

Raadsvergadering d.d. 15 maart 2018

Aan de raad,

Onderwerp

Innemen van een standpunt ten aanzien van de uitwerking van de motie van 6 juli 2017 inzake (de totstandkoming van een visie voor) het buitengebied en het hiervoor benodigde krediet te voteren.

Beslispunten

Instemmen met:

1. het opstellen van een visie voor het buitengebied conform de inhoud van het projectplan 'Laarbeek op weg naar een duurzaam en toekomstbestendig buitengebied' en het projectplan als zodanig vast te stellen;
2. de inhoud van de 'Notitie Buitengebied Laarbeek' met hieraan gekoppeld de keuze voor optie 2;
3. het voteren van een krediet van € 150.000,- ten einde uitvoering te kunnen geven aan het gestelde onder 1 en 2 en de kosten hiervan te dekken uit de Algemene Reserve.

Samenvatting

De motie van de gemeenteraad van 6 juli 2017 is uitgewerkt in een projectplan waarin omschreven wordt op welke wijze gekomen moet worden tot de totstandkoming van een visie voor het buitengebied. Naast het projectplan is een notitie opgesteld waarin nader omschreven wordt op welke wijze tegemoet gekomen kan worden aan de aanvullende opdracht bestaande uit een zestal verzoeken c.q. opdrachten. Voorgesteld wordt om in te stemmen met de voorgestelde aanpak en het hiervoor benodigde krediet van € 150.000,- te voteren.

Aanleiding

Tijdens de behandeling van de Kadernota 2018 in de raadsvergadering van 6 juli 2017 is een motie aangenomen waarbij aan ons college de opdracht is verstrekt om vooruitlopende op een toekomstig Omgevingsplan c.q. Omgevingsvisie, voor 2018 een tijdsplanning te geven ten einde in 2018 te komen tot een visie ten aanzien van het wonen, werken, recreëren en behouden en ontwikkelen van natuur in het buitengebied. Verder hebben wij daarbij de opdracht gekregen om:

- De resultaten van de controles van bedrijven in het buitengebied te verstrekken;
- Het bestaande beleid ten aanzien van het buitengebied inzichtelijk te maken;
- Inzichtelijk te maken hoeveel veehouderijen deelnemen aan de stoppersregeling met het voornemen om voor 2020 het bedrijf te beëindigen;
- Inzichtelijk te maken hoeveel (agrarische) ondernemers om andere redenen voor 2022 het bedrijf zullen beëindigen;
- Op basis van het bestand veehouderij bedrijven (BVB) voor Laarbeek een kaart met achtergrondgeurbelasting, een kaart met fijnstofconcentratie en een overzicht met

vergunde geur-, fijn stof- en ammoniakemissie en dierenaantallen te maken voor de huidige situatie en de situatie juli 2012;

- Op basis van CBS-cijfers voor Laarbeek een overzicht te maken met gehouden dieraantallen voor de huidige situatie en de situatie juli 2012;

Het opstellen van een visie voor het buitengebied is nader uitgewerkt in een projectplan met de titel: "Laarbeek op weg naar een duurzaam en toekomstbestendig buitengebied". De aanvullende opdracht bestaande uit de onderwerpen omschreven onder de zes bovenomschreven bullets is nader uitgewerkt in de 'Notitie Buitengebied Laarbeek'.

Beoogd effect en/of resultaat

Het resultaat is een visie op de huidige- en zoveel mogelijk ook toekomstige ontwikkelingen in het buitengebied, waarbij de omgevingskwaliteit behouden blijft en waar mogelijk wordt versterkt en wordt gezorgd voor een goede balans tussen de agrarische sector, wonen, volksgezondheid, dierenwelzijn, natuur, milieu, recreatie en toerisme en andere functies. Daarnaast wordt een reactie gegeven op de in de 'Notitie Buitengebied Laarbeek' omschreven onderwerpen.

Argumenten

Algemeen.

