helmond en het openbaar lichaam is een convenant gesloten om de uitvoering van de taken voortvloeiend uit de Participatiewet te synchroniseren.

Het is de bedoeling de uitvoering van de Participatiewet per 1-1-2016 in zijn geheel te beleggen bij het Werkbedrijf Atlant De Peel. Daarvoor moet de gemeenschappelijke regeling Atlant Groep gewijzigd worden. Nieuw is dat het college van Geldrop-Mierlo op deze datum toetreedt tot de gewijzigde gemeenschappelijke regeling. Dat is het gevolg van indeling van deze gemeente bij de arbeidsmarktregio Helmond-De Peel. Zowel vanwege inhoudelijke redenen mede als gevolg van het inwerkingtreden van de Wijzigingswet Wet gemeenschappelijke regelingen, is het nodig de bestaande regeling per 1-1-2016 aan te passen. Voor wat bevoegdhedenverdeling betreft, is gekozen voor een continuering van de bestaande situatie. Dat betekent dat de collegebevoegdheden voor de uitvoering van de Wsw overgedragen blijven aan het openbaar lichaam (delegatie). De overige collegebevoegdheden neergelegd in de Participatiewet worden opgedragen aan het openbaar lichaam Werkbedrijf Atlant De Peel. Door deze keuze staat de uitvoeringsorganisatie rechtstreeks onder toezicht van de colleges (mandaat). De onderlinge rechtsverhouding wordt geregeld in een extern mandaatbesluit dat elk college afzonderlijk treft met de algemeen directeur van het openbaar lichaam Werkbedrijf Atlant De Peel. De colleges van burgemeester en wethouders moeten in samenhang kunnen blijven sturen op de resultaten en de inzet van middelen binnen het sociaal domein. In artikel 33 van de gemeenschappelijke regeling is gewaarborgd dat deze sturing door colleges en gemeenteraden gerealiseerd wordt. Verder is van belang dat de raden van de deelnemende gemeenten hun verordenende bevoegdheden behouden en de colleges het recht houden om beleidsregels vast te stellen. Hierdoor blijven de raden betrokken.

Samenwerkingsconvenant partners Werkbedrijf (bijlage 7 raadsvoorstel)

In het kader van de Participatiewet is de Nederlandse arbeidsmarkt verdeeld in 35 arbeidsregio's. Om op regionaal arbeidsmarktniveau te komen tot meer plaatsingen voor mensen met een arbeidsbeperking, worden 35 regionale werkbedrijven opgericht. In de opvatting van de Werkkamer gaat het om een bestuurlijk samenwerkingsverband dat minimaal bestaat uit een vertegenwoordiging van gemeenten, werkgevers en werknemers in de regio waarbij andere stakeholders betrokken kunnen worden. Er is geen blauwdruk hoe een regionaal Werkbedrijf eruit zou moeten zien. Wel dat er aansluiting nodig is bij wat al goed werkt en de bestaande samenwerkingsverbanden in de regio's. In de Peelregio zijn alle noodzakelijke voorbereidingen getroffen om met ingang van 1-1-2015 de Participatiewet uit te voeren. In 2015 staat de vorming van het Werkbedrijf voor de Peelregio centraal. De afdeling Werk en Inkomen is met de Atlant Groep geïntegreerd tot het Werkbedrijf Atlant De Peel i.o.. Vooruitlopend op dat proces is een tijdelijk samenwerkingsconvenant getekend waarin afspraken zijn gemaakt over de vorming van het Werkbedrijf en de wijze waarop kernpartners betrokken worden. Daarmee wordt voldaan aan de verplichting om een bestuurlijk samenwerkingsverband te organiseren waarin gemeenten, werkgevers en werknemers betrokken zijn bij het inrichten van het Werkbedrijf. Het convenant heeft een tijdelijk karakter. De afspraken uit dit samenwerkingsconvenant zijn van toepassing tot en met de datum van oprichting van Werkbedrijf, maar uiterlijk tot 31-12-2015. Het tijdelijk samenwerkingsconvenant wordt met ingang van 1-1-2016 omgezet tot een definitief samenwerkingsconvenant. Dit dient als basis om samen met de partners de verantwoordelijkheid te nemen voor de strategische doorontwikkeling van het Werkbedrijf. In bijlage 8 van het raadsvoorstel is de tekst van het samenwerkingsconvenant opgenomen. De partners van het Werkbedrijf hebben inmiddels met het samenwerkingsconvenant ingestemd.

