

Raadsvergadering d.d. 12 december 2019

Aan de raad,

Onderwerp

Belastingverordeningen 2020

Beslispunten

Vast te stellen de navolgende verordeningen;

- a. de verordening onroerende-zaakbelastingen Laarbeek 2020,
- b. de verordening afvalstoffenheffing Laarbeek 2020,
- c. de verordening rioolheffing Laarbeek 2020,
- d. de verordening reclamebelasting Laarbeek 2020,
- e. de Legesverordening Laarbeek 2020,

In te trekken de navolgende verordeningen;

- a. de verordening onroerende-zaakbelastingen 2019,
- b. de verordening afvalstoffenheffing 2019,
- c. de verordening rioolheffing 2019,
- d. de verordening reclamebelasting 2019,
- e. de Legesverordening 2019 Laarbeek

Samenvatting

Jaarlijks stelt de raad de belastingverordeningen voor het aankomende jaar vast zodat de belastingaanslagen rechtsgeldig kunnen worden opgelegd. De onderstaande verordeningen worden in dit voorstel behandeld:

1. De verordening onroerende-zaakbelastingen Laarbeek 2020,
2. de verordening afvalstoffenheffing Laarbeek 2020,
3. de verordening rioolheffing Laarbeek 2020,
4. de verordening reclamebelasting Laarbeek 2020,
5. de Legesverordening Laarbeek 2020.

De verordeningen 1 t/m 4 zijn geactualiseerd door Belastingssamenwerking Oost-Brabant (BSOB). De Legesverordening is lokaal geactualiseerd. Overigens is BSOB voornemens om voor belastingjaar 2021 in te zetten op harmonisatie van de diverse verordeningen.

Voor de verordening reclamebelasting geldt dat het gebied waarin reclamebelasting wordt geheven wordt uitgebreid met omgeving Heuvelplein. De overige inhoudelijke wijzigingen van de verordeningen 2020 zijn beperkt en worden nader toegelicht onder "Argumenten". De tarieven die in deze verordeningen zijn opgenomen zijn aangepast volgens de uitgangspunten van de conceptbegroting 2020. Eventuele wijzigingen, voortvloeiend uit de behandeling van de begroting in de raad van 7 november 2019, worden vóór de raadsvergadering van 12 december 2019 verwerkt in de belastingverordeningen 2020.

Aanleiding

Niet van toepassing

Beoogd effect en/of resultaat

Jaarlijks stelt de raad de belastingverordeningen voor het aankomende jaar vast zodat de belastingaanslagen rechtsgeldig kunnen worden opgelegd per 1 januari van het aankomende jaar.

Argumenten

Hieronder volgt per verordening een toelichting ten aanzien van de belangrijkste wijzigingen.

Verordening onroerende-zaakbelastingen Laarbeek 2020

De tarieven zijn aangepast i.v.m. de gewenste verhoging van de opbrengst met 28 % conform conceptbegroting 2020. Inhoudelijk zijn er geen noemenswaardige wijzigingen, de wijzigingen zijn enkel redactioneel van aard.

Een noemenswaardig element in relatie tot onroerende-zaakbelastingen is het amendement-Omtzigt. Hierdoor hebben gemeenten sinds 1 januari 2019 de vrijheid voor sportaccommodaties, dorpshuizen en andere 'instellingen van sociaal belang' het woningtarief voor de OZB te rekenen in plaats van het vaak hogere tarief voor niet-woningen. Omdat de wettekst en de toelichting daarop niet op elkaar aansluiten, is onduidelijk wat de reikwijdte van het amendement is. Het roept zoveel vragen op dat de VNG haar leden adviseert te wachten met toepassing, totdat de gewenste duidelijkheid er is. Dit advies is door gemeente Laarbeek overgenomen en de actuele ontwikkelingen worden samen met BSOB gevolgd.

Verordening afvalstoffenheffing Laarbeek 2020

De verordening afvalstoffenheffing bevat verhogingen van het vastrecht van €36,84, van de DIFTAR voor restafval met 50% en van de DIFTAR voor groen afval met 25%. PMD, papier en glas blijft gratis en de poorttarieven van de milieustraat blijven ongewijzigd.

De kosten van inzameling, verwerking en landelijke belastingen op afval zijn de afgelopen jaren gestegen en tegelijk lopen de opbrengsten van bijvoorbeeld papier, glas en PMD terug. Deze ontwikkelingen maken een stijging van de tarieven noodzakelijk. Deze stijging kan op verschillende manieren worden vormgegeven, bijvoorbeeld door het vastrecht of juist de aanbiedingskosten per container (DIFTAR) te verhogen.

