



REGIONAAL OPERATIONEEL KADER MILIEUTOEZICHT 2018

STRATEGIE VOOR DE UITVOERING VAN HET WABO-
MILIEUTOEZICHT IN ZUIDOOST-BRABANT

OMGEVINGSDIENST
ZUIDOOST-BRABANT



Samenvatting

De Omgevingsdienst Zuidoost Brabant (ODZOB) wil de bij haar belegde taken op het gebied van vergunningverlening, toezicht en handhaving op een effectieve, efficiënte en innovatieve wijze uitvoeren met als resultaat een schone en veilige leefomgeving nu en in de toekomst. Met vaststelling van het **regionaal operationeel kader milieutoezicht 2018 (ROK MILIEUTOEZICHT 2018)** bieden de deelnemers van de ODZOB hiertoe de basis.

Het ROK MILIEUTOEZICHT 2018 (hierna genoemd ROK) vormt het raamwerk voor het meerjaren uitvoeringsprogramma van de ODZOB. Het kader is onderdeel van de gezamenlijke beleidscyclus zoals wettelijk voor gemeenten, provincies en omgevingsdiensten is voorgeschreven in artikel 7.2 van het Besluit omgevingsrecht.

Dit ROK beschrijft de strategieën die door de ODZOB worden gehanteerd bij de uitvoering van de TH-milieutaak voor de gemeenten. Het is de bedoeling dat hier in een later stadium ook de uitvoering van de provinciale TH-milieutaken aan wordt toegevoegd. Ook voor de vergunningverlening wordt een apart traject gevolgd.

Het ROK zal worden toegepast voor het opstellen van het regionale uitvoeringsprogramma vanaf 2019. Medio 2018 zal het ROK MILIEUTOEZICHT 2019-2022 ter besluitvorming worden aangeboden met daarbij ook een systematiek voor de budgettering. Vanaf 2020 is het benodigde budget per gemeente afhankelijk van het actuele inrichtingenbestand, de bijbehorende risico's, de gestelde prioriteiten en de mate van inzet die we met zijn allen als een regionaal (minimum) uitvoeringsniveau beschouwen. Hiervoor zijn door de werkgroep VTH-harmonisatie in 2018 kengetallen ontwikkeld.

Het ROK is in 2 delen opgesplitst. In dit deel zijn de strategieën opgenomen met betrekking tot milieutoezicht. De toepassing van deze strategieën binnen de uitvoering is vanaf 1 januari 2019 voorzien. Deel 2 bevat in een later stadium dan nog de strategieën voor Wabo-vergunningverlening onderdeel milieu.

Met het ROK wordt beoogd om voor de TH-milieutaken een gelijk speelveld te creëren binnen het werkgebied van ODZOB. Uitgangspunten van het kader zijn:

- Naleving van wet- en regelgeving is primair de eigen verantwoordelijkheid van bedrijven en instellingen;
- Toezicht en handhaving (Wabo milieu) zijn geen doelen op zich, maar middelen om doelstellingen te bereiken. Uiteindelijk gaat het er bij de uitvoering van wettelijke taken om wat het resultaat daarvan is in de fysieke leefomgeving (outcome)
- Toezicht wordt zoveel mogelijk risicogericht en informatiegestuurd uitgevoerd. Dit betekent dat de beschikbare capaciteit daar wordt ingezet waar de risico's voor de omgeving het grootst zijn als een gevolg van slechte naleving. Daarbij wordt gebruik gemaakt van (een mix van) verschillende instrumenten;
- Handhaving geschiedt op een open, eenduidige en voortvarende wijze, waarbij beoogd wordt middels een afgestemde, passende interventie een blijvende gedragsverandering bij de overtreder te realiseren;

- Het ROK geeft tevens de innovatieve ontwikkeling weer die onze deelnemers de komende jaren van de ODZOB verwachten. Belangrijkste onderdelen zijn in dat opzicht het verder eigen maken en verfijnen van de methodiek van informatiegestuurd toezicht en handhaving (informatie-uitwisseling partners, naleving- en doelgroepenanalyses), het formuleren van outcome-gerichte doelen en rapporteren daarover (welk probleem wordt er opgelost in de omgeving?) en het beter verwerken van omgevingsfactoren en naleefgedrag bij het bepalen van de toezicht- en handhavingsfrequentie/-inspanningen.

Het regionaal operationeel kader Omgevingsdienst Zuidoost Brabant 2018 wordt door de colleges van burgemeester en wethouders van gemeenten Asten, Bergeijk, Best, Bladel, Cranendonck, Deurne, Eersel, Eindhoven, Geldrop-Mierlo, Gemert-Bakel, Heeze-Leende, Helmond, Laarbeek, Nuenen, Oirschot, Reusel-De Mierden, Someren, Son en Breugel, Veldhoven, Valkenswaard, Waalre en het college van gedeputeerde staten van provincie Noord-Brabant vastgesteld.

