

Raadsvergadering d.d. 14 maart 2019

Aan de raad,

Onderwerp

Regionaal risicoprofiel 2019 VRBZO

Beslispunten

1. Het Regionaal Risicoprofiel 2019 Veiligheidsregio Brabant-Zuidoost voor kennisgeving aan te nemen;
2. Geen andere wensen voor het op te stellen Regionaal Beleidsplan 2020-2023 aan te dragen naast de voorgestelde prioritaire risico's "extreem weer" en "aantasting van de cybersecurity/cyberdreigingen".

Samenvatting

Het Regionaal Risicoprofiel is een inventarisatie en analyse van de in de veiligheidsregio aanwezige risico's, inclusief relevante risico's uit aangrenzende gebieden. De risico-inventarisatie omvat een overzicht van de aanwezige risicovolle situaties en de soorten incidenten die zich kunnen voordoen. In de risicoanalyse worden de geïnventariseerde gegevens nader beoordeeld, vergeleken en geïnterpreteerd.

Het Regionaal Risicoprofiel wordt iedere 4 jaar vastgesteld, de laatste versie dateert uit 2015. Het bestuur van de veiligheidsregio stelt het risicoprofiel niet eerder vast dan nadat hierover overleg is gevoerd met de raden van de deelnemende gemeenten (artikel 15, lid 3 Wet veiligheidsregio's (Wvr). Het bestuur verzoekt de raden ook hun wensen kenbaar te maken voor het op te stellen beleidsplan. Om die reden leggen wij het Regionaal Risicoprofiel 2019 Veiligheidsregio Brabant-Zuidoost aan u voor.

Voor kennisgeving aannemen

Net als in 2011 en 2015 is een Regionaal Risicoprofiel opgesteld conform de wettelijke voorschriften en de landelijke handreikingen. Het biedt inzicht in de risico's voor VRBZO. Om de leesbaarheid te vergroten is nu wel gekozen voor een andere lay-out. Het Regionaal Risicoprofiel is teruggebracht tot een overzichtelijk 'kerndocument'. Daarnaast is een achtergronddocument beschikbaar met daarin een uitgebreide beschrijving van de risico's en achtergronden over de methodiek van het risicoprofiel.

Wij stellen u voor aangegeven prioritering te volgen. Het voorliggende regionaal risicoprofiel omvat volgens ons de in Laarbeek aanwezige risico's. Mocht u specifieke wensen of aandachtspunten over het risicoprofiel of de beleidsprioriteiten kenbaar willen maken, dan kunt u deze schriftelijk doen toekomen aan de portefeuillehouder. Wanneer u geen andere prioriteiten en veiligheidsthema's naar voren brengt, dan zullen wij medio maart 2019 aan VRBZO doorgeven dat u geen aanvullingen heeft op de voorgestelde inbreng voor het beleidsplan 2020-2023.

Aanleiding

Op grond van de Wet veiligheidsregio's moeten de regio's een beleidsplan vaststellen, dat is gebaseerd op een regionaal risicoprofiel. De wetgever benadrukt hiermee de samenhang die bestaat tussen de twee planfiguren: het risicoprofiel is de inventarisatie en analyse van de aanwezige risico's in Veiligheidsregio Brabant Zuidoost en omgeving. Worden voor de risico's die opgenomen staan in het risicoprofiel beleidsprioriteiten en veiligheidsthema's ingebracht, dan is dat inbreng voor het beleidsplan. Het beleidsplan moet conform de Wvr voor 1 juli 2019 door het algemeen bestuur van de veiligheidsregio vastgesteld worden. De VRBZO zal ervoor zorgen dat het beleidsplan ter kennisgeving aangeboden wordt aan de raden.

Beoogd effect en/of resultaat

Het Regionaal Risicoprofiel vormt de basis voor het door de veiligheidsregio, op grond van de Wvr, vast te stellen Regionaal Beleidsplan. De wetgever benadrukt hiermee de samenhang die bestaat tussen de twee planfiguren: het risicoprofiel is de inventarisatie en analyse van de aanwezige risico's in Veiligheidsregio Brabant-Zuidoost (VRBZO) en omgeving. Worden voor deze risico's beleidsprioriteiten en veiligheidsthema's ingebracht, dan is dat inbreng voor het op te stellen beleidsplan.

