

Raadsvergadering d.d. 19 maart 2020

Aan de raad,

Onderwerp

1^e begrotingswijziging begroting 2020 GGD Brabant-Zuidoost voor zienswijze

Beslispunten

1. Kennis nemen van het collegebesluit om in te stemmen met de uitvoering van de bestuursopdracht van de GGD, inhoudende:
 - a. het onderbrengen van de jeugdgezondheidszorg voor 0-4 jarigen als gemeenschappelijke taak bij de GGD per 1 januari 2021;
 - b. het verbeteren van de organisatie en bedrijfsvoering van de GGD.
2. Kennis nemen van de concept 1^e wijziging van de begroting 2020 van GGD Brabant-Zuidoost.
3. Vaststellen van de zienswijze op de 1^e wijziging van de begroting 2020 van GGD Brabant-Zuidoost en deze sturen naar het Dagelijks Bestuur van de GGD.

Samenvatting

Op 19 september 2019 bent u geïnformeerd over ons principebesluit om de jeugdgezondheidszorg (JGZ) integraal te beleggen bij GGD Brabant-Zuidoost per 1 januari 2021 en de structurele maatregelen die leiden tot een financieel gezonde en flexibele organisatie, welke zijn opgenomen in een bestuursopdracht. Voorwaarde voor definitieve besluitvorming was een boekenonderzoek. Dat onderzoek heeft inmiddels plaatsgevonden en de resultaten leiden ertoe dat ons college definitief besloten heeft om de JGZ per 1 januari 2021 te beleggen bij de GGD en in te stemmen met de uitwerking van de bestuursopdracht. Hiervoor is een eenmalige kapitaalinjectie nodig van € 1,00 per inwoner (Laarbeek: € 22.333,00), welke is verwerkt in de eerste begrotingswijziging 2020 van de GGD. Omdat de gemeenteraad met de gemeentelijke begroting 2020 dit bedrag al beschikbaar heeft gesteld, wordt voorgesteld een positieve zienswijze te geven.

Aanleiding

Op 17 september 2019 hebben wij onder voorwaarden ingestemd om de jeugdgezondheidszorg (JGZ) voor 0-4 jarigen per 1 januari 2021 onder te brengen bij de GGD. Wij hebben u hierover en over de stand van zaken van de bestuursopdracht van de GGD geïnformeerd met de raadsinformatiebrief van 19 september 2020.

De meeste voorwaarden m.b.t. de integratie van de JGZ waren financieel van aard en moesten blijken uit het boekenonderzoek bij drie organisaties (GGD, ZuidZorg en Zorgboog). Dit onderzoek is inmiddels uitgevoerd. De resultaten hebben ertoe geleid dat het Algemeen Bestuur van de GGD besloten heeft definitief over te gaan tot integratie van de JGZ bij de GGD. Hiermee wordt dus volledig uitvoering gegeven aan de bestuursopdracht: de verbetering van de GGD-organisatie en de integratie van de jeugdgezondheidszorg 0-4 jarigen.

Voor de verdere uitwerking van de bestuursopdracht is een eenmalige kapitaalinjectie nodig van € 1,00 per inwoner. Deze is verwerkt in de eerste begrotingswijziging van de GGD.

Op basis van artikel 35 van de Wet Gemeenschappelijke regelingen krijgt u de mogelijkheid een zienswijze te geven over de concept-1^e begrotingswijziging 2020 van de GGD.

Beoogd effect en/of resultaat

Het geven van een reactie op de concept 1^e wijziging van de begroting 2020 van de GR GGD Brabant-Zuidoost namens de gemeente Laarbeek.

Argumenten

We willen bereiken dat er in Zuidoost-Brabant een stabiele en toekomstbestendige GGD-organisatie is, die positief bijdraagt aan de gezondheid van de inwoners van de regio en een doorlopende lijn jeugdgezondheidszorg 0-18 jaar, waardoor de zorg voor deze leeftijdsgroep effectief en efficiënt kan worden ingezet. Om de gewenste robuustheid te realiseren, is aan de directeur van de GGD een bestuursopdracht gegeven. Belangrijkste onderdelen daarvan zijn de integratie van de JGZ 0-4 jarigen binnen de GGD en het verbeteren van de bedrijfsvoering.

