

Raadsvergadering d.d. 20 juni 2019

Aan de Raad,

Onderwerp

Nota investeringen, afschrijvingen en waarderingen 2019

Beslispunten

1. de raad te laten besluiten, de voorliggende nota investeringen, afschrijvingen en waarderingen 2019, conform bijgaand conceptbesluit vast te stellen;
2. de raad te laten besluiten, de voorliggende nota reserves en voorzieningen 2019, conform bijgaand conceptbesluit vast te stellen;
3. de financiële gevolgen bij de meerjarenbegroting te verwerken;
4. het besluit wordt opgenomen in het gemeenteblad.

Samenvatting

De grondslag van deze nota ligt in de financiële verordening conform art 212 van de gemeentewet. Het opstellen van deze nota is noodzakelijk als gevolg van de aanpassing van het Besluit Begroting en Verantwoording (BBV) en de veranderingen rond dit onderwerp vormgegeven in de richtlijnen van de Commissie BBV.

Aanleiding

Nota investeringen, afschrijvingen en waarderingen 2019

In december 2017 heeft de commissie BBV de notitie "Materiële vaste activa" uitgebracht. Deze notitie geeft een overzicht van alle relevante aspecten van materiële vaste activa met betrekking tot vraagstukken van begroting en verantwoording voor gemeenten, in deze nota is rekening gehouden met de wetgeving, de eerder opgestelde notities over materiële vaste activa en alle gepubliceerde antwoorden tot 1 oktober 2017. In maart 2018 zijn door de commissie BBV aanvullende stellige uitspraken gedaan, inzake materiele vaste activa.

Voorheen werd 'slechts' een afschrijvingstabel als bijlage aan de financiële verordening toegevoegd. De notitie van de commissie BBV en de stellige uitspraken zijn aanleiding geweest voor het opstellen van de nota investeringen, afschrijvingen en waarderingen 2019.

Het belang van de nota ligt in het feit dat zowel voor bestuur als de ambtelijke organisatie een transparant en bruikbaar activabeleid wordt vastgesteld. Dit activabeleid vormt één van de grondslagen voor het bepalen van de financiële positie en het financiële vermogen van de gemeente. De waardering en afschrijving vaste activa hebben een grote invloed op de jaarlijkse exploitatie en de vermogenspositie van de gemeente.

Nota reserves en voorzieningen 2019

In 2016 is een nieuwe notitie Grondexploitatie is door de commissie BBV gemaakt, waarin de nieuwe werkwijze van de tussentijdse winstneming is gepresenteerd: POC (=Percentage of Completion)-methode.

Op 26 mei 2015 heeft de Eerste Kamer de Wet modernisering Vennootschapsbelastingplicht (Vpb-plicht) overheidsondernemingen aangenomen. Daarmee is de vennootschapsbelastingplicht voor overheidsondernemingen met ingang van 1 januari 2016 een feit. Als gevolg hiervan worden gemeenten ook verplicht om vennootschapsbelasting te betalen over de grondexploitaties. De nota Reserves en Voorzieningen is hierop aangepast.

Beoogd effect en/of resultaat

- Actuele nota investeringen, afschrijvingen en waarderingen die voldoet aan huidige wetgeving
- Actuele nota reserves en voorzieningen die voldoet aan huidige wetgeving

Argumenten

Nota investeringen, afschrijvingen en waarderingen 2019

Door de vernieuwing van het BBV is het noodzakelijk om de nota te actualiseren. De belangrijkste wijzigingen van de wetgeving i.r.t. het investeringsbeleid zijn:

1. De systematiek van activering en afschrijving wordt voor alle investeringen gelijk getrokken. Investerings met een maatschappelijk nut worden, evenals investeringen met een economisch nut, geactiveerd en over de verwachte toekomstige gebruiksduur afgeschreven. Daarmee wordt een betere vergelijkbaarheid van de kosten beoogd.
2. In het kader van de uniformiteit, transparantie en vergelijkbaarheid tussen gemeenten is het zogenaamde netto activeren verplicht gesteld. Dit houdt in dat eventuele bijdragen van derden in aftrek moeten worden gebracht van de investering. Het verrekenen van bijdragen uit de reserves is niet meer toegestaan.

