

Raadsvergadering d.d. 6 december 2018

Aan de raad,

Onderwerp

Verordening alleenrecht collectieve ziektekostenverzekering Laarbeek

Beslispunten

1. De Verordening alleenrecht Collectieve Aanvullende Verzekering Laarbeek vast te stellen.

Samenvatting

De Verordening alleenrecht Collectieve Aanvullende Verzekering Laarbeek regelt, dat de Collectieve Aanvullende Verzekering (de collectieve ziektekostenverzekering voor inwoners met een inkomen tot 120% van de bijstandsnorm) wordt geleverd door een door het college aan te wijzen marktpartij. Beoogd wordt om de huidige aanbieder, ziektekostenverzekeraar CZ, aan te wijzen. Tevens wordt beoogd om de GR Peelgemeenten te mandateren om namens de deelnemende gemeenten in de GR Peelgemeenten de overeenkomsten met CZ te sluiten.

Aanleiding

De gemeente Laarbeek biedt al een ruim aantal jaren een collectieve ziektekostenverzekering (een collectieve aanvullende verzekering, CAV) aan de inwoners met een minimum inkomen (tot 120% van de bijstandsnorm). Momenteel wordt de CAV geleverd door ziektekostenverzekeraar CZ. De CAV is mogelijk via de Participatiewet bij wijze van categoriale bijzondere bijstand.

De CAV houdt in:

- Inwoners kunnen een aanvullende verzekering afsluiten op hun basiszorgverzekering die hen verzekert tegen extra of bijzondere zorgkosten.
- Er zijn twee producten: de uitgebreide en de extra uitgebreide aanvullende verzekering.
- Deelnemers in de CAV ontvangen een vergoeding in kosten van de aanvullende verzekering van de gemeente in de vorm van een korting op de premie.
- De CAV is een voorliggende voorziening voor de bijzondere bijstand. Inwoners kunnen nog wel bijzondere bijstand krijgen wanneer de kosten op grond van de CAV niet of slechts gedeeltelijke vergoed worden, of als er een eigen bijdrage gevraagd wordt.

Vanwege wijzigingen in de wet- en regelgeving inzake aanbestedingen, zowel nationaal als in Europees verband, dient de levering van een collectieve ziektekostenverzekering te worden getoetst aan de regels inzake aanbestedingen. Het Bureau Inkoop en Aanbestedingen Zuidoost-Brabant (Bizob) heeft hierover advies uitgebracht (bijlage 2).

Uit dit advies komt naar voren, dat het binnen de bepalingen van de Aanbestedingswet en de Europese regelgeving mogelijk is om bij verordening een alleenrecht te vestigen voor onbepaalde tijd voor de levering van deze dienst. Vervolgens kan het college – op basis van

deze verordening - een partij aanwijzen voor de levering van deze dienst, voor een termijn van maximaal 5 jaar.

Van deze mogelijkheid wordt gebruik gemaakt.

Na vaststelling van de verordening zal het college CZ aanwijzen voor een termijn van 5 jaar.

Beoogd effect en/of resultaat

Met de CAV kunnen de inwoners met een minimum inkomen goed verzekerd zijn tegen een betaalbare premie.

Door gebruik te maken van de wettelijk toegestane mogelijkheid om een alleenrecht te vestigen wordt bereikt, dat de samenwerking met CZ kan worden voortgezet. Hierdoor hoeven inwoners, wanneer willen blijven deelnemen in de CAV, niet over te stappen naar een andere verzekeraar. CZ is tevens partner in het sociale domein. Onder meer als partner in het project "Hoe sterk is je netwerk", en wordt met CZ samengewerkt op het gebied van schulddienstverlening. Deze samenwerking blijft behouden.

Argumenten

1.1 De keuze voor een vestiging van alleenrecht en een aanwijzingsbesluit is juridisch correct.

De actuele wet- en regelgeving staat toe, dat deze mogelijkheid kan worden benut, zolang de waarde van de opdracht onder het drempelbedrag blijft voor een (Europese) aanbesteding. Dit is hier ook het geval.

Het drempelbedrag is € 5.548.000,00. De waarde van de opdracht (voor Laarbeek) is berekend op € 2.776.573,80 (voor de gehele duur van de opdracht, 5 jaar).

1.2 Door gebruik te maken van de mogelijkheid tot het vestigen van een alleenrecht wordt een aanbestedingsprocedure vermeden.

Een aanbesteding heeft wel pluspunten, maar deze wegen niet op tegen de pluspunten van het vestigen van een alleenrecht. Als bijlage is een afwegingskader gevoegd met de voor- en nadelen van aanbesteden versus alleenrecht (bijlage 3).

In de hieronder volgende argumenten worden de belangrijkste pluspunten toegelicht.

We merken nog op, dat een gunning na een aanbesteding slechts enkele jaren (4 á 5 jaar) geldig is. Er zou dan elke 4 of 5 jaar een nieuwe aanbesteding moeten worden uitgevoerd.

Met de vestiging van een alleenrecht volstaat het om elke 5 jaar een nieuw aanwijzingsbesluit te nemen.

