

In deze beleidsnotitie worden de concrete doelstellingen uitgewerkt die het college heeft geformuleerd voor de uitvoering van de taken op het gebied van vergunningverlening. Deze doelstellingen zijn afgeleid uit de in dit hoofdstuk beschreven bestuurlijke missie/visie ten aanzien van VTH van de gemeente Laarbeek.

BELEID

VERGUNNINGVERLENING 2020-2024 Gemeente Laarbeek

H.J.C. van der Wal

Inhoud

1. Doelstellingen	1
2. Prioritetstellingen	2
3. Uitvoeringsprogramma	2
4. Monitoring	2
5. Strategie vergunningverlening	3
6. Protocollen en beschrijven van werkprocessen	3
7. Objectieve criteria: gebruik van vastgelegde werkinstructies	4
8. Wet BIBOB	6
9. Uitvoering ondersteunende Voorzieningen	7
10. Borging financiële middelen en personele capaciteit	7
11. Toekomstige ontwikkelingen	7
12. Tekstbijlage I Risicoanalyse Omgevingsrecht	9
13. Tekstbijlage II Risicomatrix APV en bijzondere wetten	11
14. Tekstbijlage III Risicomatrix toetsing bouwbesluit	12

1. Doelstellingen

In deze beleidsnotitie worden de concrete doelstellingen uitgewerkt die het college heeft geformuleerd voor de uitvoering van de taken op het gebied van vergunningverlening. Deze doelstellingen zijn afgeleid uit de in dit hoofdstuk beschreven bestuurlijke missie/visie ten aanzien van VTH van de gemeente Laarbeek. De hieronder genoemde doelstellingen worden geconcretiseerd op het onderdeel en geoperationaliseerd in het Uitvoeringsprogramma.

Hieronder worden de doelstellingen en prestatie indicatoren beschreven die tijdens de looptijd van dit Beleidsplan VTH worden gemonitord.

Doelstellingen Prestatie indicator vergunningen

Doelstelling	Prestatie indicator
1. Voldoen aan de wettelijke Wabo kwaliteitsverplichtingen, zoals vastgelegd in het Bor en het Mor en het leveren van een minimaal benodigd adequaat niveau van Wabo-vergunningen. <i>Toelichting: Het is verplicht om aan de minimale kwaliteitseisen te voldoen. Het niveau van de verleende vergunningen wordt gemeten door een vergelijking met het minimum adequate niveau.</i>	100%
2. Met gebruikmaking van de beschikbare instrumenten rond vergunningverlening wil de gemeente Laarbeek criminele activiteiten tegengaan. <i>Toelichting: De gemeente heeft mogelijkheden om barrières op te werpen, waarmee kan worden voorkomen dat criminele organisaties of personen misbruik maken van legale structuren of zich weten te vestigen in de regio. Dit betekent dat de gemeente kritisch is bij vergunningverlening en het vastgestelde Bibob beleid consequent toepast.</i>	100%
We streven naar legalisatie van alle in de gemeente bekende illegale situaties. <i>Tegen illegaal gebruik van percelen, gebouwen en bouwwerken wordt opgetreden. In de basis wordt getracht deze situaties door middel van het afgeven van een vergunning te legaliseren.</i>	100%
3. Minimaal percentage verleende vergunningen binnen de wettelijke beslistermijn. <i>Toelichting: Een klein risico is ingebouwd, omdat vergunningverlening afhankelijk is van de advisering door derden.</i>	98%
4. Het maximale percentage van rechtswege verleende vergunningen.	2%
5. Het maximale percentage gegronde bezwaarschriften op een vergunning. <i>Toelichting: We streven naar kwalitatief goede besluiten. In een zeer gering aantal gevallen (gesteld op maximaal 5%) kan het nog voorkomen dat een bezwaarschrift gegrond is.</i>	5%
5. Het beleid en de verordeningen ten behoeve van vergunningen is actueel.	100%

2. Prioriteitenstelling

De kwaliteit van onze vergunningen heeft voortdurend onze aandacht. We stellen vast aan welke kwaliteiten, zowel op juridisch als op procedureel vlak, al onze vergunningverleningsprocessen moeten voldoen en hoe we dit toetsen.

In wet- en regelgeving is bepaald voor welke activiteiten inwoners en bedrijven een vergunning moeten aanvragen om ze te mogen uitvoeren of ondernemen en welke activiteiten moeten worden gemeld. Het is echter niet nodig om elke aanvraag die wordt ingediend even diepgaand te toetsen aan de regels. Immers niet iedere activiteit die vergunningplichtig is of moet worden gemeld, herbergt dezelfde risico's bij een calamiteit.

