Zaaknummer: 2140-2020
Documentnummer: 2140-2020:702527

Raadsvergadering d.d. 30 januari 2020

Aan de raad,

Onderwerp
Wnra en de griffier

Beslispunten
1. In het kader van de inwerkingtreding van de Wnra besluiten om een arbeidsovereenkomst te gaan met de heer M.L.M. van Heijnsbergen en op basis van zijn huidige arbeidsvoorwaarden.
2. In het kader van de inwerkingtreding van de Wnra besluiten om een arbeidsovereenkomst aan te gaan met mevrouw G.B.B. van der Horst op basis van haar huidige arbeidsvoorwaarden.
2. De heer M.L.M. van Heijnsbergen aanwijzen als griffier.
3. De heer J.N.F. van den Berg aanwijzen als plaatsvervangend griffier.

Samenvatting
Op 1 januari 2020 is de Wet normalisering rechtspositie ambtenaren (Wnra) in werking getreden. Het private arbeidsrecht is voortaan van toepassing op gemeenteambtenaren, maar zij blijven ook ambtenaren in de zin van de nieuwe Ambtenarenwet (2017). De rechtspositie van gemeenteambtenaren is voortaan geregeld in het Burgerlijk Wetboek (BW), de cao Gemeenten (cao), het personeelshandboek (bundeling van lokale regelingen) en de arbeidsovereenkomst. De Wnra is ook van toepassing op de griffier.

Aanleiding
Op 1 januari 2020 is de Wet normalisering rechtspositie ambtenaren (Wnra) in werking getreden. Het private arbeidsrecht is voortaan van toepassing op gemeenteambtenaren, maar zij blijven ook ambtenaren in de zin van de nieuwe Ambtenarenwet (2017). De rechtspositie van gemeenteambtenaren is voortaan geregeld in het Burgerlijk Wetboek (BW), de cao Gemeenten (cao), het personeelshandboek (bundeling van lokale regelingen) en de arbeidsovereenkomst. De Wnra is ook van toepassing op de griffier.

Beoogd effect en/of resultaat
De positie van de (plv.) griffier in overeenstemming brengen met de Wnra.

Argumenten
Arbeidsovereenkomst

1.Op grond van (het nieuwe) artikel 107, tweede lid, van de Gemeentewet is de raad bevoegd te besluiten tot het aangaan, wijzigen en beëindigen van de arbeidsovereenkomst met de griffier.

De raad blijft dus het werkgeverschap voor de griffier uitvoeren. De burgemeester ondertekent de arbeidsovereenkomst.

2. Op grond van artikel 107e, tweede lid, van de Gemeentewet is de raad bevoegd te besluiten tot het aangaan, wijzigen en beëindigen van arbeidsovereenkomsten met de op de griffie werkzame ambtenaren.

2. Uniformiteit in het aangaan van arbeidsovereenkomsten binnen de gemeente Laarbeek.
Het college heeft er reeds voor gekozen om alle medewerkers die in dienst zijn bij de gemeente Laarbeek (zittende medewerkers) een arbeidsovereenkomst aan te bieden op basis van hun huidige arbeidsvoorwaarden en op basis van een vastgesteld model arbeidsovereenkomst. Als ook aan de huidige griffier en medewerker griffie een arbeidsovereenkomst wordt aangeboden op basis van zijn/haar huidige arbeidsvoorwaarden en op basis van de model arbeidsovereenkomst, is het voor alle medewerkers van de gemeente Laarbeek op dezelfde manier geregeld.

3. De cao wordt in de arbeidsovereenkomst geïncorporeerd.
Met ingang van 1 januari 2020 geldt de Cao Gemeenten (cao). Deze cao geldt ook direct voor de griffier. De CAR-UWO verdwijnt.