Zoals onder het kopje 'aanleiding' al is aangegeven is tijdens de behandeling van de Kadernota 2018 in de raadsvergadering van 6 juli 2017, een motie aangenomen waarbij aan ons college de opdracht is verstrekt om vooruitlopende op een toekomstig Omgevingsplan c.q. Omgevingsvisie, voor 2018 een tijdsplanning te geven ten einde in 2018 te komen tot een visie ten aanzien van het wonen, werken, recreëren en behouden en ontwikkelen van natuur in het buitengebied. Daarnaast is opdracht gegeven tot het geven van een reactie op een zetal in de motie concreet omschreven onderwerpen

Als uitvloeisel van deze opdracht is een ambtelijke projectgroep geformeerd bestaande uit de hoofden van de afdelingen Omgevingsbeheer en Beleid en Projecten, de beleidsadviseurs ruimtelijke ordening, de beleidsmedewerker leefbaarheid en duurzaamheid. Deze projectgroep is in een later stadium nog uitgebreid met een medewerker communicatie en de beleidsmedewerker economische zaken. Het overleg binnen de projectgroep heeft uiteindelijk geresulteerd in twee producten. Enerzijds een notitie met de titel 'Notitie buitengebied Laarbeek' die zich beperkt tot het geven van een reactie op een zetal in de motie concreet omschreven onderwerpen en anderzijds een projectplan met de titel "Laarbeek op weg naar een duurzaam en toekomstbestendig buitengebied", waarin het proces beschreven wordt om te komen tot een visie voor het buitengebied. Onderstaand wordt nader ingegaan op beide producten die als bijlage aan dit raadsvoorstel zijn toegevoegd.

'Notitie buitengebied Laarbeek'.

De inhoud van de 'Notitie buitengebied Laarbeek' beperkt zich tot het geven van een reactie op een zetal onderwerpen, met voor zover nodig een tijdsplanning en de hiermee samenhangende kosten. Dit laatste geldt overigens niet voor het verzoek om inzichtelijk maken hoeveel

(agrarische) ondernemers om andere redenen voor 2022 het bedrijf zullen beëindigen. Tenzij hier een afzonderlijk project van gemaakt gaat worden, kan dit inzicht pas verschaft worden na afronding van het project 'intensivering toezicht veehouderij'. Omdat dit project uitgesmeerd wordt over een periode van drie jaar, zijn de complete gegevens van ondernemers die om andere redenen voor 2022 hun bedrijf zullen gaan beëindigen, pas over drie jaar bekend.

Omdat de inhoud van de notitie vrij concreet is en antwoord geeft op het gevraagde, wordt hier dan ook volstaan met een verwijzing naar de inhoud van de notitie en specifiek het gestelde over beide opties die hierin zijn omschreven. Zoals in de notitie wordt aangegeven gaat de voorkeur uit naar het uitvoeren van een volwaardige evaluatie van de luchtkwaliteit i.c. optie 2. Dit standpunt hebben wij overgenomen in onze vergadering van 6 februari jl. De kosten van de werkzaamheden voor optie 2 bedragen € 14.480,- ex BTW. Hiervoor is een krediet benodigd van € 15.000,- dat gedekt kan worden uit de Algemene Reserve. De offerte van de OZOB waar in de notitie aan gerefereerd wordt, is als bijlage aan dit raadsvoorstel toegevoegd.

"Laarbeek op weg naar een duurzaam en toekomstbestendig buitengebied".

Na een beschrijving van de aanleiding/inleiding wordt in het projectplan nader ingegaan op het doel, het projectresultaat, de projectafbakening, de projectomgeving, de projectaanpak en –fasering, het projectbeheer, de projectorganisatie en de communicatie. Voor zover nodig wordt onderstaand kort ingegaan op de inhoud van de diverse onderdelen.

Aanleiding/inleiding.

