

Raadsvergadering d.d. 8 oktober 2020

Aan de raad,

Onderwerp

1^e Wijziging gemeenschappelijke regeling Peelgemeenten

Beslispunten

Verlenen van toestemming aan het college van burgemeester en wethouders tot wijziging van de gemeenschappelijke regeling Peelgemeenten conform het bij dit besluit horende concept.

Samenvatting

De tekst van de gemeenschappelijke regeling Peelgemeenten is aangepast conform de aanbevelingen uit het evaluatierapport 'Kiezen of (op)delen!' van SVDL, met dien verstande dat het openbaar lichaam wel in stand is gebleven en niet is omgevormd tot een bedrijfsvoeringsorganisatie. Daarnaast zijn in enkele artikelen tekstuele verduidelijkingen aangebracht. Verder zijn er wijzigingen aangebracht vanwege gewijzigde wetgeving, bijvoorbeeld de invoering van de WNRA. De belangrijkste wijzigingen zijn de samenstelling van het algemeen bestuur en het dagelijks bestuur en het inbrengen van plustaken.

Aanleiding

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Laarbeek neemt deel aan de gemeenschappelijke regeling (GR) Peelgemeenten. In 2019 is een evaluatie uitgevoerd door organisatieadviesbureau Seinstra Van de Laar. In het evaluatierapport 'Kiezen of (op)delen!' zijn een aantal aanbevelingen gedaan. Naar aanleiding hiervan heeft het algemeen bestuur van de GR Peelgemeenten besloten tot aanpassing van de regeling.

Gelet op de Wet gemeenschappelijke regelingen en de tekst van de gemeenschappelijke regeling is toestemming van de gemeenteraden nodig voor het wijzigingen van deze collegeregeling. De raden van de deelnemende gemeenten moeten daartoe unaniem en gelijkluidend besluiten en de colleges toestemming geven tot wijziging van de gemeenschappelijke regeling. Wanneer alle deelnemende akkoord zijn, worden de nieuwe leden van het algemeen bestuur benoemd en voert het algemeen bestuur de wijziging van de regeling verder uit.

Beoogd effect en/of resultaat

Doelstelling is om de gewijzigde gemeenschappelijke regeling uiterlijk op 1 januari 2021, of zoveel eerder als mogelijk, in werking te laten treden.

Argumenten

Aan de voorgestelde wijziging van de gemeenschappelijke regeling Peelgemeenten liggen de volgende redenen ten grondslag:

- **Juridisch construct:** in het evaluatierapport 'Kiezen of (op)delen!' wordt de aanbeveling gedaan om het openbaar lichaam om te vormen tot een bedrijfsvoeringsorganisatie. Na

ambtelijk advies is hierover nog extern advies ingewonnen bij Rob de Greef (deskundige op het gebied van de Wet gemeenschappelijke regelingen). Beide adviezen komen tot de conclusie het openbaar lichaam te behouden. Wijziging van rechtsvorm heeft alleen zin als daarmee problemen van de huidige rechtsvorm worden opgelost. Een bedrijfsvoeringsorganisatie zal de gesignaleerde knelpunten niet oplossen, maar aanpassing van de huidige governancestructuur wel.

- **Wijziging governancestructuur:** in het evaluatierapport kwam naar voren dat de huidige bestuurlijke governancestructuur met een voorzitter, algemeen bestuur, dagelijks bestuur, adviescommissie en klankbordgroep voor veel bestuurlijke drukte zorgt. Daarnaast bleek dat er onvoldoende collectief eigenaarschap werd gevoeld door de deelnemers. Deze zaken kunnen worden opgelost met een aanpassing van de governancestructuur.

In de gewijzigde gemeenschappelijke regeling Peelgemeenten is bepaald dat het dagelijks bestuur bestaat uit vijf wethouders sociaal domein (van iedere gemeente één). Dit vergroot het gevoel van eigenaarschap en bovendien wordt hierdoor de adviescommissie overbodig. Omdat de leden van het dagelijks bestuur niet de meerderheid mogen uitmaken van het algemeen bestuur, zal het algemeen bestuur gaan bestaan uit 10 leden. Iedere gemeente zal een wethouder sociaal domein en een wethouder financiën benoemen tot lid van het algemeen bestuur. Indien de wethouder sociaal domein en de wethouder financiën in één persoon zijn verenigd, zal het college nog een andere wethouder aanwijzen als lid van het algemeen bestuur.

Omdat het algemeen bestuur minimaal twee keer per jaar vergadert, zal een groter algemeen bestuur naar verwachting geen afbreuk doen aan de slagvaardigheid van het samenwerkingsverband.