Bij de behandeling van vergunningaanvragen moeten, in het licht van de verhouding tussen de overheidsverantwoordelijkheid en de verantwoordelijkheid van marktpartijen, keuzes worden gemaakt ten aanzien van diepgang van toetsing e.d. De overheid kan niet alles toetsen. Het primaat ligt bij de aanvrager zelf. Marktpartijen hebben de primaire verantwoordelijkheid om zich aan de regels te houden.

Om inzicht te krijgen in de effecten bij een calamiteit is per activiteit aan de hand van zes landelijk vastgestelde criteria gekeken naar de impact en de omvang wanneer er onverhoopt iets misloopt. Dit zijn 'volksgezondheid', 'fysieke veiligheid', 'sociale kwaliteit', 'natuur/stadsschoon', 'financieel economische schade' en 'bestuurlijk imago'. De uitkomsten van deze weging zijn in een risicoanalyse gerangschikt en leiden tot een prioritering voor de toetsing (prioriteit hoog, gemiddeld of laag). Ook is rekening gehouden met de kans op slecht naleefgedrag. Activiteiten waar de regels goed worden nageleefd krijgen over het algemeen een lagere prioriteit. Dit betekent dat aanvragen voor activiteiten waar de kans dat op een calamiteit zich voordoet en de impact en omvang van zo'n calamiteit groot zijn, volledig worden getoetst.

Door programmatisch te werken zetten wij onze beschikbare capaciteit in voor het toetsen van vergunningaanvragen daar waar de risico's het grootst zijn en waarvoor onze deskundigheid en kennis het meest gevraagd is. Op die manier blijft Laarbeek op een verantwoorde manier verzekerd van een veilige en gezonde omgeving. De risicoanalyses voor vergunningverlening Omgevingsrecht (WRO) en voor APV en bijzondere wetten staan in de tekstbijlagen bij dit beleidsplan (tekstbijlage I en II).

Voor de effecten van de gehanteerde risicoanalyse op de wijze waarop de vergunningaanvragen worden getoetst, wordt verwezen naar hetgeen hieronder is beschreven in hoofdstuk 5 ('Strategieën').

3. Uitvoeringsprogramma

Aan de hand van de risicoanalyse en de prioriteitenstelling zal per jaar een Uitvoeringsprogramma VTH en voor Milieu (Uitvoeringsprogramma Omgevingsdienst Zuid Oost Brabant) worden opgesteld, waarin concreet wordt aangegeven wat de te bereiken doelen voor het desbetreffende jaar zijn en welke acties zullen worden ondernomen om die doelen te bereiken. Hierbij zijn de doelstellingen en prioriteiten, zoals in voorgaande paragrafen benoemd, leidend.

4. Monitoring

Om te bezien of doelstellingen worden gehaald moeten de vergunningverleningsactiviteiten, de resultaten en voor zover mogelijk de effecten hiervan worden gemonitord. De monitoring bevat de volgende informatie:

- Aantal en aard ingediende aanvragen;
- Aantal besluiten op basis van de ingediende aanvragen (naar relevante categorieën);
- Aantal afgehandelde meldingen onder verdeeld in relevante categorieën;
- Aantal ingediende bezwaren/ (hoger) beroep / voorlopige voorzieningen door belanghebbenden en percentage gegrond;
- Tijdigheid van de geleverde producten.

Deze informatie kan worden gevonden voor vergunningverlening in de softwareapplicatie Squit XO en het zaakafhandeling systeem E-suite.

5. Strategie vergunningverlening

Op basis van de kwaliteitscriteria moet het bevoegd gezag handelen op grond van strategieën voor het beoordelen en beslissen over een omgevingsvergunning. De strategieën en werkwijzen zijn mede gebaseerd op de uitgangspunten van het door de gemeente vastgestelde beleid op het gebied van de fysieke leefomgeving.



De strategieën worden vervolgens uitgewerkt in protocollen voor vergunningverlening (zie hierna hoofdstuk 6). Tot slot bepalen de objectieve criteria voor het toetsen van aanvragen omgevingsvergunningen de diepgang van de diverse werkzaamheden (hoofdstuk 7). Schematisch kan dit als volgt worden aangeduid:

Uitgangpunt bij vergunningverlening is dat burgers en bedrijven verantwoordelijk zijn voor het indienen van goede en volledige aanvragen. De aanvraag vormt immers de basis voor de te verlenen vergunning en na vergunningverlening voor adequaat toezicht en eventueel handhaving.

