

Aanvullende informatie gezamenlijke aanbesteding VTH-procesapplicatie

De komst van de Omgevingswet op 1 januari 2021 wordt door velen gezien als de grootste stelselwijziging sinds de herziening van de grondwet door Thorbecke in 1848. Niet alleen wordt van gemeenten gevraagd om de basishouding bij een aanvraag van een vergunning te veranderen (nu wordt een vergunningaanvraag getoetst aan bestaande wet- en regelgeving en als deze strijdig daarmee is, wordt de aanvraag afgewezen; met de komst van de Omgevingswet moet samen met de aanvrager onderzocht worden hoe de aanvraag wel gehonoreerd zou kunnen worden), ook de termijnen waarbinnen op een aanvraag moet worden beslist worden aanzienlijk ingekort.

Om vooral dat laatste te kunnen realiseren, is aanpassing van de huidige VTH-werkwijze noodzakelijk. Door niet alleen volledige digitaal te gaan werken (nu komt het nog voor dat stukken die voor de beoordeling van een aanvraag noodzakelijk zijn, niet digitaal verstuurd worden, maar in een envelop persoonlijk worden afgeleverd), maar ook alle bij het vergunningverleningsproces betrokken partijen direct toegang tot en inzicht in het dossier te geven, is tijdig verlenen van de aangevraagde vergunning mogelijk.

De ontwikkeling van de Omgevingswet is een logisch gevolg van ontwikkelingen van de afgelopen decennia. Problemen vereisen steeds vaker een integrale benadering, duurzaamheid begint in steeds meer beleidsvelden een thema te worden en er is een groeiende behoefte om maatwerk toe te passen in provinciaal en gemeentelijk beleid.

De systemen die we met zijn allen op dit moment gebruiken zijn op 1 januari 2021 verouderd en worden in 17 van de 20 gemeenten vanaf die datum niet meer technisch ondersteund. Dat betekent dat iedere gemeente, maar ook ODZOB (de veiligheidsregio en de gemeente Eindhoven hebben hun nieuwe systeem al aanbesteed) op zoek moeten naar een nieuwe VTH-applicatie.

Iedere ketenpartner kan ervoor kiezen om dat op eigen houtje te gaan doen, maar het gevaar is groot dat er geen leverancier zal zijn die op zo'n individuele aanbesteding in zal schrijven. De gemeente Winterswijk (bijna 29.000 inwoners) heeft dat recentelijk aan den lijve ervaren toen bleek dat het veel moeite kostte om überhaupt inschrijvingen te krijgen en ook bij de aanbesteding van de gemeente Eindhoven heeft slechts 1 leverancier een aanbieding gedaan. De VNG heeft recentelijk een marktverkenning uit laten voeren en daarin geven de leveranciers zelf ook aan dat het voor hen onmogelijk is om op iedere individuele aanbesteding in te gaan. Ook zij pleiten voor gezamenlijke aanbestedingen.

Samen met elkaar optrekken bij de aanbesteding van een VTH-applicatie past bij de ambities van deze (Brainport) regio en is ook vervat in het Speelhuismanifest dat recentelijk door de directeurs van de 21 regiogemeenten is opgesteld. Daarnaast vergroot het de kans op meerdere inschrijvende leveranciers waardoor er daadwerkelijk iets te kiezen is en ervaringen uit andere vergelijkbare aanbestedingen leren dat gezamenlijk aanbesteden ook een aanzienlijke financiële besparing op kan leveren.

Toch levert gezamenlijk aanbesteden ook een aantal uitdagingen op voor zowel gemeenten als voor leveranciers.

Voor gemeenten betekent het onder andere dat **zaakgericht werken** uniform moet worden uitgevoerd (er zal gewerkt moeten gaan worden met 1 gezamenlijke zaaktypecatalogus (ZTC)). Op dit moment zijn er veel verschillen in de mate waarop zaakgericht wordt gewerkt en het aantal zaaktypen dat wordt gehanteerd. Ook zullen producten en diensten explicieter moeten worden benoemd en meer op elkaar moeten zijn afgestemd (PDC). Dat is op dit moment nog zeker niet het geval. Daar zal de komende maanden intensief aan moeten worden gewerkt. Omdat we in de afgelopen maanden goede ervaringen met het werken in werkgroepen hebben opgedaan (de piketpalen voor deze aanbesteding, alsmede de projectstartarchitectuur zijn tot stand gekomen door het werken in werkgroepen waarin alle ketenpartners waren vertegenwoordigd), zullen ook bovengenoemde uitdagingen in werkgroepen met vertegenwoordigers van alle partners worden op- en aangepakt.