REGIONAAL OPERATIONEEL KADER MILIEUTOEZICHT 2018

STRATEGIE VOOR DE UITVOERING VAN HET WABO-MILIEUTOEZICHT IN ZUIDOOST-BRABANT

In opdracht van	Algemeen Bestuur van de ODZOB
Opgesteld door	Regionale werkgroep VTH-harmonisatie Omgevingsdienst Zuidoost-Brabant Postbus 8035 5601 KA Eindhoven
Auteur	Mario Kanits
Projectnummer	
Datum	29 juni 2017, geactualiseerd op 12 september 2018
Status	definitief

Inhoudsopgave

1	Inleiding	1
1.1	Kader en proces	2
1.2	Afbakening	3
2	Regionaal strategisch kader; prioriteiten en doelen	4
2.1	Maatschappelijke effecten	4
2.2	Omgevingsfactoren	5
3	Regionaal operationeel kader: regionale nalevingstrategie milieu	6
3.1	Algemene uitgangspunten	6
3.2	Strategie inzet alternatieve instrumenten	6
3.3	Toezichtstrategie	7
3.3.1	Aanpak per risicoklasse	7
3.3.2	Regionale focus op duurzaamheid, veiligheid en gezondheid	8
3.3.3	Aanpak illegaliteit	8
3.3.4	Toepassing omgevingsfactoren binnen milieutoezichtspraktijk	8
4	Budgettering	9
5	Slotopmerkingen	10

1 Inleiding

De ODZOB voert sinds 1 januari 2014 TH-milieutaken uit voor de gemeenten Asten, Bergeijk, Best, Bladel, Cranendonck, Deurne, Eersel, Eindhoven, Geldrop-Mierlo, Gemert-Bakel, Heeze-Leende, Helmond, Laarbeek, Nuenen, Oirschot, Reusel-De Mierden, Someren, Son en Breugel, Veldhoven, Valkenswaard, Waalre en de provincie Noord-Brabant.

Met de komst van de ODZOB wordt een belangrijk deel van het milieutoezicht regionaal uitgevoerd. Dit vereist een regionaal strategisch en operationeel kader. Het belang hiervan is meerledig;

- Het vormt de basis om het milieutoezicht risicogericht en informatiegestuurd uit te kunnen voeren waardoor de uitvoering veel doelgerichter wordt.
- Het vormt de basis voor verdere uniformering van de uitvoeringspraktijk waardoor deze efficiënter wordt.
- Het bevordert de samenwerking tussen de verschillende handhavingpartners in de regio (en daarbuiten) waardoor de uitvoering effectiever wordt.
- Het zorgt er voor dat regionale en bovenregionale problemen gericht, in samenwerking en met dezelfde prioriteit worden aangepakt.
- Het draagt bij aan het bereiken van een gelijk speelveld voor bedrijven.
- Het is een wettelijke vereiste op grond van het besluit omgevingsrecht (BOR).

Voor alle deelnemers is het Regionaal Operationeel Kader Milieutoezicht 2018 (ROK MILIEUTOEZICHT 2018) voor de basistaken van de ODZOB uniform. Daartoe verplichten alle deelnemers zichzelf en elkaar. Het is voor elke deelnemer mogelijk dat zij daar bovenop ook inzetten op lokale taken en prioriteiten (plustaken). Daarvoor kan bij elke individuele deelnemer een specifieke aanleiding bestaan. Of het nu gaat om lokale overlastsituaties of bijvoorbeeld een specifieke lokale ambitie. Dat zijn lokale 'plussen' bovenop het (minimale) ROK MILIEUTOEZICHT 2018.

1.1 Kader en proces

De bestuursorganen dragen er binnen het algemeen bestuur van de omgevingsdienst, op grond van artikel 7.2 van het Besluit omgevingsrecht (Bor), gezamenlijk zorg voor dat een uniform uitvoerings- en handhavingsbeleid voor de taken (bedoeld in artikel 7.1, eerste lid) wordt vastgesteld in een of meer documenten waarin gemotiveerd wordt aangegeven welke doelen de omgevingsdienst moet behalen bij de uitvoering en welke activiteiten daartoe door de omgevingsdienst worden uitgevoerd. Het handhavingsbeleid is onder te verdelen in een strategisch en een operationeel beleidskader.