1.3 Behoud van CZ als aanbieder vermijdt onrust en stress bij de inwoners.

Op dit moment maken 530 inwoners gebruik van de CAV (bijlage 4). Dit betreffen zowel volwassenen als kinderen, die in de polis van hun ouders zijn opgenomen. Inwoners dienen zelf hun zorgverzekering te regelen. Het is niet mogelijk dat de gemeente of de verzekeraar inwoners overschrijven naar een andere verzekeraar. Men kan alleen per 1 januari van het jaar overstappen naar een andere verzekeraar. Indien wordt gekozen voor een aanbesteding, is de kans aanwezig dat een andere verzekeraar de CAV gaat aanbieden. Inwoners, die gebruik willen blijven maken van de CAV moeten dan zelf hun overstap regelen. Bij een aanbesteding zal een nieuwe aanbieder pas in het najaar bekend zijn. Hierdoor hebben inwoners slechts een korte periode (november/december) de gelegenheid om over te stappen.

We kunnen er niet vanuit gaan, dat een overstap voor de inwoners een eenvoudige handeling is. Een andere aanbieder zal daarom voor veel onrust en stress zorgen bij de inwoners. Wanneer zij niets doen, blijven zij bij CZ verzekerd, echter zonder de voordelen van de CAV: zij betalen dan de volle premie voor een beperkter pakket.

1.4 De samenwerking met CZ kan worden voortgezet.

De samenwerking met CZ omvat meer dan alleen het aanbieden van een CAV. Het hier te vestigen alleenrecht heeft weliswaar enkel betrekking op de CAV, maar de samenwerking met CZ gaat verder. In het kader van schulddienstverlening – en vooral preventie – zijn afspraken over het signaleren van betalingsachterstanden op de premies. Met deze signalen kunnen wij vroegtijdig in contact komen met inwoners, die mogelijk financiële problemen hebben. CZ is ook partner in het project “Hoe sterk is je netwerk”. Als CZ zelf niet meer tot dit netwerk behoort, is samenwerking niet vanzelfsprekend.

1.5 Bevoegdheden

Ingevolge artikel 147 van de Gemeentewet worden verordeningen door de raad vastgesteld. Het betreft hier een verordening die in het algemeen belang van de gemeente nodig is (art. 149 van de Gemeentewet). Daarmee is de raad bevoegd. Deze bevoegdheid kan niet worden overgedragen aan (het AB van) de GR Peelgemeenten.

Het college is verantwoordelijk voor de uitvoering. Met de vaststelling van de verordening heeft de raad een beslissing genomen. Met het aanwijzen van een partij voor de levering van de CAV is het college bevoegd om uitvoering te geven aan deze verordening (art. 160 lid 1 sub b van de Gemeentewet). Het college is ook bevoegd om deze uitvoering bij mandaat over te dragen aan een ander bestuursorgaan, in dit geval de GR Peelgemeenten (art 10:3 van de Algemene wet bestuursrecht).

Kanttekeningen o.a. financiële, juridische, communicatieve en veiligheidsaspecten

Financieel

Er zijn geen financiële consequenties. We blijven wel streven naar een toename van het gebruik, waaruit hogere uitgaven kunnen volgen. Daartegenover staan dan wel lagere uitgaven voor bijzondere bijstand voor medische kosten en eigen bijdragen. Overstap naar een andere aanbieder zal leiden tot een afname van het aantal deelnemers, en dus tot lagere uitgaven.

Juridisch

De juridische aspecten zijn onderzocht door Bizob.

Communicatie

In november wordt een informatie-bijeenkomst georganiseerd voor inwoners en professionals (gezamenlijk met de gemeente Gemert-Bakel). Daarnaast wordt via Mooi Laarbeek, Wegwijzer.nl en de websites van de gemeente, Senzer, en andere relevante media informatie verspreid. Overigens zal bij een andere aanbieder (als mogelijk gevolg van een aanbesteding) een zeer intensieve communicatie- en informatiecampagne moeten.

Duurzaamheid

De CAV is een belangrijke voorziening voor de inwoners, en vooral de inwoners die te maken hebben met een chronische ziekte, een beperking en voor de oudere inwoners in het algemeen. De CAV voorkomt voor een belangrijk deel dat deze mensen in financiële problemen komen vanwege zorgkosten.

Vervolgstappen

Het college neemt direct na vaststelling van de verordening het aanwijzingsbesluit. CZ wordt hierover bericht. Vervolgens zal Peelgemeenten namens de 5 deelnemende gemeenten de overeenkomsten met CZ regelen.

Bijlagen (meegezonden stuk(ken), ter inzage gelegde stukken)

1. Verordening alleenrecht Collectieve Aanvullende Verzekering Laarbeek
2. Advies Bizob
3. Afwegingskader aanbesteden Gemeentepolis
4. Deelname overzicht Q1 2018 CAV Laarbeek

Voorstel van college van burgemeester en wethouders van Laarbeek d.d. 9 oktober 2018

1. De Verordening alleenrecht Collectieve Aanvullende Verzekering Laarbeek vast te stellen.

het college van burgemeester en wethouders van Laarbeek,

de gemeentesecretaris van Laarbeek, de burgemeester van Laarbeek,



M.J.M. Meertens



F.L.J. van der Meijden.