

Raadsvergadering d.d. 14 mei 2020

Aan de raad,

Onderwerp

Begroting Gemeenschappelijke Regeling GGD 2021

Beslispunten

1. Kennisnemen van de conceptbegroting
2. Vaststellen zienswijze en deze doorgeleiden naar het Dagelijks Bestuur van GR GGD

Samenvatting

Jaarlijks legt GR GGD haar conceptbegroting voor aan de deelnemende raden. Uit deze conceptbegroting kan worden opgemaakt wat de financiële consequenties zijn door deelname van Laarbeek aan deze GR voor het jaar 2021. De raad krijgt vervolgens de mogelijkheid om naar aanleiding van deze conceptbegroting een zienswijze in te dienen. Nadat alle deelnemende raden aan het Dagelijks Bestuur hun zienswijzen hebben kenbaar gemaakt wordt de conceptbegroting door het Algemeen bestuur vastgesteld in een definitieve begroting.

Aanleiding

De Wet Gemeenschappelijke regelingen bepaalt in artikel 35 dat de ontwerpbegroting acht weken voordat deze aan het algemeen bestuur wordt aangeboden toegezonden wordt aan de raden van de deelnemende gemeenten.

De raad kan dan zijn zienswijze over de ontwerp begroting geven

Beoogd effect en/of resultaat

Het geven van een reactie op de concept begroting van de GR GGD namens de gemeente Laarbeek.

Argumenten

Algemeen

De begroting 2021 gaat uit van dezelfde taken, die ook in 2020 werden afgenomen. Financieel gezien, wordt hier slechts de vooraf afgesproken index van 2.44% op toegepast. Deze begroting heeft daarmee geen onverwachte gevolgen voor de bestaande taken. Het gaat hier nog niet over de jeugdgezondheidszorg 0-4 jaar, aangezien dat een nieuwe taak is.

Bestuursopdracht

In 2019 is ingestemd met de bestuursopdracht aan de GGD om enerzijds de jeugdgezondheidszorg 0-4 jaar in te besteden. Aan de andere kant was deze opdracht bedoeld om de bedrijfsvoering van de GGD te verbeteren en zo ook het weerstandsvermogen op peil te brengen. Om deze bestuursopdracht te realiseren is een éénmalige bijdrage aan gemeenten gevraagd. Deze bijdrage, van €1,- per inwoner, is opgenomen in de begroting van 2020. Door de uitvoer van deze bestuursopdracht, wordt effectiever gewerkt. Door de

inbesteding jeugdgezondheidszorg wordt een doorlopende lijn gecreëerd waarin de ontwikkeling van kinderen gevolgd kan worden. Tevens heeft de uitvoering van de bestuursopdracht tot gevolg dat de inwonerbijdrage structureel met €0,20 omlaag kan.

Integrale jeugdgezondheidszorg 0-4 jaar

In februari 2020 is ingestemd met het inbesteden van de jeugdgezondheidszorg 0-4 jaar bij de GGD. Als gevolg hiervan wordt met ingang van 1-1-2021 de subsidierelatie met de Zorgboog beëindigd. Door deze inbesteding wordt een doorlopende lijn gecreëerd, waardoor kinderen beter gevolgd kunnen worden. Hierdoor kan er vroegtijdig gesignaleerd worden. In sommige gevallen kan opschalen richting jeugdzorg worden voorkomen of uitgesteld.

Om deze inbesteding vloeiend te laten verlopen, is afgesproken dat de overgang de eerste 2 jaar budgetneutraal verloopt. Deze tijd kan dan worden gebruikt om eventuele verschillen te onderzoeken en te kijken hoe je deze verschillen kunt harmoniseren. Het is voor de toekomst niet wenselijk als iedere gemeente iets anders blijft betalen, voor deze specifieke taak van de GGD.

In de conceptbegroting 2021 van de GGD is echter geen sprake van budgetneutraliteit, want er wordt uitgegaan van het bedrag per kind in 2019 (dit uitgangsbetrag komt niet overeen met de werkelijkheid) en daar wordt voor 2020 rekening gehouden met de index die de GGD hanteert en voor 2021 wordt daar nogmaals de index van de GGD op toegepast. Hierdoor ontstaat een verschil ten opzichte van wat gemeente Laarbeek nu betaalt aan de Zorgboog. Aan de GR GGD wordt verzocht deze indexering als volgt aan te passen:

Ga uit van het daadwerkelijke bedrag dat op basis van de beschikking aan Zorgboog is betaald in 2020. Pas daar vervolgens de indexering op toe van de GGD voor 2021. Volledige budgetneutraliteit is niet realistisch, omdat er ook door de Zorgboog waarschijnlijk voor 2021 een index zou worden toegepast.

Begroting i.r.t. de Coronavirus

Op dit moment liggen veel taken van de GGD stil, bijvoorbeeld de Jeugdgezondheidszorg. Andere taken binnen de publieke gezondheid (die verband houden met het Coronavirus) vergen nu juist meer aandacht. De verwachting is dat dit doorwerkt ook in 2021. Vanwege de wettelijke termijn waar de GR GGD aan moet voldoen, wordt de begroting nu wel aangeboden. Eventuele wijzigingen als gevolg van het coronavirus zullen dit najaar middels een begrotingswijziging worden voorgelegd. Om dit uit te leggen heeft de GGD een brief gestuurd (zie zaak 15536-2020).