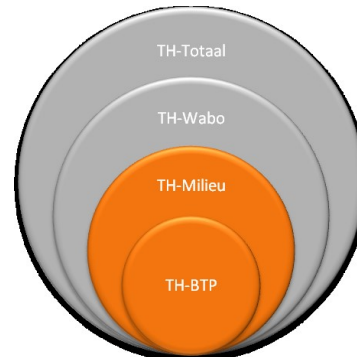
Met de komst van de ODZOB wordt een aantal VTH-milieutaken regionaal uitgevoerd. Dit vereist een regionaal strategisch en operationeel kader. Met het uitvoeren van een regionale probleemanalyse bestaande uit een omgevingsanalyse en een risicoanalyse is in 2016 de basis gelegd voor het opstellen het regionaal strategisch kader. Tijdens een werkconferentie op 20 oktober 2016 heeft het bestuur op basis hiervan gezocht naar gezamenlijke verantwoordelijkheden, belangen en prioriteiten. De uitkomsten van deze conferentie zijn richtinggevend geweest bij het opstellen van dit Regionaal Operationeel Kader Milieutoezicht 2018 (hierna genoemd ROK Milieutoezicht 2018) voor het toezicht binnen de Wabo-milieutaken.

Het ROK Milieutoezicht 2018 wordt voor de basistaken vastgesteld door het Algemeen bestuur van de ODZOB en kan daarnaast door de 21 colleges van burgemeester en wethouders van de deelnemende gemeenten worden vastgesteld voor het toezicht op de plustaken. Vervolgens wordt het uitgewerkt in een jaarlijks regionaal uitvoeringsprogramma (artikel 7.3 van het Bor) waarin wordt aangegeven welke activiteiten worden uitgevoerd, een en ander onder inachtneming van de gestelde prioriteiten en doelstellingen en met gebruikmaking van de vastgelegde strategieën. Om de continuïteit en doelmatigheid verder te verbeteren is het voornemen om te gaan werken met een regionaal meerjarenprogramma vanaf 2019.

Naar aanleiding van de geformuleerde output- en outcomecriteria en het monitoren van de voortgang op deze punten, wordt medio 2018 bekeken of prioritering en doelstellingen geactualiseerd of aangepast dienen te worden, dan wel of inzet op onderdelen geïntensiveerd dient te worden om de geformuleerde doelstellingen te kunnen behalen. Het ROK Milieutoezicht 2018 zal na de gemeenteraadsverkiezingen (maart 2018) opnieuw ter besluitvorming aan de colleges worden voorgelegd, maar dan met een looptijd van de (bestuurs)periode van 4 jaar. Dit zal gepaard gaan met een voorstel voor een gedifferentieerd budgetteringsvoorstel zoals wordt beschreven in hoofdstuk 4.

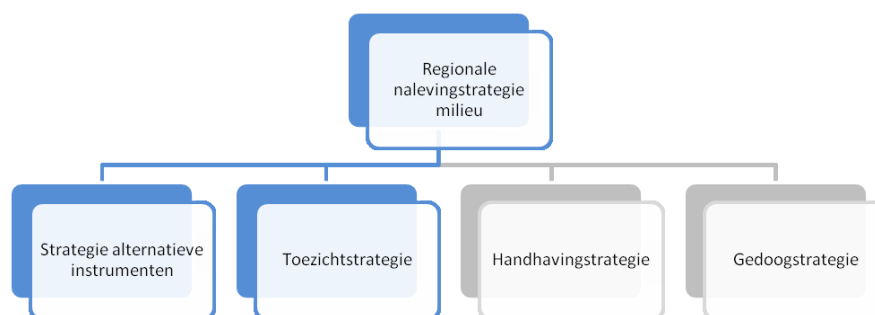
1.2 Afbakening

Dit ROK Milieutoezicht 2018 is toegespitst op al het inrichtinggebonden en niet inrichtinggebonden Wabo-milieutoezicht waarvoor de gemeenten het bevoegd gezag zijn. Dus zowel voor de basistaken (verplicht) als de verzoek-/plustaken (facultatief). Vanuit het oogpunt van effectiviteit, efficiency en het creëren van een gelijk speelveld, is het gewenst dat de deelnemers aan de ODZOB het ROK Milieutoezicht 2018 ook van toepassing verklaren op de uitvoering van de milieutaken die niet tot het verplichte basistakenpakket van de ODZOB behoren.



BTP = Basistakenpakket

Het ROK Milieutoezicht 2018 bevat de toezichtstrategie met betrekking tot het Wabo-milieudeel en is onderdeel van een bredere nalevingstrategie. De toepassing van deze strategie binnen de uitvoeringspraktijk is vanaf 1 januari 2018 voorzien. In een later stadium volgen dan nog de strategieën voor Wabo-vergunningverlening onderdeel milieu.