Gemeenten houden zich bij de taakuitvoering aan de algemene beginselen van behoorlijk bestuur, zoals het zorgvuldigheidsbeginsel, het vertrouwensbeginsel en het gelijkheidsbeginsel. Gemeenten hebben de taak om de verschillende belangen vanuit de verschillende disciplines te coördineren. De gemeente Laarbeek hanteert hierbij het principe "Ja, tenzij...". Bij aanvragen wordt gewerkt met casemanagement. Bij elke aanvraag wordt een casemanager toegewezen. De klant beschikt hierdoor over één vast aanspreekpunt na indiening. De casemanager bij de ODZOB en de gemeente (APV) krijgt vanuit de betrokken disciplines adviezen aangereikt en ziet toe op het integrale karakter van de (aan)vraag.

6. Protocollen: beschrijven van werkprocessen

Conform de eisen uit de Wabo en de landelijke kwaliteitscriteria dient het vergunningverlenend bevoegd gezag te handelen op grond van protocollen voor de voorbereiding en uitvoering van haar Wabo-taken. Dit om de kwaliteit van de vergunningverlening te borgen. De gemeente dient de werkprocessen voor de voorbereiding en uitvoering van de Wabo-taken in protocollen vast te leggen. Deze protocollen zijn (mede) gebaseerd op de hierboven beschreven strategieën.

De ODZOB werk allereerst volgens de landelijke kwaliteitscriteria. Daarnaast hanteert de ODZOB de onderstaande werkprocessen voor de Wabo-vergunningverlening:

- Vooroverleg;
- Beoordelen conceptaanvraag;
- Beoordelen definitieve aanvraag;
- (ontwerp)Besluit;
- Zienswijzen;
- Bezwaar en beroep;
- Overdracht naar toezicht en handhaving;
- Procesbeschrijving van de te doorlopen stappen met betrekking tot afwijkingsbesluit;
- Voor aanvragen in strijd met het bestemmingsplan dan wel inpassingsplan (quickscan) een werkinstructie voor een goede intake en een werkinstructie voor het nagaan van relevante kaders/vigerend beleid.

7. Objectieve criteria: gebruik van vastgelegde werkinstructies

In de kwaliteitscriteria 2.1 en 2.2 wordt voorgeschreven dat het bevoegd gezag criteria moet formuleren waarmee de diepgang wordt bepaald voor het toetsen van vergunningen. In de formulering van deze objectieve criteria wordt aansluiting gezocht bij de risicoafweging die ten grondslag ligt aan de programmering van de VTH-taken.

Omgevingsvergunning milieu

Wat betreft de vergunningen omgevingsvergunning milieu wordt verwezen naar het Regionaal Operationeel Kader van de ODZOB. De ODZOB verleent deze vergunningen namens het college. Het college heeft ingestemd met het Regionaal Operationeel Kader Vergunningverlening op 21 december 2018 en de raad op 31 januari 2019 (Bijlage 1).

Omgevingsvergunning WRO

De planologische toets komt tot stand is op basis van het geldende bestemmingsplan, de door het college vastgestelde Beleidsregels planologische kruimelgevallen gemeente Laarbeek en de vastgestelde werkwijze Bor bijlage II artikel 4, die het mogelijk maakt om af te wijken van het bestemmingsplan.

De gemeente Laarbeek hanteert het principe "Ja, tenzij...". De inhoudelijk toets is altijd op basis van de mogelijkheden die het bestemmingsplan biedt, het Besluit Omgevingsrecht en het door het college vastgesteld beleid toelaat.

Bij aanvragen wordt gewerkt met casemanagement. Bij elke aanvraag wordt een casemanager toegewezen. De klant beschikt hierdoor over één vast aanspreekpunt. De casemanager bij de ODZOB krijgt vanuit de betrokken disciplines adviezen aangereikt en ziet toe op het integrale karakter van de (aan)vraag.

Objectieve criteria voor de omgevingsvergunning bouwen

In de bouwtechnische toets (Bouwbesluit 2012) is een bepaalde mate van diepgang aangebracht. Het is onmogelijk om vooraf aan te tonen dat een bouwwerk 100% zal gaan voldoen aan het Bouwbesluit. Wettelijk gezien dient de aanvrager daarom 'slechts' aannemelijk te maken dat het bouwwerk zal gaan voldoen aan de technische voorschriften van het Bouwbesluit. Het is de taak van de gemeente om te controleren of de aanvrager dat voldoende aannemelijk heeft gemaakt. Bij het inhoudelijk toetsen van aanvragen heeft de gemeente de vrijheid om zelf te bepalen hoe dat vorm wordt gegeven.

Laarbeek hanteert de Landelijke Toetsingsmatrix Bouwbesluit 2012 (LTB) (zie tekstbijlage III). Deze matrix kent kolommen voor alle hoofdgebruiksfuncties, die het Bouwbesluit kent en voor enkele sub-gebruiksfuncties, die bijzondere aandacht verdienen, zoals kinderdagverblijven. Elke afdeling in het Bouwbesluit heeft in de matrix een rij. Voor zover van toepassing vermeldt elke cel een score voor het landelijk vastgestelde toetsingsniveau: 1, 2, 3 of 4.