In het evaluatierapport is tevens geadviseerd om niet meer te werken met een onafhankelijk voorzitter, maar de vijf leden van het (dagelijks) bestuur uit hun midden een voorzitter te laten kiezen. Hiermee wordt het eigenaarschap volledig in handen van de verantwoordelijke wethouders gelegd.

- **Basistaken en plustaken:** in het evaluatierapport is de handreiking gedaan om het huidige takenpakket te bestendigen als basistakenpakket en deelnemers de ruimte te bieden om plustaken op het gebied van het sociaal domein in te brengen. Deze aanbeveling is overgenomen en heeft geleid tot aanpassing van artikel 5 over de taken. De huidige taken, met uitzondering van het werkgeverschap van de gezins- en jongerencoaches, zijn de basistaken van het openbaar lichaam. In het nieuwe artikel 6 is aangegeven wat plustaken zijn, welke afspraken hier minimaal over gemaakt moeten worden en welke besluitvormingsprocedure hiervoor gevolgd moet worden. Het werkgeverschap van de Gezins- en Jongerencoach is al een vorm van een plustaak.
- **P&C cyclus:** de P&C cyclus is de afgelopen jaren doorontwikkeld en nader uitgekristalliseerd qua producten en planning. Dit heeft ertoe geleid dat de artikelen over de P&C cyclus hierop zijn aangepast.

Wijziging gemeenschappelijke regeling

Naar aanleiding van bovenstaande zaken zijn een aantal artikelen in de gemeenschappelijke regeling Peelgemeenten gewijzigd. Ook zijn er nog enkele artikelen gewijzigd vanwege gewijzigde wetgeving, bijvoorbeeld de invoering van de Wnra. In de bijlage 'Was-wordt tabel bij 1^e wijziging Gemeenschappelijke Regeling Peelgemeenten' vindt u een overzicht van de wijzigingen in de gemeenschappelijke regeling, voorzien van een toelichting.

Kantttekeningen o.a. financiële, juridische, communicatieve en veiligheidsaspecten

Juridische aspecten

Gelet op artikel 1, tweede en derde lid, van de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) en artikel 46, tweede lid, van de gemeenschappelijke regeling Peelgemeenten is toestemming van de raden nodig voor het wijzigen van deze collegeregeling. De raden van de deelnemende gemeenten moeten daartoe unaniem en gelijkkluidend beslissen. De gevraagde toestemming kan alleen geweigerd worden wegens strijd met het recht of het algemeen belang. Het is de gemeenteraad wettelijk niet toegestaan voorwaarden te verbinden aan het verlenen van toestemming.

Onder de weigeringsgrond 'strijd met het recht' valt strijd met zowel het geschreven als het ongeschreven recht. Onder de weigeringsgrond 'strijd met het algemeen belang' vallen die gevallen, waarin de grond voor onthouding van toestemming niet nauwkeurig in de wet kan worden gespecificeerd. Het gaat hier bijvoorbeeld om de situatie dat de raad meent dat het ondoelmatig is om ten aanzien van de desbetreffende belangen samen te werken met andere gemeenten of dat de raad meent dat de bevoegdheid zich niet leent voor gezamenlijke behartiging. Beide weigeringsgronden achten we ten aanzien van de gemeenschappelijke regeling Peelgemeenten niet aanwezig.

Communicatieve aspecten

Na definitieve besluitvorming over de wijziging van de GR Peelgemeenten zorgt het college van de gemeente Deurne voor bekendmaking in de Staatscourant en het toezenden aan Gedeputeerde Staten.

Vervolgstappen

In vervolg op uw toestemming tot wijziging neemt het college een definitief besluit over de wijziging van de gemeenschappelijke regeling Peelgemeenten. Wanneer alle deelnemende gemeenten akkoord zijn, benoemen alle colleges de nieuwe leden van het algemeen bestuur. Het algemeen bestuur voert de wijziging van de regeling dan verder uit.

Bijlagen (meegezonden stuk(ken), ter inzage gelegde stukken)

- Raadsbesluit
- Gewijzigde gemeenschappelijke regeling Peelgemeenten
- Toelichting bij 1^e wijziging gemeenschappelijke regeling Peelgemeenten
- Was-woordt tabel bij 1^e wijziging gemeenschappelijke regeling Peelgemeenten

Het college van burgemeester en wethouders,
gemeentesecretaris van Laarbeek,



J.W.M. van de Ven

de burgemeester van Laarbeek,



F.L.J. van der Meijden