De nalevingstrategie bestaat uit een strategie voor de inzet van alternatieve instrumenten, een toezichtstrategie, een handhavingstrategie en een gedoogstrategie. Voor deze laatste 2 strategieën zijn landelijke kaders van toepassing, die door alle deelnemers zijn vastgesteld. De strategie alternatieve instrumenten

zal als bijlage bij het uitvoeringsprogramma van 2018 worden toegevoegd. Het ROK Milieutoezicht 2018 bevat daarom enkel en alleen de uitwerking van een regionale strategie voor milieutoezicht op de Wabo-taken.

De ODZOB voert ook een aantal niet-inrichting gebonden taken uit, zoals ketenaanpak, asbest, mobiel breken, Wet bodembescherming, Besluit bodemkwaliteit en het toezicht op grote infrastructurele voorzieningen. Voor het toezicht op deze niet-inrichting gebonden taken worden door de ODZOB specifieke strategieën ontwikkeld. De algemene uitgangspunten van de regionale nalevingstrategie, zoals verwoord in paragraaf 3.1, gelden straks ook voor deze strategieën. Daar waar dat nog niet het geval is worden deze specifieke strategieën hiermee in lijn gebracht.

2 Regionaal strategisch kader; prioriteiten en doelen

Met het uitvoeren van een regionale probleemanalyse bestaande uit een omgevingsanalyse en een risicoanalyse is, eerder dit jaar, de basis gelegd voor het opstellen het regionaal strategisch kader. Tijdens een werkconferentie op 20 oktober 2016 heeft het bestuur op basis hiervan gezocht naar gezamenlijke verantwoordelijkheden, belangen en prioriteiten. De uitkomsten van deze conferentie zijn richtinggevend geweest bij het opstellen van dit ROK Milieutoezicht 2018 en worden in dit hoofdstuk verwoord.



2.1 Maatschappelijke effecten

De doelstelling van de werkconferentie was om duidelijk te krijgen voor welke maatschappelijke effecten de bestuurders zich samen verantwoordelijk voelen en waar het gezamenlijk belang zit om de risico's van dit effect te beheersen. De risico's zijn in beeld gebracht voor de zes maatschappelijke effecten (gezondheid, veiligheid, duurzaamheid, leefbaarheid, financieel-economisch en bestuurlijk imago).

Prioritering maatschappelijke effecten:

1. Duurzaamheid (100%)
2. Veiligheid (93%)
3. Gezondheid (80%)
4. Bestuurlijk imago (40%)
5. Financieel economisch (20%)
6. Leefbaarheid (13%)

Bij veiligheid en gezondheid is (vrijwel) iedereen van mening dat sprake is van een gezamenlijk belang en een gezamenlijke verantwoordelijkheid. Bij bestuurlijk imago en financieel economische schade is de meerderheid van mening dat dit toch vooral een individuele verantwoordelijkheid per gemeente is. Bij duurzaamheid en leefbaarheid ontstond wat meer discussie. Zo is bij duurzaamheid weliswaar de lokale bestuurlijke ambitie leidend, en die verschilt nogal per deelnemer, maar daar wordt uiteindelijk toch een sterke en zelfs unanieme gezamenlijke verantwoordelijkheid gevoeld. Ook met betrekking tot het thema leefbaarheid kwamen verschillende standpunten op tafel. Leefbaarheid is volgens de deelnemers in eerste instantie een lokale aangelegenheid waarvan ook de nieuwe omgevingswet zegt dat dit lokaal moet worden geregeld. Echter, sommige effecten stoppen niet bij de grens en het is goed om expertise op dit terrein te bundelen. Daarnaast was er een warm pleidooi om toch vooral ook voldoende inzet te (blijven) garanderen op zogenaamde overlastthema's die de leefbaarheid voor de burger sterk beïnvloeden en waar met regelmaat over wordt geklaagd.

3 Regionaal operationeel kader: regionale nalevingstrategie milieu

3.1 Algemene uitgangspunten

Algemene uitgangspunten van de regionaal nalevingstrategie zijn:

- Naleving van wet- en regelgeving is primair de eigen verantwoordelijkheid van bedrijven en instellingen;
- Toezicht en handhaving zijn geen doelen op zich, maar middelen tot een doel. Uiteindelijk gaat het er bij de uitvoering van wettelijke taken op dit gebied om wat het resultaat daarvan is in de buitenwereld (outcome)
- Toezicht wordt zoveel mogelijk risicogericht en informatiegestuurd uitgevoerd. Dit betekent dat de beschikbare capaciteit daar wordt ingezet waar de risico's voor de leefomgeving het grootst zijn ten gevolge van slechte naleving.
- Toezicht en handhaving geschiedt op een open, eenduidige en voortvarende wijze, waarbij beoogd wordt middels een afgestemde, passende (mix van) interventie(s) een blijvende gedragsverandering te realiseren. Hierbij wordt de Landelijke Handhavingstrategie (LHS) gevolgd.