Het Regionaal Risicoprofiel is daarnaast een instrument om inspanningen van gemeenten en regio op elkaar af te stemmen. De gemeente heeft de integrale zorg voor veiligheid en gezondheid van haar inwoners, de veiligheidsregio heeft de integrale zorg voor hulpverlening op het moment dat de risico's tot uitdrukking komen.

Argumenten

1.1 Het risicoprofiel is opgesteld conform de Wvr en biedt inzicht in de risico's voor Veiligheidsregio Brabant-Zuidoost.

Net als in 2011 en 2015 is een Regionaal Risicoprofiel opgesteld conform de landelijke handreikingen. Om de leesbaarheid te vergroten is nu wel gekozen voor een andere lay-out. Het Regionaal Risicoprofiel is teruggebracht tot een overzichtelijk 'kerndocument'. Daarnaast is een achtergronddocument beschikbaar met daarin een uitgebreide beschrijving van de risico's en achtergronden over de methodiek van het risicoprofiel.

2.1 "Extreem weer" en "aantasting van de cybersecurity/cyberdreigingen" zijn risico's die extra aandacht vragen.

Gemeenteraden worden bij het aanbieden van het Regionaal Risicoprofiel gevraagd om hun wensen met betrekking tot het beleid van de Veiligheidsregio kenbaar te maken. Het Dagelijks Bestuur VRBZO stelt u voor om de gevolgen van extreem weer en de gevolgen van aantasting van de cybersecurity / cyberdreigingen op de continuïteit van maatschappelijke processen, aan te dragen als prioritaire risico's voor het op te stellen Regionaal Beleidsplan 2020-2023.

Extreem weer

Het weer verandert. Extreme neerslag en warmte dan wel koude komen vaker voor, maar ook grote perioden van droogte. Stormen zijn tegenwoordig van alle seizoenen. Het is goed om hierop nader in te zoomen: welke impact heeft dit op crisisbeheersing? De risico's die

gekoppeld zijn aan het extreem weer (bijvoorbeeld storm) hebben vaak ook cascade-effecten.

Aantasting cybersecurity/cyberdreigingen

Aantasting van de cybersecurity / cyberdreigingen is een nieuw risico in het Regionaal Risicoprofiel. Het is een relatief nieuw risico; kennis en ervaring zijn nauwelijks voorhanden. Een cyberincident bevindt zich vaak op het snijvlak van publiek en privaat domein waardoor het diffuus is waar taken en verantwoordelijkheden liggen. Ook landelijk krijgt het onderwerp veel aandacht, waarbij de rol van de Veiligheidsregio's nog niet is uitgekristalliseerd.

Deze twee prioritaire risico's sluiten ook aan bij de thema's van de Strategische agenda van het Veiligheidsberaad, het landelijke overleg van de voorzitters veiligheidsregio's. Cybersecurity is tevens een vastgesteld prioriteit van het integrale Peellandplan 2019-2022.

Andere thema's die in de komende beleidsperiode al aandacht krijgen zijn "extreem geweld" en "verstoring energievoorziening".

Extreem geweld, waaronder terrorisme, is ook een nieuw thema in het risicoprofiel. In 2018 is hiervoor al een programma terrorismegevolgbestrijding / extreem geweld gestart. Dit programma wordt gedurende de komende beleidsperiode verder uitgediept.

Verstoring energievoorziening is een risico dat veel gevolgen heeft. Dit thema krijgt al enige jaren veel aandacht; er is planvorming ontwikkeld in samenwerking met de vitale partners. Periodiek vindt hierop herziening plaats. Het thema is nauw gerelateerd aan "verstoring telecommunicatie en ICT" dat in de huidige beleidsperiode een prioritair risico is. Na de toevoeging van de capaciteitanalyse is voor het realistische scenario van die verstoring telecommunicatie en ICT, een beïnvloedingsanalyse gemaakt. Dit heeft mede geleid tot aandacht voor continuïteitsmanagement. Er moeten hierin nog vervolgstappen gezet moeten worden in de komende beleidsperiode.