De kwaliteitscriteria voor de uitvoering van Wabo vergen dat uitvoeringsorganen werken met een toetsingsprotocol en een toezichtprotocol. Essentieel element in zulke protocollen is dat weloverwogen en herleidbaar wordt aangegeven welk aspect welke aandacht verdient. De matrix is daarbij onmisbaar, bij voorkeur gebaseerd op een risicoanalyse.

Niveau	Diepgang	Uitwerking
0	Geen toetsing	Niet beoordelen of aan een voorschrift wordt voldaan
1	Uitgangspuntentoets	Bevatten de stukken voldoende informatie over de uitgangspunten?
2	Visueel toetsen	Kloppen de uitgangspunten en lijken de uitkomsten redelijk?
3	Representatief toetsen	Controle van de maatgevende onderdelen
4	Volledig toetsen	Van ieder te toetsen aspect wordt nagegaan of de uitgangspunten juist zijn en worden de uitkomsten gecontroleerd/nagerekend

De Landelijke Toetsingsmatrix Bouwbesluit 2012 kent formeel vijf toetsingsniveaus. Niveau 0 is vanwege het bevoegd gezag alleen van toepassing binnen het kader van experimenten, zoals zijn toegestaan onder de Crisis- en Herstelwet of op aanvragen waarvoor een gecertificeerde toetsing heeft plaatsgevonden en de rapportage daarvan is aangeleverd bij de aanvraag (Wet kwaliteitsborging voor het bouwen). Niveau 4 komt in de matrix alleen voor bij toepassing van gelijkwaardige oplossingen (artikel 1.3 van Bouwbesluit 2012).

Voor brandpreventieve toetsingen en advisering voor Omgevingsvergunningen brandveilig gebruik werkt Laarbeek volgens de door de Veiligheidsregio Brabant Zuidoost opgestelde werkwijze "Taken Risicobeheersing" (bijlage 3). De systematiek van de toetsingsprotocollen is gebaseerd op een analyse van de risico's aan de hand van de aard van de aanvragen omgevingsvergunning voor het bouwen.

Naast de technische toetsing van omgevingsvergunningen bouw wordt er ook getoetst aan het bestemmingsplan (zie omgevingsvergunning WRO) en redelijke eisen van welstand. Laarbeek beschikt over een gedifferentieerd welstandsbeleid, variërend van een streng welstandsregime tot welstandsvrij. Historische dorpskernen, buitenplaatsen en dergelijke genieten een hoge bescherming. Een aantal woongebieden en bedrijventerreinen waar de bebouwing minder kwetsbaar is, worden niet getoetst op redelijke eisen van welstand. Met ingang van 1 september 2016 heeft Laarbeek de vergunningstaken bouwen en sloop overgedragen aan de ODZOB. Bij de overdracht zijn diverse werkafspraken gemaakt en vastgelegd in een document. De afspraken hebben betrekking op de volgende onderdelen (verwezen wordt naar bijlage 2):

- Bouwen (vergunningverlening en toezicht);
- Monumenten;
- Strijd RO (behalve artikel 2.12 lid 1, sub a, onder 3 Wabo);
- Sloop (melding en vergunning);
- Brandveilig gebruik (melding en vergunning);
- Uitvoeren van werk of werkzaamheden;
- Maken of veranderen uitweg;
- Kappen.

Objectieve criteria voor de omgevingsvergunning bomen kappen

In de gemeente Laarbeek geldt een kapvergunningbeleid dat gebaseerd is op de zogenaamde Groene Kaart. Er is alleen een kapvergunning nodig voor het weghalen van bomen of groenvlakken (dat zijn boomgroepen of groenelementen als bosjes, houtsingels, lanen, e.d.) die op de Groene Kaart staan. Alle bomen die niet op de Groene Kaart staan zijn vergunningsvrij. Een uitzondering geldt voor gemeentebomen dikker dan 10 cm. Als de gemeente deze bomen wil weghalen zal altijd een kapvergunning worden aangevraagd.

Objectieve criteria voor vergunningverlening APV/Bijzondere wetten

Voor evenementen is specifiek evenementenbeleid opgesteld. Hierin is opgenomen hoe wordt omgaan met de verlening van aanvragen voor een evenementenvergunning. Voor het bepalen van risico's bij evenementen is in het evenementenbeleid een methodiek opgenomen om te bepalen in welke risicoklasse het evenement valt. Afhankelijk van het risicoprofiel wordt door de Veiligheidsregio Brabant Zuidoost advies uitgebracht met betrekking tot het brandveilig gebruik van tijdelijke bouwobjecten, zoals tenten en tribunes. Bij het beoordelen van de constructieve veiligheid van tijdelijke bouwobjecten bij evenementen zijn richtlijnen constructieve veiligheid vastgesteld. Deze richtlijnen komen uit de 'Richtlijn voor Constructieve Toetsingscriteria bij een aanvraag voor een Evenementenvergunning', opgesteld in november 2015 door het Centraal overleg Bouwconstructies.