Het voorgestelde scenario is gebaseerd op de volgende overwegingen:

1. De poorttarieven van de milieustraat zijn tussen 2017 en 2018 verdubbeld. Dit heeft geleid tot een sterke afname van het aantal betalende bezoekers. Een verdere verhoging leidt wellicht tot verdere afname van betalende bezoekers, waardoor de maatregel een averechts effect zou hebben. Daarom is gekozen om deze tarieven gelijk te houden.
2. De keuze om de DIFTAR voor GFT minder te verhogen dan voor restafval is volgens het principe 'de vervuiler betaalt'. Mensen die hun afval goed scheiden worden hiervoor beloond doordat het tarief voor groen afval vele malen lager is dan voor restafval.

3. Er is overwogen om het vastrecht minder te verhogen dan in het huidige scenario, en de DIFTAR juist meer. Dit heeft echter het nadeel dat de financiële risico's toenemen vanwege mogelijk ontwijkgedrag. Het streven naar een balans tussen verhoging van het vastrecht en van de DIFTAR verkleint de onzekerheid van de inkomsten voor de gemeente, terwijl het toch recht doet aan het principe dat de vervuiler betaalt.
4. Vanwege datzelfde principe blijven goed te recyclen stromen gratis. Dit zijn PMD, papier, glas en een aantal stromen die alleen op de milieustraat worden ingenomen zoals snoeihout en frituurolie.

Daarnaast zijn er nog drie kleine wijzigingen in de overige tarieven:

- er wordt een apart tarief voorgesteld voor de inzameling van matrassen (€5 voor een eenpersoons- en €10 voor een tweepersoonsmatras). Dit is op verzoek van Blink, zij geven aan dat het afvalstroom is die sinds kort apart afgevoerd moet worden, waardoor er meerkosten worden gemaakt. Met de Blinkgemeenten is de wens uitgesproken om deze kosten door te rekenen naar de inwoners door het instellen van een apart tarief.
- er wordt een tarief voorgesteld voor het omruilen van containers (€25). Dit was tot op heden gratis. Het vragen van een bijdrage hiervoor is in lijn met de meeste omliggende gemeenten. Voor dit bedrag is een vrijstelling opgenomen voor inwoners die vanwege medische redenen die leiden tot extra afval (zoals incontinentiemateriaal / stoma-materiaal en dergelijke) een extra container aanvragen.
- omdat riet en bamboe niet goed composteerbaar zijn en duurder zijn om te verwerken dan compost, worden deze afvalstromen toegevoegd aan 'brandbaar restafval' in plaats van aan 'snoeihout'. Hierdoor is het niet langer gratis maar wordt hiervoor het laagtarief betaald.

Tenslotte zijn er enkele taalkundige wijzigingen. In de verordening stonden nog bepalingen uit het verleden, bijvoorbeeld over huis-aan-huis inzameling van grof afval en chemisch afval, die niet meer gelden. Deze bepalingen zijn geschrapt, en het apart inzamelen van PMD is juist toegevoegd. De overige tekst is wat leesbaarder gemaakt.

Verordening rioolheffing Laarbeek 2020

De tarieven zijn aangepast met 5,21 %. Deze stijging komt voor een deel (3,61 %) voort uit het op 6 december 2018 vastgestelde gemeentelijk rioleringsplan 2019 – 2023. Daarnaast is sprake van een inflatiecorrectie volgens begroting 2020 (1,6 %).

Het belangrijkste financiële effect is dat het voornaamste heffingstarief stijgt van € 188,88 naar € 198,72. Naast het tarief zijn er in samenspraak met BSOB enkele redactionele wijzigingen doorgevoerd.

Verordening reclamebelasting Laarbeek 2020

De tarieven zijn ongewijzigd ten opzichte van de vorige verordening. Het gebied waarin reclamebelasting wordt geheven wordt uitgebreid met de omgeving van het Heuvelplein. Voor de afbakening van het gebied is gekozen voor de centrumbestemming uit het bestemmingsplan. De Ondernemersvereniging Heuvelplein heeft een verzoek gedaan voor invoering van de reclamebelasting en een draagvlakmeting georganiseerd onder de

betrokkenen in het gebied. Van de 39 stemgerechtigde ondernemers hebben er 28 (72%) hun stem uitgebracht op een bijeenkomst op 22 oktober 2019. Hiervan waren 19 stemmen voor (68%) en 9 stemmen tegen (32%).

De werkwijze van de reclamebelasting rond het Heuvelplein is identiek aan de werkwijze zoals reeds gehanteerd wordt rond het Piet van Thielplein. De beperkte inningskosten (schatting van circa € 200,-) komen voor rekening van de gemeente.