Gemeenten moeten ervoor zorgen dat aanvragen op 1-1-2021 digitaal kunnen worden verwerkt en in een gezamenlijke samenwerkingsruimte terecht komen.

Van leveranciers wordt gevraagd om ervoor te zorgen dat hun VTH-applicatie gekoppeld kan worden met alle systemen die binnen de verschillende gemeenten operationeel zijn (o.a. zaakstelsel en DMS),

dat iedere gemeente tijdig gebruik kan maken van de nieuwe VTH-applicatie en dat er voldoende ondersteuning kan worden geleverd bij de implementatie en conversie naar de nieuwe VTH-applicatie.

Een andere wijziging die op ons afkomt is de wens van alle ketenpartners (gemeenten, VRBZO, GGD en politie) om op een uniforme wijze alle informatie die van een locatie bekend is, vast te leggen en zichtbaar te maken (omgevingsregistratie). Dat vraagt van iedere ketenpartner dat op dezelfde plek of in hetzelfde dossier alle relevante informatie beschikbaar gesteld wordt en toegankelijk is voor die partner voor wie die informatie onontbeerlijk is.

Hoe zit dat nu precies met die gezamenlijke aanbesteding? Is er voor individuele gemeenten nog wat te kiezen (couleur locale) of is het straks een grote eenheidsworst en is het een kwestie van stikken of slikken?

Duidelijk is dat ODZOB aan moet gaan besteden. De accountant heeft dat vastgesteld. Het DB van ODZOB heeft daarop aangegeven dat ze onderzocht wil zien of meerdere gemeenten zich in dezelfde situatie bevinden. Een rondgang van de projectleider die verantwoordelijk is voor de aanbesteding van ODZOB heeft opgeleverd dat niet iedere gemeente van mening is dat ze een nieuwe VTH-applicatie zou moeten aanbesteden.

ODZOB streeft naar een contractduur van 10 jaar (eerste contract van 4 jaar met 2 maal de mogelijkheid om met telkens met 3 jaar te verlengen). Kijkend naar de jaarlijkse investering die dit bij ODZOB betekent (€ 104.000,00 per jaar), komt ODZOB ruim boven de bovengrens die de aanbestedingswet van 2012 aangeeft (221.000,00 euro totale contractwaarde).

Met een totale contractduur van 10 jaar zal dit voor alle gemeenten gaan gelden.