Kanttelingen o.a. financiële, juridische, communicatieve en veiligheidsaspecten

De taken die ook in 2020 al bij de GGD waren belegd, bevatten voor 2021 geen extra financiële gevolgen naast de afgesproken indexering. Er zit wat schommeling in de toegekende bedragen aan de Zorgboog. Dit komt doordat er afgerekend wordt op daadwerkelijk kind aantal en dit kan per jaar verschillen.

Bijdrage Gemeente Laarbeek	2018	2019	2020	2021

Zaaknummer: 13370-2020
Documentnummer: 13370-2020:508570

GGD	€371.146,-	€379.223,-	€394.033,- *	€401.136,-
Zorgboog**	€284.137,81	€307.497,-	€303.842,70	€311.662,-***

**bedrag gebaseerd op basistaken, exclusief eenmalige bijdrage (€22.294,-) t.b.v. uitvoer bestuursopdracht*

***het gaat hier alleen om taken van de jeugdgezondheidszorg 0-4jaar op basis van de subsidiebeschikking*

**** berekend op basis van het voorstel om op de daadwerkelijke tarieven voor 2020 de index van de GGD voor 2021 toe te passen. Dit bedrag komt dus niet overeen met het bedrag dat genoemd wordt in de voorliggende begroting (€317.416,-)*

De investering van de jeugdgezondheidszorg 0-4 jaar heeft daarentegen wel financiële gevolgen. Deze financiële gevolgen waren niet vooraf bekend, aangezien afgesproken is dat de investering voor gemeenten budgetneutraal zou verlopen.

De GGD gaat uit van de bijdrage van 2019 en die wordt voor 2020 en 2021 op basis van de GGD index geïndexeerd. De bijdrage 2019, waar de begroting van de GGD vanuit gaat, komt echter niet overeen met wat gemeente Laarbeek in 2019 aan subsidie heeft verleend aan de Zorgboog (conform subsidieaanvraag). In de tabel hieronder is het verschil weergegeven tussen wat gemeente Laarbeek nu betaalt en wat we zouden gaan betalen volgens de huidige voorliggende conceptbegroting.

Jaartal	Daadwerkelijk bedrag per kind	Bedrag GGD per kind	Verschil per kind
2019	€389,73	€393,26	€3,53
2020	€397,18	€404,51	€7,33
2021*	€406,87	€414,38	€7,51

*Voor 2021 is uitgegaan van een daadwerkelijk bedrag op basis van wat er in 2020 beschikt is aan de Zorgboog, met de indexering van de GGD over 2021.

Voor 2021 wordt uitgegaan van 766 kinderen in de leeftijd van 0-4 jaar. Dat betekent een kostenpost van €311.662,- als uitgegaan wordt het daadwerkelijk bedrag over 2020 met de index van de GGD over 2021. Als uitgegaan wordt van de voorliggende begroting betekent dit een kostenpost van €317.416,-. Dit is een verschil van €5.754,-

In het Algemeen bestuur van de GGD op 11 maart jl. is afgesproken dat de portefeuillehouder financiën in het bestuur (J. Frenken) zich samen met de controller van de GGD en de financiële ambtenaren zal buigen over dit probleem en met een voorstel komen in het bestuur, zodat het bestuur op 1 juli de begroting 2021 kan vaststellen.

Aan de GR GGD, middels de zienswijze, wordt het volgende verzocht:

Ga uit van het daadwerkelijke bedrag over 2020 (ook al is dit per gemeente verschillend) en pas hierop de indexatie van de GGD toe voor 2021. Je komt dan uit op een bedrag van €406,87 per kind. De periode van 2 jaar budgetneutraliteit kan vervolgens gebruikt worden om de tarieven te harmoniseren en te onderzoeken wat de beste manier is om dit te doen.

Ondanks dat dit het verzoek zal zijn richting de GGD, kan voorzichtigheidshalve rekening gehouden worden met een bijdrage van €414,38 per kind zoals de GGD nu in zijn begroting

Zaaknummer: 13370-2020
Documentnummer: 13370-2020:508570

aangeeft. Dit laatste bedrag zal betrokken worden bij samenstelling van de kadernota 2021 van de gemeente Laarbeek.

Vervolgstappen

De zienswijze ter kennis brengen van het Dagelijks Bestuur van de GR GGD.

Bijlagen (meegezonden stuk(ken), ter inzage gelegde stukken)

1. Conceptbegroting
2. Aanbiedingsbrief
3. Brief aan raad over begroting 2021 irt Coronavirus
4. Concept zienswijze
5. Concept raadsbesluit

Het college van burgemeester en wethouders,
gemeentesecretaris van Laarbeek,



J.W.M. van de Ven

de burgemeester van Laarbeek,



F.L.J. van der Meijden