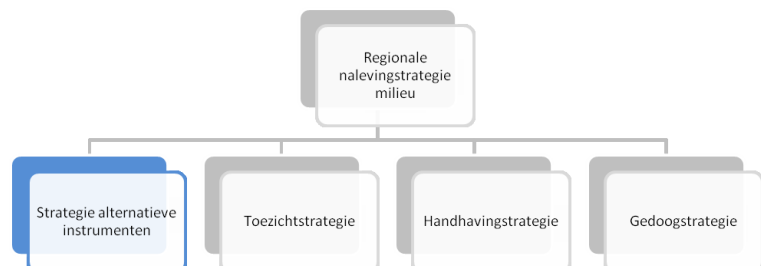


Het ROK geeft tevens de ontwikkeling aan die ODZOB de komende jaren in de uitvoering voorstaat. Belangrijkste onderdelen zijn in dat opzicht een verdere implementatie en verfijning van de methodiek van informatiegestuurde toezicht en handhaving (informatie-uitwisseling partners, naleving- en doelgroepenanalyses), het formuleren van outcomegerichte doelen, het rapporteren daarover (welk probleem wordt er opgelost in de omgeving?) en het beter verwerken van omgevingsfactoren en naleefgedrag bij het bepalen van de toezicht- en handhavingfrequentie/-inspanning.

Traditionele methodes van taakuitvoering blijken niet altijd even doeltreffend. De roep om vernieuwing en innovatie wordt steeds groter. Daarnaast verandert de samenleving, nemen de (technologische) mogelijkheden van toezicht op afstand en zelfregulering toe en wordt steeds meer en vaker een beroep gedaan op de eigen verantwoordelijkheid van burgers en bedrijven. De ODZOB gaat, binnen de kaders van dit ROK Milieutoezicht 2018, actief aan de slag om de uitvoering blijvend te innoveren zodat deze steeds doeltreffender wordt.

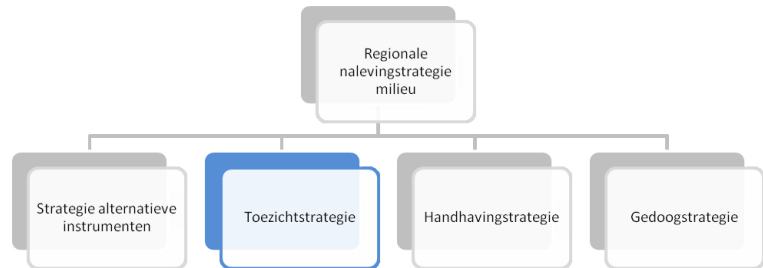
3.2 Strategie inzet alternatieve instrumenten

Het toezicht wint aan kracht door de inzet van alternatieve instrumenten, die ook deel uitmaken van de instrumentenmix. Het gaat om instrumenten die bovenop of in plaats van inspecties zorgen voor motivatie om het gedrag aan te passen. Het gaat hierbij bijvoorbeeld om samenwerking met brancheorganisaties, het geven van voorlichtingsbijeenkomsten, het uitreiken van een compliment/prijs voor normconform gedrag, het gericht communiceren over overlastgevers en overtreders of het beïnvloeden van voor de doelgroep belangrijke actoren (afnemers, toeleveranciers, branchevereniging, verzekeraars e.d.).



3.3 Toezichtstrategie

De regionale toezichtstrategie is gebaseerd op de uitkomsten van een eerder uitgevoerde regionale risicoanalyse. Hierbij zijn de risico's in beeld gebracht die zijn gekoppeld aan bepaalde activiteiten. Deze activiteiten zijn onderverdeeld in herkenbare type inrichtingen (branches) of bouwwerken.



De risicoafweging heeft plaats gevonden op basis van de volgende maatschappelijke effecten:

- gezondheid;
- veiligheid;
- leefbaarheid;
- duurzaamheid;
- financieel;
- bestuurlijk.

Op basis van deze 6 maatschappelijke effecten berekent het model bij elke activiteit een totaalscore. Deze totaalscore is vervolgens nog gecorrigeerd voor het naleefgedrag. Dit is de eindscore.

3.3.1 Aanpak per risicoklasse

Aan deze eindscore is vervolgens een risicoklasse gekoppeld zodat een onderverdeling bestaat in bedrijven met een:

- hoog risico ($\geq 3,5$)
- gemiddeld risico (≥ 2 en $< 3,5$)
- laag risico (< 2).

Voor een overzicht van alle activiteiten en de daaraan verbonden risico's zie bijlage 1. Op basis van expert judgement blijft er altijd maatwerk mogelijk. Denk hier bijvoorbeeld aan individuele bedrijven die binnen een branche duidelijk afwijken qua omvang en/of productieproces (b.v. ASML).

