

Raadsvergadering d.d. 12 december 2019

Aan de raad,

Onderwerp

Algemene Plaatselijke Verordening gemeente Laarbeek 2020

Beslispunten

1. De Algemene Plaatselijke Verordening Laarbeek 2013 (APV) en de Eerste Wijziging Algemene Plaatselijke verordening Laarbeek 2013 (gepubliceerd op 1 mei 2017) worden ingetrokken;
2. De Algemene Plaatselijke Verordening gemeente Laarbeek 2020 wordt vastgesteld.

Samenvatting

Gelet op het feit dat de APV verouderd is en bestaat uit twee besluiten (zijnde de Algemene Plaatselijke Verordening Laarbeek 2013 en de Eerste Wijziging Algemene Plaatselijke verordening Laarbeek 2013, gepubliceerd op 1 mei 2017) wordt een nieuwe APV vastgesteld. De nieuwe APV, de Algemene Plaatselijke Verordening gemeente Laarbeek 2020, speelt in op huidige maatschappelijke thema's en zal gemakkelijker hanteerbaar zijn voor burgers, handhavers en andere betrokkenen.

Aanleiding

In 2013 is de huidige Algemene Plaatselijke Verordening van de gemeente Laarbeek in werking getreden. In 2017 is hier een wijzigingsbesluit op gekomen, waarin nieuwe bepalingen zijn toegevoegd en bestaande bepalingen zijn aangepast. Aangezien deze twee besluiten tot onduidelijkheid binnen zowel het ambtelijk apparaat als bij burgers hebben geleid, zal de nieuwe APV duidelijkheid moeten scheppen. Deze APV zal gemakkelijker hanteerbaar zijn en speelt in op de huidige en mogelijk toekomstige knelpunten en ontwikkelingen binnen de gemeente.

Beoogd effect en/of resultaat

Het vaststellen van een nieuwe APV, zijnde de Algemene Plaatselijke Verordening gemeente Laarbeek 2020.

Argumenten

De nieuwe APV (zie bijlage 1) is gebaseerd op de Model Algemene plaatselijke verordening (gewijzigd op augustus 2019) van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG, zie bijlage 2). Ieder jaar publiceren zij een aanpassing van de Model Algemene plaatselijke verordening. Hierin is nieuwe wetgeving en jurisprudentie verwerkt. Nieuwe en aangepaste bepalingen, tot stand gekomen na uitvoerig overleg met beleidsadviseurs, juristen, toezichthouders en de burgemeester, maken conform dit model onderdeel uit van de nieuwe APV. Sommige bepalingen blijven bestaan en zijn in dit voorstel uiteraard niet meegenomen.

De belangrijkste veranderingen met betrekking tot de bevoegdheden van het college van burgemeester en wethouders zijn de volgende:

Diverse bepalingen van overlast en gebruik van openbare plaatsen

Onderstaand de belangrijkste bepalingen omtrent het beperken van overlast en het gebruik van openbare plaatsen. Deze bepalingen zijn gebaseerd op bovenstaand model van de VNG:

- Rookverbod in bossen en natuurterreinen (artikel 2:18). Hierin kan het college een periode aanwijzen wanneer niet mag worden gerookt in bossen, op heide of veengronden.
- Overlast van (brom)fietsen door verkeerd neerzetten of het bevinden van (brom)fietsen op de markt en kermisterreinen en dergelijke (artikelen 2:51 en 2:52). Ook wordt artikel 5:12 toegevoegd waarin het verboden is gesteld op door het college in het belang van het uiterlijk aanzien van de gemeente ter voorkoming van overlast of schade aangewezen plaatsen (brom)fietsen onbeheerd buiten de daarvoor bestemde plaatsen, ruimten en vastgestelde periode te laten staan.
- Overlast van bijen (artikel 2:64). Op grond van deze bepaling is het houden van bijen verboden binnen een afstand van 30 meter van de weg en van woningen of andere gebouwen. Ook is een ontheffingsmogelijkheid geboden.
- Maatregelen tegen ontsiering en stankoverlast (artikelen 4:13 en 4:15). In de laatstgenoemde artikelen wordt de opslag van voertuigen, vaartuigen, mest, afvalstoffen en dergelijke verboden op door het college aangewezen plaatsen, buiten een inrichting in de zin van de Wet milieubeheer, in de openlucht of buiten de weg.

