

Raadsvergadering d.d. 19 maart 2020

Aan de raad,

Onderwerp

Verordening Duurzaamheidslening Laarbeek 2020

Beslispunten

- vaststellen van de Verordening Duurzaamheidslening Laarbeek 2020
- beschikbaar stellen van een budget van €300.000 voor het uitgeven van duurzaamheidsleningen via samenwerking met de SVn.

Samenvatting

Op verzoek van de raad wordt er een nieuwe duurzaamheidslening opengesteld, waarmee huiseigenaren hun eigen woning in de gemeente kunnen verduurzamen. Hiervoor wordt een budget van €300.000 beschikbaar gesteld, dat is vrijgekomen door het project De Groene Zone met hetzelfde bedrag te korten. De leningen kunnen niet worden aangewend voor zonnepanelen, omdat dit via De Groene Zone gerealiseerd kan worden. Wel zijn de leningen bedoeld voor een groot aantal maatregelen voor duurzame stroom en warmte en het isoleren van woningen. De leningen zijn beschikbaar vanaf vaststelling van de verordening en totdat het budget volledig is vergeven.

Aanleiding

Op 30 januari 2020 is er in de gemeenteraad gesproken over verlenging van deelname van de gemeente aan de Groene Zone, een gemeenschappelijk project van 12 gemeenten voor het verstrekken van goedkope leningen voor zonnepanelen. De gemeenteraad stemde in met een amendement: de Groene Zone wordt verlengd, maar het budget wordt gekort met €300.000. Voor dit bedrag worden in plaats daarvan reguliere duurzaamheidsleningen uitgegeven, waardoor ook voor andere maatregelen een lening aangegaan kan worden, zoals energiebesparende maatregelen en het opwekken van duurzame warmte. De letterlijke tekst van het amendement formuleert het besluit als volgt:

Een bedrag van € 300.000 ter beschikking te stellen voor het verstrekken van duurzaamheidsleningen, zoals die tot januari 2019 werden verstrekt, met dien verstande dat die leningen niet langer kunnen worden aangewend voor de aanschaf en plaatsing van zonnepanelen, en het college op te dragen de daarvoor benodigde besluitvorming in de volgende raadsvergadering aan de raad voor te leggen.

De Verordening Duurzaamheidslening Laarbeek 2020 is een uitwerking van deze opdracht van de raad. In de verordening worden de voorwaarden voor een nieuwe ronde duurzaamheidsleningen beschreven. De verordening is vrijwel identiek aan de verordening uit 2018, met als belangrijkste verschil dat zonnepanelen niet langer onder de toegestane maatregelen vallen. Naast het vaststellen van de verordening wordt ook het door de raad voorgestelde budget van €300.000 vastgesteld.

Beoogd effect en/of resultaat

Het doel van de leningen is het stimuleren van verduurzaming van de woningvoorraad in Laarbeek. Bij de vorige leningen was het gemiddelde bedrag per aanvraag ongeveer €10.000. Dat zou betekenen dat ongeveer 30 woningen met behulp van een lening verduurzaamd kunnen worden. Daarnaast hebben deze woningen een voorbeeldfunctie voor buurtbewoners en andere bekenden, waardoor de diverse maatregelen steeds meer ingeburgerd raken.

Argumenten

Voorwaarden

De belangrijkste voorwaarden uit de verordening zijn:

- Doelstelling van de lening: beperking van de energievraag dan wel een vermindering van de CO²-uitstoot en/ of; Verhoging van het aandeel duurzame energiebronnen in de energievoorziening van de woning.
- Aanvragen is alleen mogelijk voor eigenaar-bewoners (inclusief VvE's)
- Aanvragen is mogelijk van de datum van vaststelling van de verordening totdat het budget is uitgegeven. Aanvragers en raad zullen hier tijdig bericht over ontvangen.
- Het minimumbedrag is 2.000 euro en het maximum bedraagt 10.000 euro
- De looptijd van de lening is 15 jaar, bij bedragen onder de 7.500 euro is dit 10 jaar
- Het betreft een bouwdepot
- Om 'stapelen' van leningen te voorkomen, kan de lening niet worden gecombineerd met de Starterslening (zie financiële toelichting).
- De rente en nadere voorwaarden worden door de SVn vastgesteld. De SVn is de partner van de gemeente die de leningen samen met de gemeente toetst, en die de praktische uitvoering onder haar hoede neemt.