Per risicoklasse wordt de volgende toezichtstrategie gehanteerd:

1. Activiteiten met een **hoog risico** worden onderworpen aan periodiek toezicht afgestemd op de risico's, het naleefgedrag en de (veiligheids)cultuur van elk bedrijf (bijvoorbeeld: intensieve veehouderij, ammoniakkoelinstallaties, distributiebedrijven in gevaarlijke stoffen etc.).
Het uitgangspunt is minimaal 3 jaarlijks preventief toezicht waarbij naast de vergunningssituatie altijd de onderdelen worden doorgelicht die een duidelijke relatie hebben met de thema's duurzaamheid, veiligheid en gezondheid. De overige (relevante) milieuthema's komen minimaal eens in de 6 jaar aan bod. Het toezicht heeft, zeker voor de inrichtingen die vallen onder IPPC en Bevi, kenmerken van maatwerk per bedrijf.
2. Bij activiteiten met een **gemiddeld risico** wordt regiobreed, uniform en generiek programmatisch/thematisch toezicht uitgevoerd zo veel mogelijk afgestemd op risico's, naleefgedrag en naleefmotieven binnen een bepaalde doelgroep/branche (bijvoorbeeld: chemische wasserijen, meubelindustrie, autodemonterbedrijven etc.).

Het uitgangspunt is minimaal 6 jaarlijks preventief toezicht waarbij naast de vergunningssituatie altijd de onderdelen worden doorgelicht die een duidelijke relatie hebben met de thema's duurzaamheid, veiligheid en gezondheid. Het toezicht heeft kenmerken van een projectmatige, branchegerichte en informatiegestuurde aanpak waarbinnen ook altijd een klein deel van de doelgroep, bij wijze van steekproef, op alle overige relevante milieuthema's wordt doorgelicht.

3. Voor alle activiteiten met een **laag risico** wordt klacht- en incidentgestuurd toezicht toegepast. Er wordt geen preventief toezicht uitgevoerd. Om zogenaamd 'toezichtsfalen' te voorkomen worden er jaarlijks enkele branchegerichte steekproeven en/of quickscans uitgevoerd. Het uitgangspunt is dat elke inrichting in deze categorie minimaal 10 jaarlijks wordt gescreend, bij voorkeur in combinatie met een herijking van het inrichtingenbestand en/of een bestemmingsplan (RO).

3.3.2 Regionale focus op duurzaamheid, veiligheid en gezondheid

Bij het milieutoezicht ligt de focus op het beheersen van de negatieve maatschappelijke effecten op het gebied van duurzaamheid, veiligheid en gezondheid. Leefbaarheid (hinder door geluid, geur etc.) wordt niet als een regionale prioriteit aangemerkt, maar ook zeker niet uit het oog verloren. Lokaal is er vaak wel aanleiding om inzet te doen bij inrichtingen op deze problematiek, bijvoorbeeld op basis van aanhoudende en gegronde milieuklachten.

3.3.3 Aanpak illegaliteit

Traditioneel richt de aandacht van de overheid zich op bekende activiteiten. Illegale activiteiten blijven te vaak nog uit het zicht. De ODZOB gaat bij de taakuitvoering actief aan de slag om beter zicht te krijgen op illegale activiteiten. Dit betekent in ieder geval dat hier bij het maken van de diverse doelgroepenanalyses (op basis van actuele inrichtingenbestanden) rekening mee wordt gehouden. De aanpak van illegaliteit wordt daarmee een herkenbaar onderdeel van de interventiestrategie. Dit betekent ook dat een deel van het beschikbare budget wordt gebruikt om locaties te onderzoeken die niet in beeld zijn als een actieve inrichting op basis van de standaard informatiebronnen. Een gebiedsgerichte aanpak ligt hier voor de hand. Tegelijkertijd zal ook meer aandacht worden besteed aan ongewone voorvallen en incidenten die niet (tijdig) bij het bevoegd gezag worden gemeld.

3.3.4 Toepassing omgevingsfactoren binnen milieutoezichtspraktijk

In de regionale omgevingsanalyse is een aantal omgevingsfactoren in beeld gebracht die van de bestuurders een regionale prioriteit hebben gekregen in relatie tot de taakuitvoering van het milieutoezicht. Het gaat hierbij om:

- Innovaties taakuitvoering
- Aanpak illegaliteit
- Energieakkoord 2013
- Geluid/evenementenbeleid
- Ontwikkelingen buitengebied
- Veehouderij en gezondheid
- Ketenaanpak
- Fysieke veiligheid

Daar waar relevant wordt met deze factoren rekening gehouden bij de toezichtsaanpak die voor de verschillende bedrijven/branches wordt ontwikkeld.