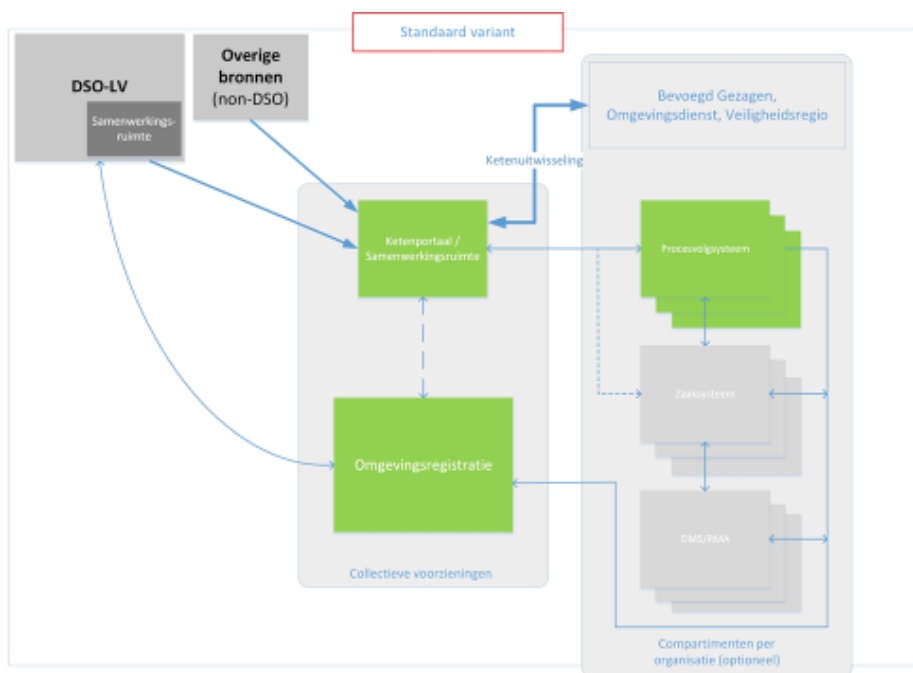
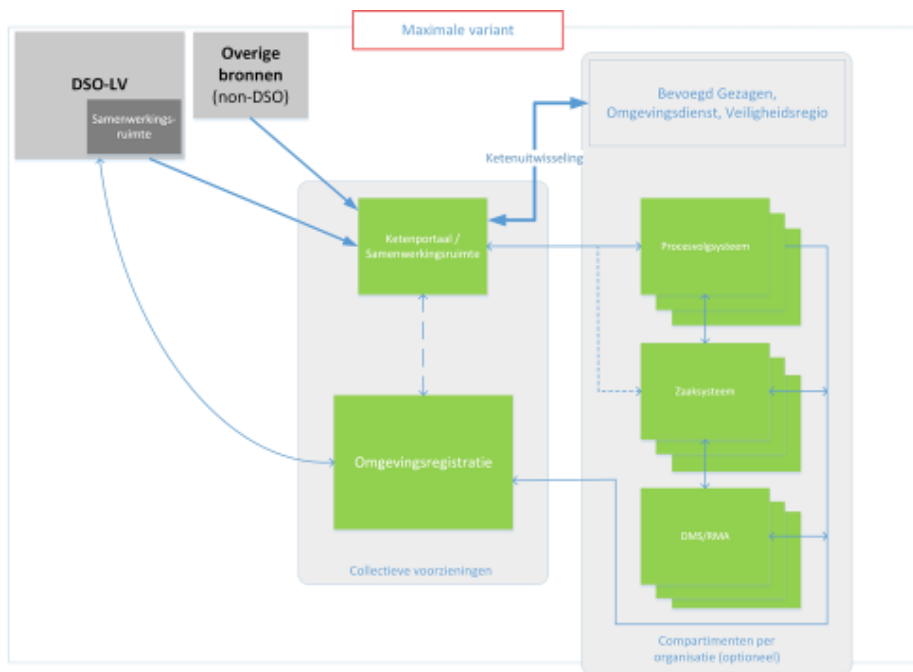
ODZOB gaat op zeker 2 terreinen aanbesteden: milieu en bouwen, maar omdat een groot aantal gemeenten heeft aangegeven interesse te hebben in een verkenning naar een gezamenlijke aanbesteding, is het idee ontstaan om veel breder uit te gaan vragen. Denk hierbij bijvoorbeeld aan: modules voor APV, Drank en Horeca, bijzondere wetten, evenementen, parkeren, maar ook RO etc.. Kortom: er zijn veel meer domeinen waarvan de gegevens in één applicatie vast kunnen worden gelegd en aan anderen ter beschikking kunnen worden gesteld dan alleen voor milieu en bouwen.