Met het incorporatiebeding wordt geborgd dat medewerkers niet alleen zijn gebonden aan de op dat moment geldende cao, maar ook aan toekomstige wijzigingen in de cao. Zonder dit incorporatiebeding zijn aan de cao alleen de medewerkers gebonden die lid zijn van een vakbond die partij is bij de cao. De werkgever is overigens op grond van de Wet cao verplicht de cao ook toe te passen op niet-gebonden werknemers.

4. Het personeelshandboek wordt in de arbeidsovereenkomst geïncorporeerd.
Het personeelshandboek, vastgesteld door het college op 5 november 2019, is vanaf 1 januari 2020 binnen de organisatie de plek waar medewerkers alle bestaande lokale regelingen, afspraken en informatie die niet in de cao zijn geregeld, kunnen vinden. Door het incorporeren van het personeelshandboek worden medewerkers gebonden aan de lokale regelingen en de toekomstige wijzigingen daarin.

Aanwijzingsbesluit

1.De arbeidsovereenkomst kan niet als grondslag dienen voor de uitoefening van bevoegdheden.
Ambtenaren die onder de Ambtenarenwet 2017 vallen, zijn vanaf 1 januari 2020 (na inwerkingtreding van de Wnra) werkzaam zijn op basis van een arbeidsovereenkomst in

plaats van een aanstellingsbesluit. De arbeidsovereenkomst kan, anders dan het aanstellingsbesluit, niet tevens als grondslag dienen voor de uitoefening van bevoegdheden.

De arbeidsovereenkomst heeft betrekking op de arbeidsrelatie van de ambtenaar, het aanwijzingsbesluit geeft hem de bevoegdheid de bevoegdheden die uit zijn functie voortvloeien uit te oefenen. Met de Aanpassingswet Wnra zijn daarom de bepalingen op grond waarvan ambtenaren in functies worden benoemd waaraan bij of krachtens de wet bevoegdheden worden toegekend in deze zin gewijzigd. Dat betekent dat het woord 'benoemen' in deze bepalingen is vervangen door het woord 'aanwijzen'.

Voor die functies moet een apart aanwijzingsbesluit worden genomen. Met dit besluit worden geen nieuwe bevoegdheden aan de betreffende ambtenaar toegekend.

2.Met de Aanpassingswet Wnra is artikel 107 van de Gemeentewet gewijzigd.
In artikel 107, eerste lid, van de Gemeentewet staat niet langer dat de griffier door de raad wordt benoemd, maar dat de raad de griffier aanwijst. De aanwijzing eindigt van rechtswege met ingang van de datum dat de uitoefening van de functie van griffier geen onderdeel meer uitmaakt van de werkzaamheden van de betreffende ambtenaar.

Op grond van artikel 107d, tweede lid, van de Gemeentewet is artikel 107, eerste lid, van de Gemeentewet van overeenkomstige toepassing op degene die de griffier vervangt. Dit betekent dat de raad ook de plaatsvervangend griffier aanwijst.

Kanttekeningen o.a. financiële, juridische, communicatieve en veiligheidsaspecten

1.De griffier en de medewerker griffie zijn niet verplicht om de arbeidsovereenkomst te tekenen.
Voor de voortzetting van het dienstverband en de rechtspositie van de griffier en de medewerker griffie heeft niet tekenen geen gevolgen, omdat de arbeidsovereenkomst op 1 januari 2020 van rechtswege tot stand komt. Daarnaast is de werkgever op grond van de Wet cao verplicht om de in de cao geregelde arbeidsvoorwaarden ook aan te bieden aan medewerkers die door de cao niet gebonden zijn, ook al zit in de arbeidsovereenkomst geen incorporatiebeding.

Vervolgstappen
N.v.t.

Bijlagen (meegezonden stuk(ken), ter inzage gelegde stukken)

1. Aanwijzingsbesluit van de heer M.L.M. van Heijnsbergen
2. Aanwijzingsbesluit van de heer J.N.F. van den Berg

De raadsgriffier van Laarbeek,

Zaaknummer: 2140-2020
Documentnummer: 2140-2020:702527



M.L.M. van Heijnsbergen