4 Budgettering

De verrekening van de kosten voor het regionale uitvoeringsprogramma van 2018 en 2019 zal per individuele deelnemer worden gebaseerd op het budget van 2016. Dit is vastgesteld in de bestuurlijke en ambtelijke werkconferentie van 16 maart 2017.

In de loop van 2018 wordt door de ODZOB (op basis van door de gemeenten aangeleverde informatie) een document opgeleverd met:

- de verdeling van de inrichtingen over de verschillende branches binnen de drie risicoklassen;
- een onderverdeling in basis- en plustaken;
- een onderverdeling van het aantal inrichtingen per gemeente binnen elke branche en risicoklasse;
- een set kengetallen voor basiscontroles binnen elke branche, waarmee ten behoeve van de uitvoeringsprogramma's vanaf 2020 het daarvoor noodzakelijke budget per gemeente kan worden vastgesteld;
- een werkwijze die is gericht op het zo actueel en compleet mogelijk krijgen en houden van het regionale inrichtingenbestand.

5 Slotopmerkingen

- De werkgroep VTH-harmonisatie blijft verantwoordelijk voor de verdere (door)ontwikkeling van het ROK. Voorstellen voor aanpassing van het ROK komen van deze werkgroep en zullen via OGP, DB en AB van de ODZOB tot besluitvorming komen.
- Het ROK Milieutoezicht 2018 zal worden toegepast voor het opstellen van het regionale uitvoeringsprogramma vanaf 2019. Het beantwoordt daarmee de 'hoe'-vraag. Medio 2018 zal het ROK Milieutoezicht 2019-2022 aan de colleges worden aangeboden met daarbij ook een rekensystematiek voor de budgettering van het uitvoeringsprogramma. Vanaf 2020 is het benodigde budget per gemeente afhankelijk van het actuele inrichtingenbestand, de bijbehorende risico's en gestelde prioriteiten en de mate van inzet die we met zijn allen als een regionaal (minimum) uitvoeringsniveau beschouwen. Hiervoor zullen door de werkgroep VTH-harmonisatie kengetallen worden ontwikkeld.
- Op dit moment is de provincie Noord-Brabant als enige deelnemer van de ODZOB nog niet aangehaakt aan het ROK Milieutoezicht 2018. De ambitie van de werkgroep VTH-harmonisatie is om de provincie vanaf 2019 wel aangehaakt te krijgen. Los daarvan zal in alle gevallen de provincie actief worden betrokken bij het jaarlijks uitvoeringsprogramma, om zodoende te borgen dat slimme en efficiënte manieren van samenwerking (b.v. met betrekking tot toezicht op de Wet Natuurbescherming en zwembaden) blijven plaatsvinden.
- 'Toezicht' uitoefenen kan op heel veel verschillende manieren. De term staat daarom symbool voor alle slimme en gerichte activiteiten die we als overheid kunnen ontplooiën om de mate van naleving van wetten en regels in beeld te krijgen en structureel te verbeteren.
- Gemeenten kunnen het ROK Milieutoezicht 2018 van toepassing verklaren op het toezicht van al hun Wabo-milieutaken (basis en plustaken). Dit wordt dringend aanbevolen voor de gemeenten die op dit moment al het complete toezicht op de Wabo-milieutaken bij de ODZOB hebben neergelegd of overwogen om dit alsnog te gaan doen. Dit maakt een goed doordachte en integrale benadering van deze uitvoeringstaken door de ODZOB mogelijk.
- De ODZOB staat aan de lat voor de basistaken. De meeste bedrijven en activiteiten binnen de risicoklassen 1 en 2 kunnen worden gezien als basistaken, echter niet allemaal. De branchegerichte aanpak in risicoklasse 2 zal echter geen onderscheid gaan maken tussen basis- en plustaken. Gemeenten die deze plustaken zelf willen uitvoeren wordt in ieder geval gevraagd om dit binnen de afspraken van het ROK Milieutoezicht 2018 te doen. De (extra) afstemming die hiervoor noodzakelijk is komt uiteraard voor rekening van de betreffende gemeente.
- Onder de plustaken verstaan we in ieder geval het toezicht op inrichtingen en activiteiten die niet tot de basistaken van de ODZOB behoren. Daarnaast betreft dit ook alle aspecten die vanuit een integrale taakstelling door gemeenten van belang worden geacht en die leiden tot een uitgebreidere interventie en rapportage. Denk hierbij aan aspecten die bijvoorbeeld betrekking hebben op ruimtelijke ordening (bestemmingsplan), brandveilig gebruik en een brede oog- en oorfunctie op het gebied van criminaliteit en ondermijning waarvoor b.v. een gebiedsgerichte aanpak kan worden ingezet. Gemeenten die vooral vanuit een integrale taakstelling willen opereren dienen daarom een grondige inhoudelijke en financiële afweging op de uitvoering van basis- en plustaken te maken.
- De werkgroep VTH-harmonisatie doet jaarlijks voorstellen voor specifieke projecten die zijn gebaseerd op actuele problemen en/of trends binnen het milieudomein. Gemeenten kunnen deze facultatief als plustaak in hun uitvoeringsprogramma laten opnemen door de ODZOB.