Consumentenvuurwerk

Op grond van bovenstaand model van de VNG komen in de nieuwe APV een drietal bepalingen (naast het bestaande artikel 2:73a waarin carbidschieten wordt gereguleerd) die betrekking hebben op het gebruik en het ter beschikking stellen van vuurwerk. Op grond van artikel 2:72 zal het verboden worden zonder een vergunning van het college in de uitoefening van een bedrijf of nevenbedrijf consumentenvuurwerk ter beschikking te stellen dan wel voor het ter beschikking stellen aanwezig te houden. Daarnaast biedt artikel 2:73 de mogelijkheid voor het college om in het belang van het voorkomen van gevaar, schade of overlast een plaats aan te wijzen waar geen vuurwerk mag worden afgestoken (vuurwerkverbod). De APV loopt hierin vooruit op de mogelijke gewijzigde omstandigheden in de toekomst (en een mogelijk landelijk vuurwerkverbod). In overleg met de vier dorpsraden (Beek en Donk, Aarle-Rixtel, Lieshout en Mariahout) en de burgemeester is een vuurwerkverbod op dit moment nog niet gewenst. De overlast is vrij beperkt en er bestaan weinig tot geen signalen van mensen op plaatsen waar het in principe niet gewenst zou kunnen zijn om vuurwerk af te steken. In de toekomst kan een dergelijke bepaling wel wenselijk zijn als op bepaalde plaatsen overlast blijkt. Op dit moment is een aanwijzingsbesluit van plaatsen nog niet noodzakelijk.

Meerdere bepalingen omtrent geluidhinder

In de huidige APV bestaat er een tweetal bepalingen over geluidhinder: geluidhinder door dieren en overige geluidhinder. Hier worden aan toegevoegd: geluidhinder in de openlucht (artikel 4:5b) en geluidhinder door motorvoertuigen, bromfietsen (artikel 4:5d) en vrachtauto's (artikel 4:5e). Artikel 4:6 zal daardoor fungeren als restcategorie voor alle overige geluidhinder. Uitgangspunt bij deze restcategorie daarbij is dat een zekere mate van

(geluid)hinder als onvermijdelijk zal moeten worden aanvaard (zie toelichting van bijlage 2). Volgens jurisprudentie heeft het college hierbij een beoordelingsvrijheid.

Vent- en standplaatsverbod lachgas

De burgemeester en beleidsadviseurs hebben de wens uitgesproken voor een verbod op lachgas. Momenteel komen landelijk steeds meer gevallen van hinderlijk gedrag en overlast door lachgasgebruikers voor. Het wordt steeds duidelijker dat er gezondheidsrisico's kleven aan het gebruik van lachgas en dat milieuvervuiling kan optreden door het achterlaten van ballonnen en slagroompatronen (waarin lachgas is opgeslagen). Lachgas is nu nog legaal verkrijgbaar in Nederland. De VNG geeft aan er nog te veel onduidelijkheid bestaat over de risico's van lachgas (zie bijlage 3). Zij hebben daarom nog geen bepaling opgenomen in de model APV. Zij stellen dat een ventverbod/standplaatsverbod voor lachgas tijdens evenementen wel tot de mogelijkheden behoort. Door het neerleggen van een vent- en standplaatsverbod voor bepaalde tijden en plaatsen wordt de problematiek (milieuoverlast en hinderlijk gedrag) rondom het gebruik van lachgas en de verkoop aan banden gelegd. Dit verbod is neergelegd in de nieuwe APV (artikelen 5:15 lid 6 en 5:18 lid 3 sub c). De motivering betreft het voorkomen van hinder op een plaats waar veel mensen samenkomen en waar het risico het grootst is. Deze optie wordt ingegeven door een toenemend aantal gemeenten die het gebruik en/of verkoop willen verbieden. Doch is gebleken dat een algemeen verbod op het gebruik van lachgas binnen de gemeente wordt toegejuicht. De nieuwe APV zal daarom, in het kader van bovengenoemde risico's en milieuvervuiling, ook een bepaling bevatten waarin een verbod op het gebruik en achterlaten van benodigdheden voor het gebruik van lachgas in openbaar gebied is neergelegd (artikel 2:48a).