Het opstellen van een visie sluit aan bij de ontwikkelingen in het buitengebied en specifiek de transitie van het landelijk gebied die in veel plattelandsgemeenten speelt. Het gaat daarbij enerzijds om ontwikkelingen die gestimuleerd moeten worden en anderzijds om ontwikkelingen die vanwege de negatieve impact bestreden moeten worden. Uitgangspunt moet zijn dat ontwikkelingen die bestreden moeten worden, omgezet worden in kansen zo niet gewenste ontwikkelingen.

Projectresultaat.

Het projectresultaat is een visie op de huidige- en zoveel mogelijk ook toekomstige ontwikkelingen in het buitengebied, waarbij de omgevingskwaliteit behouden blijft en waar mogelijk wordt versterkt en wordt gezorgd voor een goede balans tussen de agrarische sector, wonen, volksgezondheid, dierenwelzijn, natuur, milieu, recreatie en toerisme en andere functies.

Projectafbakening.

Het projectplan richt zich in hoofdzaak op het buitengebied en daar waar nodig zal gekeken worden naar de wisselwerking tussen de dorpskernen en het buitengebied. Gelet op de omvang van het buitengebied in relatie tot de thema's die aan de orde gaan komen, is gekozen voor een gebiedsgerichte aanpak.

Projectomgeving.

Vooruitlopende op de inwerkingtreding van de Omgevingswet per 1 januari 2021, wordt onder het kopje projectomgeving aangegeven dat het resultaat van het project een visie op het

buitengebied is, die op termijn geïntegreerd kan worden in de nog op te stellen integrale omgevingsvisie voor Laarbeek. Vanwege de belangen die er spelen in het buitengebied is het zonder meer noodzakelijk om de diverse stakeholders bij de totstandkoming van de visie te betrekken. Daartoe moet nog een stakeholdersanalyse uitgevoerd worden. Ook aan de wijze waarop u en de leden van de commissie Ruimtelijk Domein bij het project betrokken gaan worden, wordt specifiek aandacht besteed.

Projectaanpak en –fasering.

Het project is opgedeeld in vier fasen. Het gaat daarbij om het opstellen en vaststellen van het projectplan (voor 1 april 2018), de voorbereiding (voor 1 oktober 2018), de realisatie (voor 1 maart 2019) en de publicatie en borging (voor 1 mei 2019). Omdat het in deze gaat om een uniek project waarvoor geen ervaringscijfers beschikbaar zijn, is bij de aan de verschillende fasen gekoppelde tijdsduur uitgegaan van een aanname. Dit wordt als zodanig ook onderkend bij het onderdeel 'projectbeheer' en specifiek onder het kopje 'tijd'.

Projectbeheer.

Zoals onder het kopje 'inzet uren' wordt aangegeven kan dit project niet binnen de bestaande capaciteit worden meegenomen c.q. uitgevoerd. Dit kan alleen opgelost worden door extra capaciteit in dienst te nemen of in te huren. Het is zelfs noodzakelijk om specifieke kwaliteit (projectleiderschap) en op gerichte momenten specifieke kennis (expertise) in te huren. De raming van het aantal uren betreft eveneens een aanname.

De kosten voor zowel de inzet van eigen uren als de inzet van externe capaciteit en de inhuur van specifieke kennis worden inclusief een post voor onvoorziene uitgaven geraamd op € 343.915,-. Omdat voor een deel van de kosten al middelen beschikbaar zijn gesteld, resteert een bedrag van afgerond € 135.000,- dat niet gedekt wordt. Hiervoor is een krediet benodigd van € 135.000,- dat gedekt kan worden uit de Algemene Reserve.

Onder het kopje risico's wordt aandacht besteed aan aspecten als nieuwe wet- en regelgeving, tijd, ambtelijke ondersteuning en (voldoende) draagvlak.

Projectorganisatie.

Er is gekozen voor een projectmatige organisatiestructuur, bestaande uit een stuurgroep, een (ambtelijke) projectgroep en een klankbordgroep. De stuurgroep bestaat uit de portefeuillehouder(s) en de projectleider. In de stuurgroep worden de voortgang van het project besproken en het tussen- en eindproduct beoordeeld.

