

Raadsvergadering d.d. 3 oktober 2019

Aan de raad,

Onderwerp

Verordening rechtspositie raads- en commissieleden gemeente Laarbeek 2019.

Beslispunten

Aan de Raad wordt voorgesteld om de 'Verordening rechtspositie Raads- en commissieleden 2019' vast te stellen. Gelijktijdig wordt de 'Verordening rechtspositie wethouders, raads- en commissieleden 2014 gemeente Laarbeek' ingetrokken.

Samenvatting

Per 1 januari 2019 is het Rechtspositiebesluit (Algemene Maatregel van Bestuur) en de bijhorende ministeriële Regeling decentrale politieke ambtsdragers in werking getreden. Als gevolg hiervan is de huidige lokaal vastgestelde 'Verordening rechtspositie wethouders, raads- en commissieleden 2014 gemeente Laarbeek' aan actualisatie toe.

Het merendeel van de rechtspositionele regelingen zijn met de inwerkingtreding van het nieuwe besluit dwingendrechtelijk vastgelegd. In de nieuwe situatie kunnen op lokaal niveau nog maar een beperkt aantal zaken worden geregeld. Bovendien is er in de nieuwe situatie sprake van twee aparte rechtspositieregelingen, omdat bij wet ieder bestuursorgaan haar eigen regelruimte heeft gekregen.

Eén regeling regelt de aanspraken voor burgemeester en wethouders en wordt door het college vastgesteld. De tweede verordening regelt de aanspraken voor raads- en commissieleden en wordt door de raad vastgesteld.

Aanleiding

Per 1 januari 2019 zijn het Rechtspositiebesluit decentrale politieke ambtsdragers en de bijbehorende ministeriële regeling in werking getreden. Aan de inwerkingtreding van dit besluit ging een periode vooraf - 2013 tot en met 2018- van stapsgewijze harmonisering en modernisering van de rechtsposities van decentrale politieke ambtsdragers. De inwerkingtreding van het Rechtspositiebesluit decentrale politieke ambtsdragers vormt het sluitstuk van dit meerjarige traject.

De noodzaak voor aanpassing van de rechtsposities is gelegen in het feit dat het nodig is continu te investeren in de aantrekkelijkheid en kwaliteit van het politieke ambt. Het vak van bestuurder en volksvertegenwoordiger is complexer en dynamischer geworden. Het nieuwe, geharmoniseerde en gemoderniseerde rechtspositiebesluit dient bestuurders en volksvertegenwoordigers in dat kader beter te ondersteunen.

Beoogd effect en/of resultaat

Een actuele regeling voor de rechtspositie van raads- en commissieleden.

Argumenten

Met de wijzigingen in het rechtspositiebesluit en bijhorende rechtspositieregeling zijn een aantal 'kan'-bepalingen omgezet in bepalingen die voor alle gemeenten gelden. Dit betekent, afhankelijk van het onderwerp, dat de gemeenteraad niet meer kan afwijken van de algemene regel. Daarnaast hoeft de gemeenteraad sommige onderwerpen niet meer lokaal te regelen.

Er wordt u een actuele rechtspositieregeling voorgelegd, met een voorstel ten aanzien van enkele VNG-modelbepalingen. Uitgangspunten voor het voorstel zijn o.a. een adequate maar eenvoudige administratieve uitvoering en voortzetting van de bestaande praktijk. Hierna volgt een artikelsgewijze toelichting op de inhoud van de voorliggende verordening, waarbij de volgorde van de VNG-modelverordening is gehanteerd:

- De vergoeding voor raadsleden wordt afhankelijk gesteld van het aantal bijgewoonde vergaderingen (model art. 2);
- Raadsleden die lid zijn van een onderzoekscommissie ontvangen een aanvullende toelage van €120,- per maand, voor de duur van de activiteit (model art. 3);
- Raads- en commissieleden ontvangen een vergoeding voor reis- en verblijfkosten buiten gemeentelijk grondgebied (model art. 4);
- Er wordt geen vergoeding aan raadsleden verstrekt op het gebied van arbeidsongeschiktheid, ouderdom en overlijden (model art. 5);
- Er bestaat op basis van het inwonersaantal van de gemeente Laarbeek, geen grondslag voor het vergoeden van loopbaanoriëntatiekosten aan raadsleden (model art. 6);
- Voor niet-politiek georiënteerde scholing stelt de raad nadere regels op, bestaande uit een aanvraagprocedure omtrent het vergoeden van scholingskosten, waarbij de griffier de aanvraag beoordeelt. Daarnaast stelt de raad een maximumbedrag aan scholingskosten in van € 250,- per raadslid, per jaar (model art. 7) (niet begroot);
- Commissieleden, zijnde niet-raadsleden, ontvangen overeenkomstig de huidige lokaal geldende verordening geen extra vergoeding voor het bijwonen van commissievergaderingen i.v.m. bijzondere deskundigheid of zware taak (model art. 8);
- Bij het verkrijgen van informatie- en communicatievoorzieningen wordt een bruikleenovereenkomst getekend. Een raads- of commissielid levert na beëindiging van zijn functie het ter beschikking gestelde apparaat in bij de gemeente (model art. 9);
- Vergoedingen, tegemoetkomingen en verstrekkingen (genoemd in artikel 3.3.8 rechtspositiebesluit) worden aangewezen als eindheffingsbestanddeel in het kader van de loonbelasting (model art. 10);
- Er wordt in de lokale verordening geen artikel opgenomen over de periode waarbinnen vaste vergoedingen van commissieleden worden uitbetaald (model art. artikel 11);
- Onkosten en declaraties komen in aanmerking voor vergoeding mits deze voldoen aan de geschetste voorwaarden (model art. 12).

Een overzicht vindt u in de bijlage, voor een meer inhoudelijke toelichting bij de genoemde artikelen wordt verwezen naar de VNG-ledenbrief met modelverordening van 18 januari 2019.

Kanttekeningen o.a. financiële, juridische, communicatieve en veiligheidsaspecten

Officiële publicatie van de regeling volgt na besluitvorming.

Zaaknummer: 26127-2019
Documentnummer: 26127-2019:541853

Bijlagen (meegezonden stuk(ken), ter inzage gelegde stukken)

Ledenbrief VNG 2019

Overzicht wijzigingen ten opzichte van voorgaande situatie en modelverordening

Verordening rechtspositie wethouders, raads- en commissieleden 2014 gemeente Laarbeek.

M.L.M. van Heijnsbergen
griffier