Asverstrooiing

Naar het model van de VNG wordt in de nieuwe APV een afdeling opgenomen met enkele bepalingen omtrent asverstrooiing (Hoofdstuk 4. Bescherming van het milieu en het natuurschoon en zorg voor het uiterlijk aanzien van de gemeente, Afdeling 9. Asverstrooiing). Op grond van deze bepalingen wordt incidentele asverstrooiing verboden op verharde delen van de weg, gemeentelijke begraafplaatsen en crematoriumterreinen. Het college krijgt op grond van artikel 5:36 de bevoegdheid om andere plaatsen aan te wijzen waar voor een bepaalde tijd geen as mag worden verstrooid. Deze bepaling bevat ook een ontheffingsmogelijkheid. Afdeling 9 omvat ook een artikel waarin incidentele asverstrooiing wordt verboden als dit hinder of overlast veroorzaakt voor derden. Een enkele keer is het voorgekomen dat een burger hierover een vraag heeft gesteld. Met het oog op verdere vragen, biedt deze afdeling uitsluitel door middel van het aanwijzen van twee plaatsen en geeft het een mogelijkheid om deze plaatsen uit te breiden indien dit (in de toekomst) gewenst zal zijn.

Bevoegdheden burgemeester

Daarnaast zijn er enkele bepalingen opgenomen in de nieuwe APV die betrekking hebben op de al dan niet uitgebreide bevoegdheden van de burgemeester. Zo wordt de melding Activiteitenbesluit met betrekking tot de aanvraag van een exploitatievergunning als ingangsvereiste neergelegd (artikel 2:28 lid 2). Daarnaast wordt de uitsluiting van de exploitatievergunningplicht voor een Bed & Breakfast expliciet in de APV neergelegd (artikel 2:28 lid 4, conform het Bed & Breakfastreglement). Ook wordt er een afdeling toegevoegd (Hoofdstuk 2. Openbare orde en veiligheid, volksgezondheid en milieu, Afdeling 6. Toezicht

op inrichtingen tot het verschaffen van nachtverblijf) op grond waarvan kampeerders en degene die nachtverblijf houden gegevens dienen te verschaffen voor een nachtregister van inrichtingen (zijnde nachtverblijf). Enkele bepalingen worden opgenomen die de bestrijding van heling van goederen tegengaan (Hoofdstuk 2. Openbare orde en veiligheid, volksgezondheid en milieu, Afdeling 9. Bestrijding van heling van goederen). Het aantal seksinrichtingen blijft beperkt: op dit moment is er conform de bestemmingsplannen binnen de gemeente één seksinrichting toegestaan. Deze beperking wordt expliciet neergelegd in de APV (artikel 3:5).

De burgemeester krijgt daarnaast de bevoegdheid om veiligheidsrisicogebieden aan te wijzen (artikel 2:76), gebiedsontzeggingen te doen (artikel 2:78) en woonoverlast als bedoeld in artikel 151d Gemeentewet aan te pakken (artikel 2:79). Wat betreft het laatstgenoemde kan conform de Wet aanpak woonoverlast de burgemeester een gedragsaanwijzing bij ernstige en herhaaldelijke hinder opleggen, met de financiële prikkel van een last onder dwangsom. Het gaat hierbij om onder andere geluid- of geurhinder, hinder van dieren, overlast door vervuiling of verwaarlozing van een woning of een erf (verloedering).

Kanttekeningen o.a. financiële, juridische, communicatieve en veiligheidsaspecten

De Algemene Plaatselijke Verordening gemeente Laarbeek 2020 wordt bekendgemaakt en gepubliceerd op decentrale.regelgeving.overheid.nl en in de MooiLaarbeekKrant.

Vervolgstappen

Door het invoeren van een nieuwe APV kunnen en – in sommige gevallen – moeten nieuwe aanwijzingsbesluiten worden gemaakt.

Bijlagen (meegezonden stuk(ken), ter inzage gelegde stukken)

Bijlage 1: Algemene Plaatselijke Verordening gemeente Laarbeek 2020;

Bijlage 2: Model Algemene plaatselijke verordening (gewijzigd model, augustus 2019);

Bijlage 3: VNG ledenbrief;

Bijlage 4: Collegevoorstel d.d. 29 oktober 2019;

Bijlage 5: Commissievoorstel d.d. 5 november 2019;

Bijlage 6: Raadsbesluit d.d. 12 december 2019 (concept).

het college van burgemeester en wethouders,
de gemeentesecretaris van Laarbeek,



A.C.J.M. de Kroon

de burgemeester van Laarbeek,



F.L.J. van der Meijden