Integratie van de jeugdgezondheidszorg 0-4 jarigen

Met onze raadsinformatiebrief van 19 september 2019 hebben wij u al geïnformeerd over ons voorgenomen besluit de JGZ 0-4 jarigen onder te brengen bij GGD Brabant-Zuidoost. Daarbij zijn een aantal randvoorwaarden gesteld voor de definitieve besluitvorming. Een van de voorwaarden is dat de financiële aannames onderzocht moeten worden middels een boekenonderzoek over de jaren 2017-2019 bij Zorgboog, ZuidZorg en GGD door een onafhankelijk accountant en leidend tot vergelijkbare positieve uitkomsten.

Dit onderzoek is inmiddels uitgevoerd en bevestigt de aanname in de eerder opgestelde businesscase dat integratie van de JGZ 0-4 in de GGD op termijn een efficiencyvoordeel gaat opleveren en een bijdrage gaat leveren aan een gezonde financiële basis van de GGD. Het boekenonderzoek duidt aandachtspunten die gepaard kunnen gaan met de integratie van de JGZ 0-4 bij de GGD. Die aandachtspunten en kansen hebben betrekking op:

- de locaties van waaruit JGZ 0-18 in de toekomst gaat werken. Uitgangspunt is dat de bestaande consultatiebureaus gecontinueerd worden. Tegelijkertijd biedt de integratie 0-4/4-18 kansen om efficiëncyslagen te maken;
- de mogelijkheden voor efficiencywinst in de overheadsfeer;
- de ICT-ondersteuning waarmee de JGZ 0-18 in de toekomst gaat werken;
- de arbeidsvoorwaarden (cao en pensioenvoorziening) die in de toekomst voor het personeel dat overkomt vanuit Zuidzorg en Zorgboog gaan gelden;
- de toekomstige financieringsgrondslag voor JGZ 0-18;
- de doorlopende contracten aan JGZ gebonden, die ZuidZorg en Zorgboog nu met derden hebben afgesloten (voornamelijk wat betreft huisvesting en ICT).

Het boekenonderzoek laat geen onverwachte financiële gevolgen zien en geeft daarom geen aanleiding om af te zien van de investering. Wij hebben dan ook het definitieve besluit genomen over te gaan tot integratie van de jeugdgezondheidszorg 0-4 jarigen bij de GGD.

Daarbij is het goed te melden dat ZuidZorg en Zorgboog afzien van claims en frictiekosten. Dit is vastgelegd in een convenant.

Het verbeteren van de organisatie en bedrijfsvoering

De bestuursopdracht van de GGD is gericht op het verbeteren van de bedrijfsvoering van de GGD. In dit plan is beschreven op welke wijze de GGD zal transformeren naar een wendbare GGD met een grote personele en financiële wendbaarheid. Voor de uitvoering van de bestuursopdracht vraagt GGD Brabant-Zuidoost een eenmalige kapitaalinjectie van € 1,00 per inwoner. In totaal gaat het om een bedrag van € 750.000, wat is verwerkt in de eerste wijziging van de begroting 2020. U krijgt de mogelijkheid hierbij uw zienswijze kenbaar te maken.

U hebt het gevraagde bedrag van € 22.333 in de gemeentelijke begroting 2020 al toegevoegd aan het budget 'Subsidie GGD' (67141000/42710). Wij stellen u dan ook voor een positieve zienswijze te geven bij de 1^e wijziging van de begroting 2020 van de GGD.