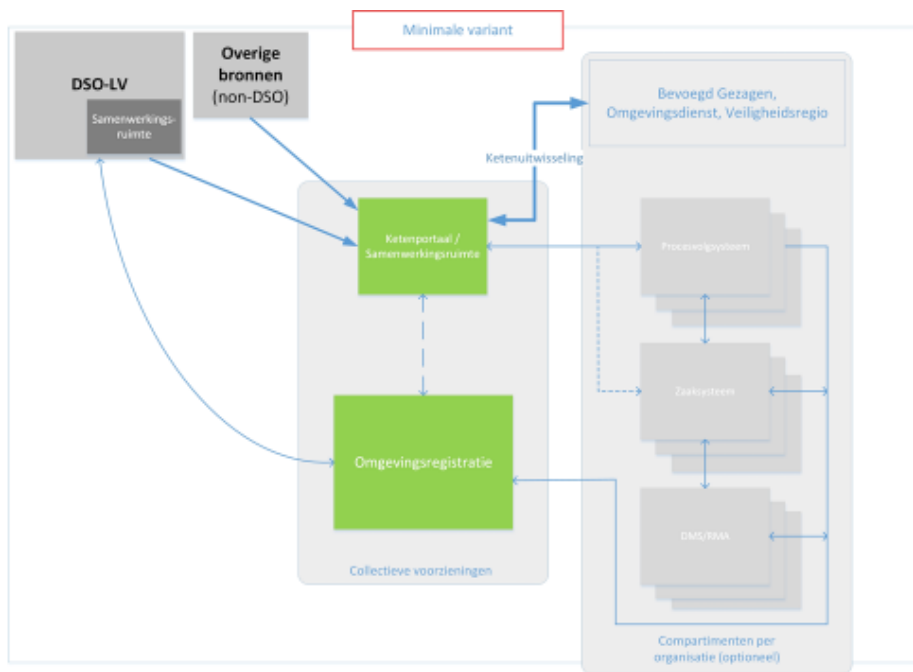
Iedere gemeente is vrij om hier een eigen keuze in te maken en bepaalt zelf welke modules zij af wil nemen.

Niet iedere gemeente zal hetzelfde tempo kunnen hanteren bij de voorbereidingen op de nieuwe Omgevingswet. Daar is begrip voor **en iedere gemeente kan zelf het moment kiezen waarop ze op de nieuwe VTH-applicatie wil worden aangesloten. Voorwaarde is wel dat iedere gemeente op 1 januari 2021 minimaal de omgevingsregistratie en het ketenportaal operationeel heeft.**

Daarnaast is het niet noodzakelijk dat iedere gemeente een VTH-applicatie aanbesteedt. Er is in onze regio 1 gemeente die het zaakstelsel zo heeft ingericht dat dat zaakstelsel het beperkte aantal vergunningaanvragen die die gemeente jaarlijks krijgt, af kan handelen.

Globaal kan gesteld worden dat er een drietal aanbestedingsvarianten zijn.





Om aan de eisen van de nieuwe Omgevingswet (samenwerkingsruimte) en de wens van de ketenpartners (omgevingsregistratie) te kunnen voldoen, is aanbesteden van de **minimale** variant noodzakelijk.

De gemeenten die nu al werken met een VTH-applicatie (SquitXO van Roxit of Key2vergunningen van Centric) overwegen om de **standaard** variant aan te besteden.

Omdat de ODZOB naast een nieuwe VTH-applicatie ook op zoek moet naar een nieuw zaakstelsel, zal de ODZOB voor de **maximale** variant kiezen.

Ruimtelijk Ordening (RO) wordt op dit moment nog niet uitgevraagd. Wel zal bij de aanbesteding een eis zijn dat de nieuwe VTH-applicatie zich in de toekomst ook met RO zal kunnen verbinden, zodat ook die data in de omgevingsregistratie geladen kunnen worden.

Wat hebben we tot nu toe gedaan?

2018: Verkenning levert op dat 20 gemeenten willen participeren
 Januari en augustus 2019: Managers gemeenten ingelicht
 Maart 2019: DB en AB ingelicht over start traject gezamenlijke aanbesteding
 Deelnemers participeren ook in de werkgroepen, niet alleen halen!
 Stuurgroep gevormd (wethouders Heeze-Leende, Helmond, Waalre en Veldhoven)
 Scope (gestart maart) eerst (product in april opgeleverd)
 Daarna Architectuur en Functioneel (0.5 versie PSA opgeleverd juli)

Hoe ziet het vervolg traject eruit?

Goedkeuring colleges van B&W (najaar 2019)
 Aanbesteding in de markt zetten (december 2019)
 Gunning (begin 2020)
 Proof-of-concept (voorjaar 2020)
 Inrichting & migratie (vanaf najaar 2020 of eerder)
 1 januari 2021 startklaar