Alle verleende evenementenvergunningen worden geplaatst in het digimak-systeem, zodat alle hulpverlenende instanties hier kennis van hebben.

Laarbeek beschikt over een beleidsregel standplaatsen. Hierin zijn de voorwaarden voor de vergunningverlening met betrekking tot standplaatsen (niet zijnde weekmarkten) vastgelegd.

Voor diverse andere toestemmingen op grond van de APV, zoals uitritten, speelautomaathallen en seks-inrichtingen is geen specifiek toetsingskader opgesteld. Dergelijke aanvragen komen beperkt voor.

Aanvragen voor exploitatievergunningen, drank- en horecavergunningen en ontheffingen op grond van de Drank- en Horecawet kennen naast de wet geen apart toetsingskader.

8. Wet BIBOB

De wet BIBOB (bevordering integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur) is een instrument dat de overheid kan hanteren in de strijd tegen ondermijnende criminaliteit. De wet biedt de mogelijkheid om de integriteit van bedrijven en personen met wie zij zaken doet te controleren. Hiervoor kunnen bestuursorganen beleid vaststellen. Laarbeek kent beleidsregels voor de vergunningverlening met betrekking tot de Wet BIBOB.

De volgende aanvragen zijn in Laarbeek onderhevig aan een BIBOB-toets:

- vergunning voor de uitoefening van het slijtersbedrijf;
- vergunning voor de uitoefening van het horecabedrijf;
- exploitatievergunning voor een openbare inrichting;
- exploitatievergunning voor de huisvesting van arbeidsmigranten;
- exploitatievergunning voor seksinrichtingen en escortbedrijven;
- omgevingsvergunning milieu en omgevingsvergunning milieu beperkte toets;
- omgevingsvergunning bouwen (vanaf bouwkosten € 500.000,-) en risicocategorieën bouwen (> € 50.000,-).

9. Uitvoering ondersteunende Voorzieningen.

De vergunningsverleningsorganisatie moet beschikken over voldoende kwantitatieve en kwalitatieve voorzieningen en hulpmiddelen die de taakuitvoering informatie technisch juridisch en administratief mogelijk maken.

Voor de vergunningverlening Wabo maakt de gemeente Laarbeek (ODZOB) gebruik van het systeem Squit XO. Met dit systeem wordt de vergunningverlening geregistreerd, gemonitord en uiteindelijk gearchiveerd. Dit systeem voorziet eveneens in planning, programmering en voortgangsbewaking van de vergunningsverlening.

Voor de overige vergunningverlening wordt gebruik gemaakt van het zaak afhandelingssysteem E suite. De E-suite heeft dezelfde mogelijkheden en functionaliteit als Squit XO.

10. Borging financiële middelen en personele capaciteit.

De raad stelt jaarlijks in de begroting een budget beschikbaar voor de uitvoering van de taken door de ODZOB. Dit zijn de wettelijke basis en verzoektaken. De verdeling van het budget op productniveau vindt jaarlijks plaats door het opstellen van een werkplan. Een deel van het beschikbaar gestelde budget wordt binnen dit werkplan toebedeeld aan het product vergunningverlening. Van het te verwachte aantal Wabo-aanvragen voor het komende jaar wordt een prognose gemaakt gebaseerd op voorgaande jaren en de verwachtingen voor het komende jaar. Voor het onderdeel vergunningverlening APV, Evenementen, Drank en Horeca is in totaal 1,22 fte beschikbaar. Hiermee zijn de financiën en personele capaciteit die nodig zijn voor het onderdeel vergunningverlening in zijn geheel in de begroting geborgd.

11. Toekomstige ontwikkelingen

De drie belangrijkste ontwikkelingen waarmee gemeenten op de korte termijn te maken krijgen zijn:

De Omgevingswet. Deze wet zal van invloed zijn op zowel de vergunningverlening als toezicht en handhaving van de bebouwde omgeving. De Omgevingswet treedt in 2021 in werking. Doel van de wet is wetgeving op het gebied van het omgevingsrecht vergaand te bundelen, waardoor dit inzichtelijker wordt en er veel meer sprake is van integraliteit. De wet geeft meer ruimte voor lokale bestuurlijke afweging. De Omgevingswet kent minder vergunningen, meer zorgplichten en meer algemene regels. Dit leidt er toe dat waar voorheen vooraf werd getoetst, de meeste toetsingen in het nieuwe stelsel achteraf gaan plaatsvinden. De verwachting is dat aan de vergunningenkant meer maatwerk geleverd zal moeten worden en dat er een integrale en lastigere afweging gemaakt zal moeten worden of een illegale situatie alsnog kan worden toegestaan. Dit zal van handhaving eveneens meer maatwerk vragen.