Consequenties

- Het aanbieden van duurzaamheidsleningen komt tegemoet aan een verzoek van belangengroep Platform Duurzaam Laarbeek en op signalen van geïnteresseerden in een lening. De gemeente laat hiermee zien dat zowel duurzaamheid als het reageren op signalen van inwoners hoog in het vaandel staan.
- Het aanbieden van de leningen past in de duurzaamheidsagenda, het sluit aan bij de doelen die de gemeente heeft wat betreft duurzaam wonen en de energietransitie.
- het faciliteren van de aanvragen voor duurzaamheidsleningen vraagt ambtelijke capaciteit die niet is geraamd in de duurzaamheidsagenda, zoals die in december 2019 is vastgesteld. Het kan daardoor gebeuren dat andere activiteiten uit de agenda worden vertraagd. Hoeveel tijd de leningen kosten en welke andere activiteiten daardoor wellicht worden vertraagd laat zich moeilijk voorspellen. Dit zal afhangen van de hoeveelheid aanvragen, dit kan in theorie variëren van 30 aanvragen van €10.000 tot 150 aanvragen van €2000, plus afgewezen aanvragen. Ook de complexiteit van de aanvraag en de compleetheid ervan spelen mee. Gemiddeld kost het behandelen van een aanvraag 1 tot 4 uur, afhankelijk van het aantal contactmomenten hierover met de aanvrager en de SVn.
- de gemeente schrijft aan een Transitievisie Warmte, waarin wordt beschreven hoe Laarbeek aardgasvrij kan worden. Bij lening-aanvragen voor warmtepompen kan het zijn dat de aanvrager woont op een locatie waar de gemeente overweegt om een collectieve warmte-oplossing te realiseren in de toekomst, zoals een warmtenet. Met deze aanvragers

zullen we dan in overleg treden om te voorkomen dat de investering in een warmtepomp enkele jaren later niet nodig blijkt te zijn geweest.

- De gemeente loopt een beperkt financieel debiteurenrisico, omdat de kans bestaat dat leningen niet worden afbetaald. De SVn schat dit risico op 0,05% van de leningen (zie hieronder).

Kanttekeningen

(1) Overweging huurders

Het is inmiddels mogelijk om via de SVn de lening ook aan huurders aan te bieden. De SVn raadt dit echter af. De lening is een consumptief krediet, dat wil zeggen dat het een persoonsgebonden lening is in plaats van object-gebonden. Als een huurder verhuist, neemt hij de lening dus mee, terwijl de maatregel niet meegenomen mag worden en er ook geen bedrag voor mag worden gevraagd bij de eigenaar. Daarnaast is het zo dat verduurzaming een verbetering van de woning is. Als een huurder de woning verduurzaamt, stijgt de woning daarmee in waarde. De verhuurder mag dan een hogere huur vragen, wat ertoe leidt dat de huurder én hogere huur én de aflossing van de lening moet betalen. Deze gevolgen zijn door huurders wellicht niet goed te overzien. Daarom wordt toch geadviseerd om de lening niet voor huurders open te stellen.

(2) Financiële kanttekeningen

Er wordt €300.000 op het gereserveerde budget van de Groene Zone gekort, dat als budget voor de leningen in beheer wordt gesteld van de SVn. De terugbetaling van de lening duurt maximaal 15 jaar en deze betalingen vloeien terug in de algemene middelen.

Bij het uitlenen van geld bestaat er de mogelijkheid dat het uitgeleende bedrag niet wordt terugbetaald. SVn geeft aan dat sinds de start van duurzaamheidsleningen landelijk ca. 0,05% van de leningen een betalingsprobleem heeft. Doordat de gemeente zelf het debiteurenrisico draagt, zal zij dus ook verantwoordelijk zijn wanneer iemand zijn lening niet terug kan betalen. Voor Laarbeek komt het debiteurenrisico op een bedrag uit van € 150. ($0,05\% * 300.000$)

Het treasury statuut (artikel 8) van Laarbeek geeft aan dat we zo voorzichtig mogelijk om zullen gaan met het aangaan van nieuwe risico's, door zoveel mogelijk zekerheden te eisen van de geldnemer. Het op grotere schaal verstrekken van leningen voldoet niet aan dit uitgangspunt. Artikel 8 lid i. geeft echter het college de mogelijkheid om te besluiten *'dat vanuit oogpunt van bestuurlijk en/of maatschappelijk belang de lening of de garantie desondanks wordt verstrekt'*. Van deze uitzondering wordt hier gebruik gemaakt.

Vervolgstappen

- Publicatie van de verordening
- Publicatie van aanvraagformulier om in aanmerking te komen voor deze lening.
- De ambtelijke organisatie mandateren met inachtneming van het bepaalde in de verordening een lening toe te wijzen of te weigeren
- Sluiten van een Deelnemingsovereenkomst met SVn.
- Actief communiceren en informeren over de mogelijkheden die de lening biedt en de mogelijke maatregelen die genomen kunnen worden. Dit kan middels de Mooi Laarbeek

Zaaknummer: 7635-2020
Documentnummer: 7635-2020:058828

krant, onze website, en via de geplande duurzaamheidscafés en andere activiteiten vanuit de duurzaamheidsagenda.

Bijlagen

Concept Verordening Duurzaamheidsleningen Laarbeek 2020

Het college van burgemeester en wethouders,
gemeentesecretaris van Laarbeek,



J.W.M. van de Ven

de burgemeester van Laarbeek,



F.L.J. van der Meijden