

Memo

Aansluiting werkgeversvereniging

Aan: Algemeen bestuur van het werkbedrijf Atlant De Peel

Datum vergadering: 30 oktober 2019

Agendapunt: 4

Betreft: Aansluiting bij de werkgeversvereniging voor gemeentelijke gemeenschappelijke regelingen

Aan het Algemeen bestuur,

Inleiding

Binnen Senzer zijn thans 140 medewerkers werkzaam op wiens aanstelling de CAR-UWO van toepassing is, hierna te noemen: de ambtenaren. De overige medewerkers zijn werkzaam op basis van een arbeidsovereenkomst en daarop is een cao van toepassing. Op 1 januari 2020 treedt de Wet normalisering rechtspositie ambtenaren (Wnra) in werking. Met de inwerkingtreding van de Wnra gaat de rechtspositie van werknemers bij o.a. gemeenten over van het ambtenarenrecht naar het private arbeidsrecht. Hun rechtspositie wordt voortaan geregeld in het Burgerlijk Wetboek (BW), de cao Gemeenten, de arbeidsovereenkomst en het personeelshandboek.

GR

Senzer is een gemeenschappelijke regeling (GR). Hiermee kwalificeert Senzer als een cao-volger; een overheidswerkgever niet zijnde een gemeente die de CAR-UWO toepast. Dit is vastgelegd in artikel 28 en 29 van de Gemeenschappelijke regeling Werkbedrijf Atlant De Peel. Senzer heeft als GR daartoe een aansluitingsovereenkomst met VNG doch deze is vanwege de inwerkingtreding van de Wnra per 1 januari 2020 door VNG pro forma opgezegd.

In april 2019 heeft VNG besloten een werkgeversvereniging voor gemeentelijke gemeenschappelijke regelingen op te richten. Het doel is om in een aparte cao dezelfde arbeidsvoorwaarden vast te stellen als in de cao Gemeenten. Organisaties als Senzer kunnen lid worden van de nieuwe werkgeversvereniging. In de vergadering van het Dagelijks bestuur op 17 juni 2019 is het beoogde lidmaatschap van de werkgeversvereniging voor gemeentelijke gemeenschappelijke regelingen aan de orde gesteld. De oprichting van de werkgeversvereniging is voorzien eind oktober 2019 en van belang is dat de aansluiting per 1 januari 2020 definitief is. Hiermee wordt voorkomen dat het overgangsrecht Wnra intreedt waarbij er geen enkele cao van toepassing is.

Bevoegdheid

Ingevolge de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) is het Senzer maar ook andere gemeenschappelijke regelingen zoals GGD, MRE en ODZOB slechts toegestaan deel te nemen aan een privaatrechtelijke entiteit nadat de raden in de gelegenheid zijn gesteld hun wensen en bedenkingen daarover naar voren te brengen.

Artikel 31a Wgr luidt als volgt:

- 1. het algemeen bestuur van het openbaar lichaam of het bestuur van de bedrijfsvoeringsorganisatie besluit slechts tot de oprichting van en de deelneming in stichtingen, maatschappen, vennootschappen, verenigingen, coöperaties en onderlinge waarborgmaatschappijen, indien de gemeenschappelijke regeling in deze mogelijkheid voorziet en dat in het bijzonder aangewezen moet worden geacht voor de behartiging van het daarmee te dienen openbaar belang.*
- 2. Het besluit wordt niet genomen dan nadat de raden van de deelnemende gemeenten een ontwerpbesluit is toegezonden en in de gelegenheid zijn gesteld hun wensen en bedenkingen ter kennis van het algemeen bestuur van het openbaar lichaam of het bestuur van de bedrijfsvoeringsorganisatie te brengen.*

Het bepaalde in artikel 4 van de Gemeenschappelijke regeling Werkbedrijf Atlant De Peel voorziet aan het Algemeen bestuur van Senzer de mogelijkheid lid te worden van de werkgeversvereniging.

De overwegingen om lid te worden van de werkgeversvereniging zijn als volgt:

- Door het lidmaatschap wordt getracht de huidige situatie van centraal afgesproken arbeidsvoorwaarden voor de ambtenaren werkzaam bij Senzer te handhaven;
- Het lidmaatschap is in het voordeel van zowel Senzer als werkgever als de ambtenaren werkzaam bij Senzer;
- Door het lidmaatschap wordt de positie van Senzer gelijk aan de positie van gemeenten, lid van een vereniging die onderhandelingen voert met de vakbonden;
- Het lidmaatschap voorkomt negatieve gevolgen van de invoering van de Wnra, waardoor niet aansluiten geen optie is.

Inspraakprocedure

Uit de memorie van toelichting bij de Wgr blijkt dat de procedure in het tweede lid van artikel 31a Wgr is opgenomen om daarmee te verzekeren dat de oprichting of deelneming past binnen het publiekrechtelijke karakter van de gemeenschappelijke regeling en zo voorkomen wordt dat reeds op afstand gezette taken nog verder op afstand kunnen worden gezet.

Bij het aansluiten van een werkgeververeniging, die wil bereiken dat een cao wordt gesloten hetgeen zowel de werkgever als de ambtenaren ten goede komt, is dat niet aan de orde. Met overgedragen taken heeft dit niets van doen. Het betreft een autonome taak van Senzer namelijk het regelen van de rechtspositie van de eigen werknemers.

Een dergelijke uitgebreide inspraakprocedure levert problemen op in de tijd die Senzer nadien nog resteert om tot eigen besluitvorming in het Algemeen bestuur te komen. Derhalve is op verzoek van

en in overleg met de heer L. Nuyts van de gemeente Helmond het volgende afgesproken. Bij het verzoek van Senzer aan raden van de deelnemende gemeenten om eventuele wensen en bedenkingen kenbaar te maken met betrekking tot het voorgenomen besluit van het Algemeen bestuur om lid te worden van de werkgeversvereniging voor gemeentelijke gemeenschappelijke regelingen wordt in overweging gegeven het voornemen voor kennisgeving aan te nemen. Deze werkwijze Omtrent deze werkwijze werd reeds met extern juridische ingewonnen.

Besluitvorming

Gelet op het voorgaande wordt het Algemeen bestuur van het werkbedrijf Atlant De Peel voorgesteld om:

1. Lid te worden van de werkgeversvereniging voor gemeentelijke gemeenschappelijke regelingen.

Met vriendelijke groet,

A.E.W. van Limpt MCM
Algemeen directeur