Inzet middelen vorming Werkbedrijf Atlant De Peel

Voor de vorming van het Werkbedrijf zijn een tweetal budgetten beschikbaar.

1. Het budget dat wordt verkregen uit de subsidieaanvraag transformatie-en innovatie Swbedrijf (motie Kerstens). Dat betreft een bedrag van totaal € 1.175.000,00 op basis van een verplichte cofinanciering. De aanvraag is in behandeling genomen en wordt naar alle waarschijnlijkheid toegekend.
2. Een bedrag van € 1.000.000,00 is door de staatssecretaris beschikbaar gesteld aan de centrumgemeente van de arbeidsregio voor de vorming van het Werkbedrijf Atlant De Peel. Een bedrag van plusminus €100.000,00 is reeds gebruikt voor de voorbereidende werkzaamheden. In overleg met de partners van het Werkbedrijf is overeengekomen dat van dit budget een bedrag van € 400.000,00 ingezet kan worden voor nader in overleg te bepalen doelen.

De integratie van de twee organisatie tot het Werkbedrijf Atlant De Peel is een complex proces. De integratie moet leiden tot een slagvaardige, klantgericht, effectieve en efficiënte organisatie die met minder formatieplaatsen een betere dienstverlening realiseert.

De beschikbare financiële middelen worden ingezet voor de volgende doelen.

- Het ontwikkelen en inrichten van het beoogde dienstverleningsproces.
- Het inrichten van een eigentijdse moderne omgeving voor de automatisering en informatievoorziening binnen het sociaal domein.
- Het opleiden en instrueren van medewerkers van het Werkbedrijf.
- Het ontwikkelen en gefaseerd realiseren van de beoogde cultuur van het Werkbedrijf.
- Marketing en promotie van het Werkbedrijf waaronder het realiseren van een nieuwe huisstijl.
- Het herinrichten van het gebouw en de daarvoor benodigde facilitaire voorzieningen.

Wanneer de subsidieaanvraag motie Kerstens wordt gehonoreerd wordt op basis van voortschrijdend inzicht een bestedingsvoorstel gemaakt door de implementatieorganisatie voor de inzet van de beschikbare middelen. Dat voorstel wordt voorgelegd aan de Stuurgroep Implementatie.

Ondersteunende functie Werkbedrijf Atlant De Peel

Het Werkbedrijf wordt verantwoordelijk voor de ondersteunende functies. Dat betekent dat alle ondersteunende functies worden ingebracht in het Werkbedrijf. In het organogram van het Werkbedrijf zijn deze functies opgenomen. Het organogram en een daarbij behorende toelichting is opgenomen in bijlage 5 van het raadsvoorstel. Met betrekking tot het organogram is ten aanzien van de positionering van de functie concerncontrol vastgelegd dat in 2016 wordt geëvalueerd of de voorgestelde positie gehandhaafd kan blijven. In 2016 zal ook nader worden bekeken of het voordelen heeft voor het Werkbedrijf om over te gaan op het Systeem HR21 dat in de Peelregio door gemeenten is gekozen voor het beschrijven van functies. Met betrekking tot het taakveld automatisering en informatievoorziening is vastgelegd dat de gemeente Helmond in 2016 vooralsnog de ondersteuning blijft leveren voor de toepassing GWS4All en alle direct daarbij behorende voorzieningen en services op basis van een dienstverleningsovereenkomst. De Stuurgroep Implementatie en de gemeentesecretarissen in de Peelregio hebben nadrukkelijk aangegeven dat het van belang is om in 2016 een middellange termijnvisie te ontwikkelen voor de inrichting van de automatisering en informatievoorziening binnen het sociaal domein. Dat betekent dat het Werkbedrijf en de Uitvoeringsorganisatie Peel 6.1 gezamenlijk een inspanningsverplichting hebben om een visie uitwerken voor de middellange termijn. Op basis van deze visie wordt bepaald welke systemen ingezet worden en welke beheersorganisatie daarvoor moet worden ingericht.