Wet kwaliteitsbevordering bouwen. Met deze wet zal het bouwtoezicht als taak van de gemeente aan de private sector worden overgeheveld. Het toetsen van een bouwplan aan constructieve en technische eisen is dan geen overheidstaak meer. Ook het toezicht tijdens de bouwwerkzaamheden zal (grotendeels) aan de private markt worden uitbesteed. Dit zal invloed hebben op de benodigde capaciteit. De handhaving van bouwwerken die gebouwd zijn onder deze privaat getoetste vergunningen zal echter bij de gemeente blijven. De gemeente zal dus de nodige kennis en kunde moeten behouden om dergelijke projecten achteraf te kunnen toetsen en handhaven. De juridische procedures die naar aanleiding hiervan wellicht gevoerd moeten gaan worden zullen waarschijnlijk ingewikkeld en technisch van aard zijn. Toezicht houden en 'naar buiten gaan' worden belangrijker om zicht te houden op de gebouwenvoorraad en om de basisregistraties betrouwbaar en volledig te houden. Maar ook voorlichting geven aan initiatiefnemers over wet- en regelgeving en de algemene regels die gelden, wordt steeds belangrijker. Vermoedelijk treedt de Wet kwaliteitsborging bouwen gelijk met de Omgevingswet in werking.

Klimaatakkoord en Klimaatwet. Met het klimaatakkoord is de energie, - en duurzaamheidstransitie in een hogere versnelling gekomen. De Bestaande woningvoorraad moet energieneutraal en duurzamer gemaakt worden. Verder zal duurzaamheid en energie in alle besluitvorming een steeds grotere rol gaan spelen. De eerste maatregel is het verplicht gasloos bouwen bij nieuwbouw woningen.

Wet kwaliteitsborging Verbod asbestdaken. Het had er schijn van dat vanaf 31 december 2024 asbesthoudende daken in Nederland verboden zouden zijn. De wet heeft echter geen

stand gehouden. Het verbod op asbestdaken had tot doel om de hoeveelheid asbest in de leefomgeving te verminderen. Oude daken kunnen door de jaren heen zijn aangetast door weer en wind. Daardoor kunnen asbestvezels vrijkomen en dan een gevaar opleveren voor de volksgezondheid. Ondanks het ontbreken van een wettelijk verbod zullen vele eigenaren van asbestdaken toch overgaan tot het verwijderen hiervan. Een verbod zal plaatsmaken voor stimulerende maatregelen, zoals goedkope leningen.

Tekstbijlage I

Risicoanalyse Omgevingsrecht

Risicoanalyse Omgevingsrecht										
Onderwerpen Omgevingsvergunning	Fysieke veiligheid	Sociale kwaliteit	Financiële / Economische schade	Natuur / stadsschoon	Volksgezondheid	Bestuurlijk imago	gem	Kans op slecht naleef- gedrag	Risico	Prioriteit
Gebruiksvergunning Brandveilig gebruik (reguliere en uitgebreide procedure)	5	4	5	4	5	5	4,70	5	23,3	Hoog
Verbouwen en wijzigen van een monument	3	2	5	5	3	4	3,67	3	11,0	Hoog
Slopen met asbest	3	4	5	1	5	4	3,67	3	11,0	Hoog
Planologisch strijdig gebruik uitgebreide procedure	2	4	4	4	3	3	3,33	3	10,0	Hoog
Slopen zonder asbest	3	3	3	1	3	3	2,67	3	8,0	Gemiddeld
Planologisch strijdig gebruik reguliere procedure	2	2	1	2	2	2	1,83	3	5,5	Laag
Gebruiksmelding Brandveilig gebruik	3	1	2	1	5	3	2,50	2	5,0	Laag
Het aanleggen of veranderen van een uitweg	3	2	2	2	2	1	2,00	2	4,0	Laag
Overige bouwwerken (zoals bijbehorende bouwwerken, dakkapellen, gevelwijzigingen, dakopbouw, erfafscheiding, zeecontainers e.d.) en overige bouwwerken geen gebouwen zijnde	1	2	2	1	1	1	1,33	3	4,0	Laag
Aanleggen (uitvoeren van een werk of werkzaamheden)	2	2	2	2	2	1	1,83	2	3,7	Laag
Kappen van bomen	2	1	2	3	0	1	1,50	2	3,0	Laag