Wij stellen u voor om naast bovengenoemde prioriteringen geen andere wensen voor het op te stellen beleidsplan 2020-2023 aan te dragen. Het voorliggende regionaal risicoprofiel omvat volgens ons de in Laarbeek aanwezige risico's. Na de bespreking in uw raad van de capaciteiten-analyse die in 2017 aan het Regionaal Risicoprofiel 2015 is toegevoegd, is er binnen VRBZO specifiek aandacht besteed aan spoorveiligheid. Er is een periodiek ambtelijk overleg geïnitieerd met betrekking tot het vervoer van gevaarlijke stoffen per spoor en er is een risicocommunicatie-project opgezet waarin zowel gemeenten in Brabant-Zuidoost als Brabant-Noord participeren.

In eerdere beleidsperioden zijn diverse ramptypen al als prioritair risico nader uitgewerkt. Met betrekking tot pandemie, grootschalige ordeverstoring bij evenementen, natuurbranden, uitval telecommunicatie & ICT, overdraagbare dierziekten (zoönose), ongeval vervoer gevaarlijke stoffen (weg en spoor) en kernongevallen, zijn expertmeetings georganiseerd, afspraken gemaakt en is planvorming ontwikkeld/aangepast.

Kanttelingen o.a. financiële, juridische, communicatieve en veiligheidsaspecten

Capaciteitsanalyse

De capaciteitanalyse die onderdeel is van het Regionaal Risicoprofiel 2019 VRBZO is nagenoeg gelijk aan de analyse die in 2017 aan uw raad is voorgelegd. Voor het merendeel van de scenario's is de capaciteit voldoende. Er is onvoldoende capaciteit voor het realistische scenario Pandemie voor wat betreft de geneeskundige zorg; voor communicatie bevolkingszorg in het scenario verstoring telecommunicatie en ICT. Bij de worst-case scenario's ongeval spoorvervoer en luchtvaartincidenten is er onvoldoende capaciteit voor de processen brandweezorg en geneeskundige zorg. Er is bij beide worst-case scenario's echter een lage waarschijnlijkheid dat het scenario zich voordoet.

Vervolgstappen

Planning

Tegelijkertijd met de raadpleging van de gemeenteraden wordt ook aan de Eenheidsleiding Politie Oost Brabant, de hoofdofficier van justitie en de besturen van de waterschappen De Dommel en Aa en Maas gevraagd hun zienswijze kenbaar te maken.

Nadat het risicoprofiel aan de raden is voorgelegd en zij de gelegenheid hebben gehad wensen kenbaar te maken ten aanzien van het nieuwe beleid wordt het risicoprofiel (inclusief de reacties van de raden) ter vaststelling voorgelegd aan het Algemeen Bestuur Veiligheidsregio Brabant-Zuidoost. In 2019 wordt het nieuwe beleidsplan opgesteld. Dit wordt medio 2019 in concept aangeboden aan de gemeenteraden zodat met de raden kan worden overlegd voordat het Regionaal Beleidsplan 2020-2023 eind 2019 kan worden vastgesteld.

Bijlagen (meegezonden stuk(ken), ter inzage gelegde stukken)

1. Achtergronddocument Regionaal Risicoprofiel 2019
2. Brief colleges Regionaal Risicoprofiel 2019
3. ON Regionaal Risicoprofiel 2019 BVO
4. Samenhang planfiguren
5. Regionaal Risicoprofiel 2019
6. Commissievoorstel
7. Raadsbesluit

Voorstel van college van burgemeester en wethouders van Laarbeek d.d. 12 februari 2019

Het Regionaal Risicoprofiel 2019 VRBZO voor kennisneming aan te nemen, met het voorstel geen andere wensen kenbaar te maken voor het op te stellen Regionale Beleidsplan 2020-2023 naast de voorgestelde prioritaire risico's "extreem weer" en "aantasting van de cybersecurity/cyberdreigingen".

Het college van burgemeester en wethouders,
De gemeentesecretaris van Laarbeek



M.J.M. Meertens

De burgemeester van Laarbeek



F.L.J. van der Meijden