

Memo onderzoek indirecte subsidies.

Aanleiding.

In de vergadering van het presidium van 14 januari jl. is aan de orde geweest de vraag vanuit de raad om in het kader van het nieuw op te stellen subsidieprogramma ook de 'indirecte subsidies' in beeld te brengen.

Daarbij is vanuit het presidium aangegeven dat er behoefte bestaat om zicht te krijgen op de indirecte subsidies aan partijen die in het subsidieprogramma zitten en dus een directe subsidie ontvangen.

Afgesproken is dat de heer Haank een eerste opzet zal maken van de onderzoeksvraag in verband met de inkadering van het onderzoek, en dit ter vaststelling terug zal leggen bij het presidium.

Definitie indirecte subsidies.

De levering van goederen of diensten van de gemeente aan organisaties en individuen, die niet inbegrepen zijn in een directe subsidie en die niet in rekening worden gebracht. Hierbij kan gedacht worden aan het verhuren van accommodaties tegen niet kostendekkende tarieven, aan diensten in natura (menskracht) of aan materieel (bijvoorbeeld hekken bij evenementen). Het betreft dus een materiële of financiële begunstiging van specifieke derden, buiten de subsidiestaat om, om de realisatie van een gemeentelijk doel te bewerkstelligen.

Kaderstelling.

In de presidiumvergadering is al een eerste kader gesteld, namelijk de partijen die opgenomen zijn in het subsidieprogramma.

Naast het subsidieprogramma ontstaat de vraag van welke kosten gaan we uit en welke nemen we wel of niet mee:

-> Logisch uitgangspunt hierbij is de begroting 2020.

In het algemeen komen in de begroting bij de gesubsidieerde instellingen twee hoofdposten terug.

Dit zijn:

a. personeelskosten (loonsomkosten)

Bij sommige gesubsidieerde partijen wordt in de begroting rechtstreeks een loonkostenpost genoemd. Daarmee zijn die kosten ook direct toerekenbaar. Veelal zijn dit berekende/geraamde uren dat er ambtelijke inzet plaatsvindt voor die betreffende gesubsidieerde instelling. Ambtelijke inzet die kan variëren van overleg en advisering tot het afzetten van wegen met dranghekken e.d.

Daarnaast worden personeelskosten gemaakt ten behoeve van gesubsidieerde instellingen die niet specifiek toerekenbaar zijn. Denk hierbij bijvoorbeeld aan de kosten voor opstellen en uitvoeren subsidieprogramma. Praktisch gezien zijn die kosten ook niet toerekenbaar. Voorgesteld wordt alleen die personeelskosten mee te nemen die in de begroting zijn toegerekend of die op een andere manier direct aan een gesubsidieerde partij kunnen worden toegerekend.

b. accommodatiekosten.

Verenigingen maken in de meeste gevallen voor de voorbereiding en/of uitvoering van hun activiteiten gebruik van accommodaties. Soms betreft het een eigen accommodatie en soms wordt de accommodatie met andere partijen gedeeld (bijvoorbeeld gemeenschapshuizen en sporthallen). Daarmee kan in zekere zin een relatie worden gelegd tussen de directe subsidie en de accommodatiekosten. Dit is echter niet altijd het geval. Zo vinden er regelmatig in het gemeentehuis overleggen plaats met gesubsidieerde instellingen. Het is echter ondoenlijk een deel van de exploitatiekosten van het gemeentehuis te koppelen aan zulke overleggen en te betitelen als indirecte subsidies.

Voorstel hierbij is dan ook slechts die accommodatiekosten in beeld te brengen van accommodaties die een direct verband hebben met de uitoefening van de activiteiten van een of meerdere gesubsidieerde partijen. Denk hierbij aan sporthallen, gemeenschapshuizen en clubgebouwen.

c. Overige kosten.

In enkele gevallen komt het voor dat we als gemeente materialen beschikbaar stellen zoals bijvoorbeeld dranghekken. Het is echter ondoenlijk om hier voor het gebruik een kostenberekening op los te laten en deze toe te kunnen rekenen. Voorgesteld wordt om, buiten de genoemde personeelskosten en accommodatiekosten, geen overige kosten als indirecte kosten/subsidie mee te nemen.

Samenvattend voorstel:

Het onderzoeksvraag naar de indirecte subsidies zal zich richten op:

1. de partijen die zijn opgenomen in het subsidieprogramma en structureel een subsidie ontvangen.
2. De begroting 2020. Deze geldt als uitgangspunt wat betreft de kosten en baten die gehanteerd zullen worden, waarbij:
 - a. De personeelskosten slechts in beeld worden gebracht indien deze in de begroting zijn opgenomen en direct worden toebedeeld aan een gesubsidieerde partij en/ of de personeelskosten om andere redenen direct kunnen worden gelinkt aan een gesubsidieerde partij.
 - b. De accommodatiekosten slechts in beeld gebracht worden indien deze een directe link hebben met het gebruik door een of meerdere gesubsidieerde partijen. Het betreft uitsluitend die accommodaties die bedoeld zijn voor de uitoefening van activiteiten door gesubsidieerde partijen. Denk hierbij aan sporthallen, gemeenschapshuizen en clubgebouwen.
 - c. Overige kosten buiten beschouwing worden gelaten.

Na vaststelling van het kader door het presidium zal dit als uitgangspunt dienen voor het onderzoek. Er zal een verdere uitwerking van accommodatiekosten en eventueel personeelskosten met een relatie naar gesubsidieerde partijen worden opgesteld. Bij gebruik van een accommodatie door meerdere partijen zullen indien mogelijk deze kosten toegerekend worden.

De onderzoeksvraag zal ook aan het college worden voorgelegd in de vorm van een bestuursopdracht, waarmee de noodzakelijke menskracht, financiële middelen en tijd vrijgemaakt kunnen worden.