Risicoanalyse APV en bijzondere wetten										
Onderwerpen APV en bijzondere wetten	Fysieke veiligheid	Sociale kwaliteit	Financiële/ economische schade	Natuur en stadsschoon	Volksgezondheid	Bestuurlijk imago	gem.	Kans op slecht naleef gedrag	risico	Prioriteit
Evenementen risico factor C	5	3	3	3	4	4	3,67	3	11,0	hoog
Exploitatievergunning	1	5	5	1	2	5	3,17	3	9,5	hoog
Drank en horecaverunning Commercieel	2	3	3	1	5	4	3,17	3	9,0	gemiddeld
Drank en Horecaverunning para commercieel	2	3	4	1	5	3	3,00	3	9,0	gemiddeld
Vergunning speelautomaat in horeca	1	3	3	3	5	2	2,83	3	8,5	gemiddeld
Ontheffing geluidshinder	1	5	3	2	2	3	2,67	3	8,0	gemiddeld
Evenementen risicoklasse B	3	3	2	2	3	3	2,67	3	8,0	gemiddeld
Vergunning terras	2	3	2	3	3	3	2,50	3	7,5	gemiddeld
Ventvergunning	2	3	2	2	2	2	2,17	3	6,5	laag
Evenementen risicoklasse A	2	3	2	2	2	2	2,17	3	6,5	laag
Melding betoging of demonstratie houden	3	3	1	1	1	4	2,17	3	6,5	laag
Evenementen (melding)	2	3	2	2	2	2	2,17	3	6,5	laag
Incidentele festiviteit	2	3	2	2	2	2	2,17	3	6,5	laag
Melding evenement	2	3	2	2	2	2	2,17	3	6,5	laag
Wijziging inrichting Drank -en Horecawet.	2	3	3	1	3	3	2,17	3	6,5	gemiddeld
Ontheffing artikel 4, Drank -en Horecawet	2	3	3	1	3	3	2,50	3	7,5	gemiddeld
Artikel 35 Drank- en Horecawet	1	3	3	1	2	2	2,00	3	6,0	laag
Wijziging leidinggevende Drank- en Horecawet	2	3	2	1	3	2	2,16	3	6,5	laag
Ontheffing sluitingstijden horeca	3	4	3	1	3	3	2,80	3	8,5	gemiddeld
Standplaatsvergunning	2	3	2	2	1	2	2,00	3	6,0	laag
Loterijvergunning	0	2	2	0	3	2	1,50	3	4,5	laag
Kansspelvergunning (bingo, kienen)	0	2	2	0	2	2	1,33	3	4,0	laag
Vergunning wet op de lijkbezorging	0	3	1	0	3	2	1,50	3	4,5	laag
Vergunning op basis van het Vuurwerkbesluit	4	1	3	0	3	3	2,5	3	4,5	gemiddeld