Legesverordening Laarbeek 2020

Vorig jaar zijn de Legesverordening en de bijbehorende tarieventabel aangepast zodat zo veel als mogelijk wordt aangesloten op de modelverordening van VNG. Dit jaar zijn de inhoudelijke wijzigingen in de Legesverordening beperkt en enkel redactioneel van aard. De meest opvallende wijzigingen in de tarieventabel worden hieronder weergegeven.

Voornaamste wijzigingen:

1. De tarieven burgerlijke stand worden niet verhoogd ten opzichte van 2019 om de drempel tussen een gratis en betaald huwelijk / partnerschap niet verder te verhogen. Burgerzaken signaleert ten opzichte van 2018 een afnemende trend bij de betaalde variant en een toenemende trend bij de gratis variant. In de afweging speelt ook vergelijking van de tarieven met omliggende gemeenten een rol.
2. Ter verduidelijking is een tariefcategorie (in tabel: 1.1.9 met tarief € 0,00) opgenomen voor het benoemen van een buitengewoon ambtenaar van de burgerlijke stand voor één dag. Het gaat om ambtenaren die al benoemd en beëdigd zijn in een andere gemeente.
3. Het tarief voor naspeuringen in het archief (in tabel: 1.10) is aangepast en gelijkgesteld aan het gemiddelde tarief in naastgelegen gemeenten.
4. Een actuele inschatting van ambtelijke inzet en kosten die worden doorbelast door Omgevingsdienst Zuidoost Brabant (ODZOB) heeft geleid tot invoering of aanpassing van de onderstaande tarieven:
 - a. Kruimelgevallenregeling Besluit Omgevingsrecht (in tabel: 2.3.3.3)
 - b. Archeologisch advies (in tabel: 2.3.16.2 t/m 2.3.16.2.5)
5. Bij de behandeling van de Kadernota 2020 op 27 juni 2019 is door de raad een amendement aangenomen dat voorziet in verhoging van leges voor evenementen en horecavergunningen. De uitwerking daarvan is verwerkt in de tabel voor de tarieven van:
 - a. Horeca (in tabel: 3.1 t/m 3.1.7)
 - b. Evenementen (in tabel: 3.2.1 t/m 3.2.1.3)

Tot slot is nog van belang om te vermelden dat enkele tarieven in de tabel vooralsnog als officieus zijn aan te merken omdat de vaststelling van de wettelijke (maximum) tarieven nog moet plaatsvinden. Dat geldt o.a. voor rijbewijzen en verklaringen omtrent gedrag. Overigens voorziet de Legesverordening door middel van artikel 10 in een mogelijkheid om dit soort wijzigingen door het college te laten vaststellen.

Kanttekeningen o.a. financiële, juridische, communicatieve en veiligheidsaspecten

Er zijn geen juridische aspecten die bijzondere aandacht behoeven. De belangrijkste financiële aspecten zijn als volgt samen te vatten:

1. Onroerendezaakbelasting, verhoging opbrengst met 28 % conform dekkingsplan begroting 2020;
2. Afvalstoffenheffing;
 - a) Verhoging vastrecht € 73,68 naar € 110,52;
 - b) Verhoging tarief containers restafval met 50 % en containers GFT met 25 %;
3. Rioolheffing; verhoging 5,21 % van € 188,88 naar € 198,72;
4. Reclamebelasting; de tarieven blijven ongewijzigd maar het gebied waarin reclamebelasting wordt geheven wordt uitgebreid met omgeving Heuvelplein.
5. Leges;
 - a) Verhoging bouwleges met 2 % (titel 2 in tarieventabel);
 - b) Verhoging overige leges met 5 % (titel 1 en 3 in tarieventabel).

Vervolgstappen

Na vaststelling van de conceptbesluiten door de raad volgt publicatie in het Gemeentebblad, waarna in 2020 de juiste tarieven in rekening kunnen worden gebracht.

Bijlagen (meegezonden stuk(ken), ter inzage gelegde stukken)

1. Verordening onroerende-zaakbelastingen Laarbeek 2020
2. Verordening afvalstoffenheffing Laarbeek 2020
3. Verordening rioolheffing Laarbeek 2020
4. Verordening reclamebelasting Laarbeek 2020
5. Legesverordening Laarbeek 2020
6. Raadsbesluit

Aldus vastgesteld in de openbare raadsvergadering van 12 december 2019.

Het college van burgemeester en wethouders,
de gemeentesecretaris van Laarbeek,



A.C.J.M. de Kroon

de burgemeester van Laarbeek,



F.L.J. van der Meijden