De projectgroep bestaat naast de projectleider uit de hoofden van de afdelingen Omgevingsbeheer en Beleid en Projecten, de beleidsadviseurs ruimtelijke ordening, de beleidsmedewerker leefbaarheid en duurzaamheid en een medewerker communicatie. Daarnaast kunnen afhankelijk van de te bespreken onderwerpen ambtelijke disciplines op afroepbasis aan de projectgroep worden toegevoegd. Naast inhoudelijk overleg zullen de algemene voortgang en de verschillende tussen- en eindproducten in de projectgroep worden beoordeeld.

De klankbordgroep bestaat uit belangengroeperingen en eventueel vertegenwoordigers van de ketenpartners. De leden van de klankbordgroep worden geïnformeerd en uitgenodigd om met nieuwe ideeën te komen. Ook zullen zij gevraagd worden om te reageren op concrete voorstellen.

Communicatie.

Communicatie is één van de succesfactoren voor het slagen van dit project. Voor zowel de interne als de externe communicatie zal hiervoor een communicatieplan opgesteld moeten worden.

Voor een uitgebreidere toelichting op het projectplan wordt u korthedshalve verwezen naar de inhoud hiervan.

Kanttekeningen o.a. financiële, juridische, communicatieve, veiligheids- en duurzaamheidsaspecten

Financiële aspecten.

De totale kosten die samenhangen met het uitwerken van de werkzaamheden omschreven in het projectplan en de notitie bedragen € 343.915,- respectievelijk € 14.480,-. Omdat voor een deel van de kosten al middelen beschikbaar zijn gesteld, resteert een bedrag van afgerond € 150.000,- dat niet gedekt wordt. Deze kosten kunnen gedekt worden uit de Algemene Reserve.

Duurzaamheidsaspecten.

De op te stellen visie moet onder andere ingaan op duurzame ontwikkelingen die gestimuleerd moeten worden zoals:

- ontwikkelingen/oplossingen die bijdragen aan de klimaatadaptatie zowel in natte als droge perioden;
- het vergroten van de biodiversiteit door de toepassing van andere teelten en het omzetten van landbouwgronden naar natuur;
- de energietransitie waarin het buitengebied een steeds belangrijkere rol gaat spelen in de vorm van de aanleg van zonneparken, de bouw van windmolens, de toepassing van biomassa en het gebruik van tuinbouwkassen als (toekomstige) energieleveranciers.

Communicatieve aspecten.

In het kader van de uitwerking van het projectplan wordt voor zowel de interne als de externe communicatie een communicatieplan opgesteld.

Vervolgstappen

Uitvoering geven aan het projectplan en opdracht geven aan de ODZOB om de werkzaamheden uit te voeren conform de inhoud van de offerte d.d. 31 januari 2018.

Bijlagen (meegezonden stuk(ken), ter inzage gelegde stukken)

- Projectplan "Laarbeek op weg naar een duurzaam en toekomstbestendig buitengebied";
- 'Notitie buitengebied Laarbeek';

- Offerte ODZOB d.d. 31 januari 2018;
- Concept raadsbesluit.

Voorstel van college van burgemeester en wethouders van Laarbeek d.d. 6 februari 2018.

Instemmen met:

1. het opstellen van een visie voor het buitengebied conform de inhoud van het projectplan 'Laarbeek op weg naar een duurzaam en toekomstbestendig buitengebied' en het projectplan als zodanig vaststellen;
2. de inhoud van de 'Notitie Buitengebied Laarbeek' met hieraan gekoppeld de keuze voor optie 2;
3. het voteren van een krediet van € 150.000,- ten einde uitvoering te kunnen geven aan het gestelde onder 1 en 2 en de kosten hiervan te dekken uit de Algemene Reserve.

het college van burgemeester en wethouders van Laarbeek,

de secretaris,



M.J.M. Meertens

de burgemeester,



F.L.J. van der Meijden