Tekstbijlage II

Risicomatrix APV en bijzondere wetten

tekstbijlage III

Landelijke toetsmatrix voor het bouwbesluit

		Woonfunctie (woonwagen)	Woonfunctie (woongebouw)	Woonfunctie (overig)	Bijeenkomstfunctie (kinderopvang)	Bijeenkomstfunctie (overig)	Gezondheidszorgfunctie (overig)	Gezondheidszorgfunctie (met bed gebied)	Gezondheidszorgfunctie (overig)	Industriefunctie (licht)	Industriefunctie (lichte industriefunctie voor het bedrijfsmatig houden van dieren)	Industriefunctie (overig)	Kantoorfunctie	Logiesfunctie	Onderwijsfunctie	Sportfunctie	Winkelfunctie	Parkeergarage / stalling	Overige gebruiksfunctie (overig)	Bouwwerk geen gebouw zijnde (wegtunnel)	Bouwwerk geen gebouw zijnde (overig)
Algemeen bouwkundig	2.3 afscheiding van vloer, trap en hellingbaan	1	3	2	3	2	2	3	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2
	2.4 overbrugging van hoogteverschillen	1	3	2	3	2	2	3	2	2	2	2	2	2	2	2	2	1	2	1	1
	2.5 trap	1	3	2	3	2	2	3	2	2	2	2	2	2	2	2	2	1	2	1	1
	2.6 hellingbaan	1	3	2	3	2	2	3	2	2	2	2	2	2	2	2	2	1	2	1	1
	2.7 beweegbare constructie-onderdelen	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	1	1	1	1
	2.15 inbraakwerendheid, nieuw bouw		3	2																	
	2.17 aanvullende regels tunnelveiligheid																			3	
	3.9 beperking van de aanwezigheid van schadelijke stoffen en ioniserende straling	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1
	3.10 bescherming tegen ratten en muizen	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1
	4.1 verblijfsgebied en verblijfsruimte	1	2	2	2	2	2	2	2				2	2	2	2	2				
	4.2 toilet ruimte	1	2	2	2	2	2	2	2			1	2	2	2	2	2				
	4.3 badruimte, nieuw bouw	1	2	2			2	2					2								
	4.4 bereikbaarheid en toegankelijkheid, nieuw bouw	1	2	2	2	2	2	2	2			2	2	2	2	2	2				
	4.5 buitenberging, nieuw bouw	2	2	2																	
	4.6 buitenruimte, nieuw bouw	2	2	2																	
	4.7 opstelplaatsen, nieuw bouw	1	2	2	1	1	1	1	1				1	1	1	1	1				
	6.9 aanvullende regels tunnelveiligheid, nieuw bouw en bestaande bouw																			3	
	6.10 bereikbaarheid van gebouwen voor gehandicapten nieuw bouw en bestaande bouw		2	2	2	2	2	2	2			2	2	2	2	2	2				
	6.11 tegengaan van veel voorkomende criminaliteit, nieuw bouw en bestaande bouw		3																		
	6.12 veilig onderhoud van gebouwen, nieuw bouw	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2		
	7.3 overige bepalingen veilig en gezond gebruik, nieuw bouw en bestaande bouw	1	2	2	3	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2
	9.2, lid 4 specifiek overgangsrecht					2	1	1	1			1	2		1	1	1		1		
Bouwfysica	geluid van buiten, nieuw bouw	2	3	3	3			3	2					2							
	3.2 bescherming tegen geluid van installaties, nieuw bouw	2	2	2	3	1	1	3	2	1	1	1	2	2	2	1	1	1	1	1	1
	3.3 beperking van galm, nieuw bouw		2																		
	3.4 geluidwering tussen ruimten van verschillende gebruiksfuncties, nieuw bouw		2	2	3	2	2	3	2			2	2	2	2	2	2	1	1		
	3.5 wering van vocht	2	3	2	3	2	2	3	2	2	2	2	2	2	2	2	2				
	3.6 luchtverversing	3	3	3	3	2	2	3	2	1	1	1	2	2	3	2	2	1	1	1	1
	3.7 spuivoorziening	2	2	2	3									2							
	3.11 daglicht	2	3	2	3		2	3	2				2		2						
	5.1 energiezuinigheid, nieuw bouw	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3				
	5.2 milieu, nieuw bouw		3	3									3								
Brandveiligheid	brandgevaarlijke situatie	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	2	2
	2.9 beperking van het ontwikkelen van brand en rook	3	3	3	3	3	3	3	3	2	2	2	3	3	3	3	3	3	3	2	2
	2.10 beperking van uitbreiding van brand	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3
	2.11 verdere beperking van uitbreiding van brand en beperking van verspreiding van rook	1	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3
	2.12 vluchtroutes	1	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	2	3	2	2
	2.13 hulpverlening bij brand	1	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3			2	
	2.14 hoge en ondergrondse gebouwen, nieuw bouw	1	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3
	2.16 veiligheidszone en plasbrandaandachtsgebied, nieuw bouw	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3
	6.5 tijdig vaststellen van brand, nieuw bouw en bestaande bouw	2	3	2	3	2	3	3	2			2	2	3	2	2	2	2			
	6.6 vluchten bij brand, nieuw bouw en bestaande bouw	2	3	2	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3
	6.7 bestrijden van brand, nieuw bouw en bestaande bouw	2	2	2	3	2	3	3	2	2	2	2	2	3	2	2	2	2	2	2	2
	6.8 bereikbaarheid van hulpverleningsdiensten, nieuw bouw en bestaande bouw	2	3	2	3	2	3	3	2	2	2	2	2	3	2	2	2	2	2	2	2
	7.1 voorkomen van brandgevaar en ontwikkeling van brand, nieuw bouw en bestaande bouw	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3
	7.2 veilig vluchten bij brand, nieuw bouw en bestaande bouw	1	3	2	3	2	3	3	2	2	2	2	2	3	2	2	2	2	2	2	2
Installaties	3.8 toevoer van verbrandingslucht en afvoer van rookgas	2	2	2	3	2	1	1	1	1	1	1	2	2	2	2	1	1	1		
	6.1 verlichting, nieuw bouw en bestaande bouw	2	2	2	2	2	2	3	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2
	6.2 voorzieningen voor het afnemen en gebruiken van energie, nieuw bouw en bestaande bouw	2	2	2	2	2	2	3	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2
	6.3 watervoorziening, nieuw bouw en bestaande bouw	2	2	2	2	2	2	3	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2
	6.4 afvoer van huishoudelijk afvalwater en hemelwater, nieuw bouw en bestaande bouw	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2
	6.13 technische bouw systemen	2	2	2	2	2	2	3	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2		
	6.14 elektronische communicatie, nieuw bouw	2	2	2	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1		