De onderstaande tabel is een samenvatting van de beleidsmatige uitgangspunten opgenomen uit de nota investeringen, afschrijvingen en waarderingen 2019

1.	Investeringskredieten worden, bij voorkeur in de begroting, door de raad vastgesteld.
2.	Investerings met verkrijgings – of vervaardigingsprijs van € 10.000 of minder worden niet geactiveerd maar worden ten laste van de exploitatie gebracht.
3.	Na het verlopen van de vastgestelde investeringsperiode vervalt het krediet ten gunste van de algemene reserve.
4.	Indien bij afsluiten van het investeringskrediet de overschrijding groter is dan 10% of meer is dan €15.000 van het primair beschikbaar gesteld investeringskrediet, wordt eerst een toelichting gerapporteerd aan het college en vervolgens aan de raad middels de tussentijdse rapportage.
5.	De kosten die verbonden zijn aan het sluiten van geldleningen inclusief het saldo van agio en disagio worden geactiveerd wanneer de kosten hoger zijn dan € 10.000.
6.	De kosten van onderzoek en ontwikkeling van immateriële vaste activa activeren en

	schrijven we in maximaal 5 jaar af.
7.	Bijdragen aan activa in eigendom van derden activeren we indien is voldaan aan de voorwaarden van artikel 61 van het BBV. Jaarlijks bekijken we of er extra afschrijvingen mogelijk zijn.
8.	Dekkingsreserves vallen in overeenstemming met de afschrijvingstermijn van de desbetreffende investering.
9.	Bij investeringen worden de bijdragen van derden in mindering gebracht op de investering.
10.	Investerings met maatschappelijk nut worden geactiveerd.
11.	Afschrijvingen vinden onafhankelijk van het resultaat van het boekjaar plaats.
12.	De geactiveerde vaste activa schrijven we af tot nihil. Er wordt geen rekening gehouden met een restwaarde.
13.	Compensabele of verrekenbare BTW wordt niet geactiveerd. Kostprijsverhogende BTW wordt wel geactiveerd.
14.	Voor investeringen wordt de lineaire afschrijvingsmethode gehanteerd.
15.	In het kader van het voorzichtigheidsprincipe, de opvattingen in het maatschappelijk verkeer en het BBV wordt de economische gebruiksduur gehanteerd volgens, in overeenstemming met bijlage 2.
16.	In incidentele gevallen is afwijking van de afschrijvingstermijnen zoals beschreven in bijlage 2 van deze nota mogelijk, mits gemotiveerd.
17.	Het College stelt de te hanteren afschrijvingstermijn vast voor activa die niet in bijlage 2 is opgenomen.
18.	Bij investeringen met een economisch nut splitsen we de grondprijs, voor zover deze is begrepen in de verkrijgings- of vervaardigingsprijs, af en activeren we deze afzonderlijk.
19.	Op gronden en terreinen wordt niet afgeschreven.
20.	De afschrijvingen starten per 1 januari volgende op het jaar van in gebruik name.
21.	De opdeling in componenten dient bij de kredietaanvraag te worden aangegeven.
22.	De componentenmethode wordt alleen toegepast bij investeringen als er wezenlijke verschillen zijn in afschrijvingstermijnen én het een substantieel deel van de investeringen betreft.
23.	Voor de rentetoerekening hanteren we het omslagpercentage.
24.	De rentetoerekening vindt plaats op basis van de boekwaarde op 1 januari.

Nota reserves en voorzieningen 2019

In de nota is het beleid met betrekking tot reserves en voorzieningen voor de komende jaren vastgelegd. Voor een groot deel is dit een herbevestiging van bestaand beleid (nota uit 2015). De wijzigingen uit deze nota ten opzichte van de nota uit 2015 zijn:

1. De commissie BBV heeft in de notitie Grondexploitatie wijzigingen doorgevoerd met betrekking tot winstneming van bouwgrondexploitaties. Tussentijdse winst wordt in een reserve grondexploitatie risico gestort en pas onttrokken op het moment dat het complex is afgesloten

2. Er wordt een Voorziening Vennootschapsbelasting grondexploitaties gecreëerd. De hoogte van de voorziening wordt bepaald op basis van de meerjarige inschatting van de hoogte van de te betalen vennootschapsbelasting.

Kanttekeningen o.a. financiële, juridische, communicatieve en veiligheidsaspecten

Bij het actualiseren van de regeling zijn de volgende kaders van belang:

- De "Financiële verordening gemeente Laarbeek 2019
- De regelgeving op basis van Besluit Begroting en Verantwoording (BBV).
- De vraag en antwoordrubriek en gepubliceerde notities met richtlijnen door de commissie Besluit Begroting en Verantwoording. De antwoorden zijn niet vrijblijvend maar worden gezien als een stellige uitspraak, waar uitsluitend op basis van gegronde redenen van afgeweken mag worden.

Er worden geen financiële effecten (afwijking beoogd resultaat) verwacht in de meerjarenbegroting.

Vervolgstappen

Met de implementatie van de nota wordt gestart, direct na het moment van vaststelling.

Bijlagen (meegezonden stuk(ken), ter inzage gelegde stukken)

1. Presentatie commissie algemene zaken
2. Nota investeringen, afschrijvingen en waarderingen 2019, incl. bijlage
3. Nota Reserves en Voorzieningen 2019

De gemeentesecretaris van Laarbeek



M.J.M. Meertens

De burgemeester van Laarbeek,



F.L.J. van der Meijden