Kanttekeningen o.a. financiële, juridische, communicatieve en veiligheidsaspecten

Financiële aspecten

- Voor de gemeente Laarbeek betekent dit een eenmalige kapitaalinjectie van € 1,00 x 22.333 (bron: CBS, 2019) = € 22.333. Dit bedrag is al opgenomen in de gemeentelijke begroting 2020 die u op 7 november 2019 hebt vastgesteld. Het bedrag is toegevoegd aan budget 'Subsidie GGD' (67141000/42710).
- Voor de financiering van de jeugdgezondheidszorg door de GGD gaan de subsidiebedragen die wij op dit moment beschikbaar stellen aan de Zorgboog één op één over naar GGD Brabant-Zuidoost.
- Vanaf 2021 voorziet de bestuursopdracht in een structurele korting op de inwonersbijdrage van € 0,20 per inwoner per jaar. Daarnaast wordt ook de afgesproken jaarlijkse indexering toegepast. In totaliteit betekent de structurele korting op de inwonersbijdrage dus niet dat de structurele kosten voor de GGD omlaag gaan. Vanwege de jaarlijkse indexering is er toch een stijging in de lasten te zien.

In haar boekenonderzoek geeft BDO aan dat ze niet met zekerheid kan zeggen of het structurele voordeel van € 534,000 van de integratie JGZ, dat is becijferd in de businesscase 'Een kansrijke start voor de integrale JGZ' ook behaald wordt. Dit voordeel wordt door de GGD vervolgens ingezet ten behoeve van de bestuursopdracht GGD. Wanneer dit volledige voordeel niet behaald wordt, is het onzes inziens niet de bedoeling dat er naast de incidentele bijdrage van € 1,00 per inwoner nog meer extra middelen beschikbaar moeten komen voor de GGD of dat de hierboven genoemde structurele korting moet worden terug gedraaid. Wanneer de integratie JGZ niet het gewenste voordeel oplevert, zal de bestuursopdracht binnen de beschikbare financiële ruimte uitgevoerd (en dus eventueel bijgesteld) moeten worden.

In de vergadering van het Algemeen Bestuur heeft de directeur van de GGD dit al toegezegd.

Juridische aspecten

Ons definitieve besluit om te komen tot integratie van de JGZ bij de GGD betekent dat de subsidierelatie m.b.t. de JGZ 0-4 met de Zorgboog per 1 januari 2021 moet worden beëindigd.

Daarnaast betekent het dat voor deze nieuwe taak van de GGD de Gemeenschappelijke Regeling moet worden aangepast. Hiervoor moet u toestemming geven. In de tweede helft van 2020 zal de wijziging van de Gemeenschappelijke Regeling ter vaststelling aan u aangeboden worden.

Vervolgstappen

In het rapport naar aanleiding van het boekenonderzoek zijn een aantal aandachtspunten en kansen aangegeven. Het bestuur van de GGD zal hierover in de eerste helft van 2020 keuzes moeten maken, die uiteindelijk de omvang van het positieve effect van de samenvoeging van de jeugdgezondheidszorg mede bepalen. De GGD richt momenteel een projectplan en projectorganisatie in waarin deze aandachtspunten een plek krijgen en waarbij de impact van de integratie gemanaged wordt.

De uitbreiding van taken van de GGD moet verwerkt worden in de Gemeenschappelijke Regeling GGD Brabant-Zuidoost. Deze wordt in de tweede helft van 2020 ter vaststelling aan u voorgelegd.

In het voorjaar van 2020 zullen er voor de gemeenteraden informatiebijeenkomsten worden georganiseerd, waarbij er een toelichting wordt gegeven op de integratie van de JGZ 0-4 jarigen bij de GGD.

Bijlagen (meegezonden stuk(ken), ter inzage gelegde stukken)

- Brief van de GGD aan de colleges over de bestuursopdracht en integratie JGZ
- Eindrapport boekenonderzoek JGZ
- Ondertekend convenant besturen ZuidZorg, Zorgboog en GGD inzake integrale JGZ
- 1^e wijziging programmabegroting GGD Brabant-Zuidoost 2020
- Concept-zienswijze bij 1^e wijziging programmabegroting 2020 GGD
- Concept-raadsbesluit bij 1^e wijziging programmabegroting 2020 GGD

Het college van burgemeester en wethouders,
gemeentesecretaris van Laarbeek,



J.W.M. van de Ven

de burgemeester van Laarbeek,



F.L.J. van der Meijden