Evaluatie

De dienstverlening zal met ingang van 1-1-2016 continu worden geëvalueerd en er zal periodiek verantwoording worden afgelegd door directie en bestuur van het Werkbedrijf Atlant De Peel. Tussentijds zijn evaluatiemomenten ingebouwd. Eerder is vastgesteld dat het functioneren van het nieuwe Werkbedrijf in 2018 geëvalueerd wordt. Het is op dit moment nog niet mogelijk om de juiste parameters in detail te ontwikkelen. Er is nog onvoldoende bekend welke resultaten moeten worden geleverd en welke andere criteria politiek-bestuurlijk van belang zijn. Voorgesteld wordt om vóór 1-10-2016 een evaluatievoorstel uit te werken en om in 2018 het functioneren van het Werkbedrijf te evalueren.

Kanttekeningen o.a. financiële, juridische, communicatieve en veiligheidsaspecten

Zie onderdeel 'argumenten'.

Vervolgstappen

Zie onderdeel 'argumenten'.

Bijlagen (meegezonden stuk(ken), ter inzage gelegde stukken)

In het raadsvoorstel wordt verwezen naar een aantal bijlagen. In onderstaande tabel is een korte toelichtende beschrijving opgenomen van de documenten die in de bijlagen van het raadsvoorstel zijn opgenomen.

Nr.	Omschrijving	Toelichting
Bijlage 1	Kadernota	• Strategische Kadernotitie Participatiewet Peelregio. In het voorjaar van 2014 door de gemeenteraden vastgesteld.
Bijlage 2	Visie Werkbedrijf	• Visie op het Werkbedrijf Atlant De Peel.
Bijlage 3	Ondernemingsplan	• Het ondernemingsplan 2016/2017 inclusief begroting 2016 en meerjarenbegroting.
Bijlage 4	Dienstverlening	• Schema van het dienstverleningsproces met een beschrijvende toelichting. • Voor het logistieke proces van klantcontacten is per klantgroep (werkzoekende, werkgevers,...) ter ondersteuning een animatie ontwikkeld.
Bijlage 5	Organogram	• Organogram. • Toelichting organogram. • Afzonderlijke notitie voor de synergievoordelen als gevolg van de integratie van beide organisaties.
Bijlage 6	Gemeenschappelijke	• Gemeenschappelijke regeling Werkbedrijf Atlant De Peel.

	regeling	Toelichting gemeenschappelijke regeling Werkbedrijf Atlant De Peel.
Bijlage 7	Convenant samenwerking partners	Het samenwerkingsconvenant waarin afspraken zijn vastgelegd met betrekking tot de samenwerking van de partners van het Werkbedrijf.
Bijlage 8	Rapportage Berenschot Impactanalyse	Adviezen voor dienstverleningsproces, formatie en organisatie, personeel en organisatie, informatievoorziening, begroting Werkbedrijf, aansluiting begroting Werkbedrijf Peelgemeenten en de gevolgen ontvlechting gemeente Helmond.
Bijlage 9	Zienswijze Begroting 2016 Werkbedrijf Atlant De Peel	

**Voorstel van college van burgemeester en wethouders van Laarbeek d.d.
22 september 2015**

Ingestemd is met de aanvullende voorstellen die zijn verwerkt in bijgevoegd raadsvoorstel inzake de vorming van het Werkbedrijf Atlant De Peel.

Het bijgevoegd raadsvoorstel en de bijlagen ter advisering voorleggen aan de commissie Sociaal Domein en ter besluitvorming aan de gemeenteraad volgens de data die zijn vastgelegd in het planningsoverzicht.

het college van burgemeester en wethouders van Laarbeek,

de secretaris,



M.J.M. Meertens

de burgemeester,



F.H.G.M. Ronnes