

Raadsvergadering 7 december 2017

Agendapuntnr.: 9

Aan de raad,

Onderwerp

Vaststelling Wmo - verordening 2018

Beslispunten

Uw raad wordt gevraagd de Verordening maatschappelijke ondersteuning 2018 vast te stellen, onder gelijktijdige intrekking van de Verordening maatschappelijke ondersteuning Peelgemeente Laarbeek 2015.

Samenvatting

De huidige Wmo-verordening dateert van najaar 2014 (datum inwerkingtreding 1 januari 2015). De Verordening hebben we destijds gebaseerd op de modelverordening VNG alsook de lokale verordeningen zoals die er lagen. Inmiddels zijn we drie jaar verder en hebben thema's zich doorontwikkeld, zowel landelijk (wetgeving / jurisprudentie) als regionaal / lokaal (doorontwikkeling beleid). Het is van belang om de Verordening te updaten: zorgen dat de inhoud de lading dekt en in de haak is. Daarom ligt thans aan u een nieuwe Verordening voor ter vaststelling. Deze nieuwe Wmo-verordening is tot stand gekomen met behulp van twee Wmo - adviesronden.

Na vaststelling van de Verordening (en in het verlengde daarvan: vaststelling van een nieuwe set nadere regels door het college) kan de Verordening na publicatie in werking treden. Het streven is om de ingangsdatum voor alle Peelgemeenten te stellen op 1 januari 2018.

Aanleiding

Directe aanleiding voor aanpassing van de Verordening (en in het verlengde daarvan de nadere regels door het college) is de huidige juridische werkelijkheid van de uitvoeringspraktijk. We zien een nadrukkelijke rol weggelegd voor de rechter, omdat de wetgever een wet heeft gecreëerd met een hoog gehalte aan open normen. Die context maakt dat we de uitvoeringspraktijk zien verjuridiseren. Discussies met "het veld" en/of bezwaar- en beroepschriften gaan vaak niet alleen over de feitelijke inhoud van een casus, maar veelal ook over de vraag waartoe de gemeente in algemene zin gerechtigd c.q. gehouden is. Denk hierbij niet alleen aan de grote (maatschappelijke) onrust rondom het thema huishoudelijke ondersteuning (resultaat versus uren-toekenning), maar denk ook aan formele vraagstukken rondom de bevoegdheid van de gemeenteraad versus het college van burgemeester en wethouders. Zie in dat kader de vrij recente uitspraak van de CRvB d.d. 17 mei jl. (nr. 16 / 3344 WMO15). In deze uitspraak heeft de CRvB bepaald dat de pgb-tarievenstructuur als zgn. "essentialia" moeten zijn opgenomen in de Verordening. Wij hebben deze structuur (gelijk

honderden andere gemeenten) vastliggen in nadere regels. Dit met als gevolg dat we de nieuwe Verordening, die we als concept in mei klaar hadden, opnieuw moesten aanpassen. Daar hoorde een nieuwe (tweede) adviesronde van de Wmo- en Participatieraden bij.

Deze context maakt dat de juridische werkelijkheid van de één op de andere dag kan veranderen met alle risico's van dien voor de uitvoeringspraktijk. Maar deze context zorgt ook voor onduidelijkheid: wat mag / moet nu wel en wat niet? Uitspraken van de CRvB die moeten zorgen voor duidelijkheid komen mondjesmaat en kunnen daarnaast weer leiden tot interpretatiekwesties.

Bovengenoemde context en adviezen in ogenschouw nemende is de Verordening aangepast. Als bijlage aan het voorstel is een document gevoegd waarin de meest noemenswaardige aanpassingen staan benoemd.

Beoogd effect en/of resultaat

Vaststelling Verordening maatschappelijke ondersteuning 2018 en intrekking Verordening maatschappelijke ondersteuning Peelgemeente Laarbeek 2015.

Argumenten

Vaststelling van de nieuwe Wmo-verordening brengt met zich mee dat de pgb-tarievenstructuur in de Wmo-verordening zijn opgenomen, in plaats van in de nadere regels. Dit in lijn met de uitspraak van het CRvB d.d. 17 mei jl. Daarnaast voorziet de nieuwe Wmo-verordening in een antwoord passend bij de nieuwe, juridische, werkelijkheid van de uitvoeringspraktijk.

De nieuwe Wmo-verordening heeft vrijwel geen consequenties voor de dienstverlening, daar het met name aanpassingen / verbeteringen betreft vanuit een juridische context, zonder wezenlijke inhoudelijke veranderingen. Ten aanzien van twee aspecten is er wel sprake van een wezenlijke verandering, te weten:

- invoering van het pgb-puntensysteem huishoudelijke ondersteuning (artikel 5.4); en
- vereenvoudiging van het pgb-tariefsysteem voor Wmo-begeleiding (van 12 naar 2 tarieven: artikel 5.6 lid 2).

Zie voor beide onderwerpen de toelichting bij de Verordening. Ten aanzien van de invoering van beide thema's geldt dat dit door het college met de benodigde zorgvuldigheid zal plaatsvinden. Zo zal, indien aan de orde, voor cliënten een overgangstermijn in acht worden genomen indien hanteren van nieuw beleid leidt tot een achteruitgang.

Kanttekeningen o.a. financiële, juridische, communicatieve en veiligheidsaspecten

Financieel: Wijziging van Verordening heeft geen financiële consequenties.

Juridisch: Het merendeel van de aanpassingen is gedaan tegen de achtergrond van uitspraken van de Centrale Raad van Beroep. Vanwege de gesignaleerde juridiseringstendens heeft de Verordening een hoger juridischer karakter gekregen dan voorheen.

Communicatief: Na vaststelling door de Raad volgt lokaal de publicatie op de gemeentesite.

Vervolgstappen

Na vaststelling van de Verordening (en in het verlengde daarvan: vaststelling van een nieuwe set nadere regels door het college) kan de Verordening na publicatie in werking treden. Het streven is om de ingangsdatum voor alle Peelgemeenten te stellen op 1 januari 2018.

Bijlagen (meegezonden stuk(ken), ter inzage gelegde stukken)

- De vast te stellen Verordening maatschappelijke ondersteuning 2018;
- De nieuwe Verordening inclusief de wijzingen in het rood;
- Document Toelichting bij de Verordening (beschrijving meest wezenlijke veranderingen t.o.v. de huidige Verordening);
- De adviezen van de Wmo-raad (Advies 1. d.d. 21 juni 2017, Advies 2. d.d. 10 oktober 2017);

Voorstel van college van burgemeester en wethouders van Laarbeek d.d. 31 oktober 2017

het college van burgemeester en wethouders van Laarbeek,

de secretaris,

de burgemeester,



M.J.M. Meertens



F.L.J. van der Meijden