Bijlage 1 Regionale risicoanalyse

Uitkomsten regionale risicoanalyse Fase TH Gebruik (milieu)

	Score	Risico	Afval	Afvalwater	Bodem	Energie	(Externe) veiligheid	Geluid	Geur	Licht	Lucht
Industrie; Afval(water)beheer	5,5										
Industrie; Chemische industrie; grootschalige opslag gevaarlijke stoffen, Bevi, Brzo	4,9										
Agrarisch sector; Veehouderij (IPPC)	4,7										
Industrie; Chemische industrie; kleinschalige opslag gevaarlijke stoffen	4,2										
Agrarisch sector; Veehouderij (niet IPPC)	3,9										
Industrie; Transport en distributiebedrijven	3,9										
Bijeenkomstfunctie; Horeca - cafés en discotheken (hard)	3,5										
Industrie; Energie en waterbedrijven	3,5										
Industrie; Mengvoederindustrie	3,5										
Industrie; Rubber- en kunststofbedrijven	3,5										
Industrie; Voedingsmiddelenindustrie	3,5										
Industrie; Autodemontagebedrijven	3,4										
Industrie; Natte en chemische wasserijen	3,2										
Winkelfunctie; Benzinstation met LPG	3,1										
Industrie; Bouwmaterialenproducenten	2,9										
Sport; Autocircuits en motorcrossterreinen	2,9										
Bijeenkomstfunctie; Horeca - restaurants en overig (zacht)	2,7										
Bijeenkomstfunctie; Horeca - speciale doelgroep (koffieshop e.d.)	2,7										
Industrie; Scheepswerven	2,7										
Winkelfunctie; Benzinstation zonder lpg	2,7										
Sport; Sportvelden	2,5										
Industrie; Metaalrobedrijven	2,3										
Bijeenkomstfunctie; Beurzen en evenementencomplexen	2,2										
Industrie; Bouwrijverheid en installatietechniek	2,2										
Industrie; Hout- en meubelindustrie	2,2										
Overige gebruiksfunctie; Jachthavens	2,2										
Sport; Sportgebouwen (oa kantines)	2,2										
Agrarisch sector; Dienstverlening landbouw (incl hoveniers)	2,1										
Bijeenkomstfunctie; diversen (buurthuizen, kerken, verenigingsgeb.)	2,1										
Gezondheidsfunctie; Verzorgingsstelsel	2,1										
Gezondheidsfunctie; Ziekenhuis	2,1										
Industrie; Garages en autoherstelbedrijven	2,1										
Sport; zwembaden	2,1										
Winkelfunctie; Supermarkten	2,1										
Industrie; Voorzieningen en installaties	1,9										
Onderwijs; School overige (middelbaar en hoger onderwijs)	1,9										
Winkelfunctie; Grootwinkelbedrijf	1,9										
Winkelfunctie; Winkelcentrum	1,9										
Agrarisch sector; Akkerbouw en open grond teelt	1,8										
Agrarisch sector; Glasuinbouw	1,8										
Cellfunctie; Gevangenis	1,8										
Gezondheidsfunctie; Psychiatrische inrichting en cellfunctie	1,8										
Industrie; Uitgeverij en drukkerijen	1,8										
Onderwijs; Basisschool Overig (incl. BSO)	1,8										
Logies; Hotels, pensions en B&B's	1,7										
Kantoor; Kantoorgebouw (grootschalig)	1,6										
Wonen; Bijzondere woongebouwen (hostels, verst.beperkten, opvangcentra)	1,6										
Industrie; Crematoria	1,5										
Winkelfunctie; Winkel	1,3										
Kantoor; Kantoor (kleinschalig)	1,1										
Gezondheidsfunctie; Praktijkruimte	0,9										
Bijeenkomstfunctie; Kinderopvang (excl gastouder)	0										
Bouwwerken geen gebouw zijnde; Culturele kunstwerken	0										
Bouwwerken geen gebouw zijnde; Kunstwerken (weg- en waterbouwkundig)	0										
Bouwwerken geen gebouw zijnde; Reclame-uitingen	0										
Overige; Parkeren (garages)											
Wonen; Kamergewijze verhuur											
Wonen; Woning											
Wonen; Woongebouw (w.o. hoogbouw)											
Wonen; Woonwag	0										