

Raadsvergadering d.d. 14 oktober 2021

Aan de raad,

Onderwerp

Nieuwe VVGB en herstelbesluit zonnepark De Snelle Loop

Portefeuillehouder

J.H.C.M. Briels

Beslispunten

1. Te verklaren geen bedenkingen te hebben tegen de aanvraag 'zonnepark De Snelle Loop' met gewijzigd inpassingsplan, en daartoe een definitieve Verklaring van Geen Bedenkingen af te geven;
2. In te stemmen met een wijziging van de instandhoudingstermijn van de vergunning, die betreft dat de aanvang van de instandhoudingstermijn van 25 jaar gelijk loopt met aanvang van de exploitatie van het zonnepark, conform de afspraken hierover in de anterieure overeenkomst.

Samenvatting

In november 2020 heeft aanvraag zonnepark De Snelle Loop een vergunning van de gemeente ontvangen, met als onderdeel daarvan een vvgb van de raad. Hierop is door een bewoner beroep ingesteld. Naar aanleiding van dat beroep wordt een nieuw -uitgebreider- landschappelijk inpassingsplan vastgesteld, en worden enkele bepalingen in de vergunning gewijzigd. Hierdoor worden de belangen van de omwonenden beter geborgd.

Aanleiding

In november 2020 gaf de gemeente een vergunning af voor de bouw van een zonnepark aan De Snelle Loop. Onderdeel van deze vergunning zijn een landschappelijk inpassingsplan en een VVGB. Tegen de vergunning is beroep aangetekend door een omwonende, die onder andere wijst op enkele onduidelijkheden in de vergunningsvoorschriften, en verzoekt om verbeteringen / nadere uitwerking van het landschappelijk inpassingsplan. Tijdens een eerste zitting bij de rechtbank heeft de rechter de opdracht gegeven om het inpassingsplan te verbeteren en toe te voegen aan de vergunningsvoorschriften. Hierop is door de aanvrager in overleg met de gemeente een nieuw plan uitgewerkt. Ook is het raadzaam om enkele andere voorschriften uit de vergunning aan te passen of te verduidelijken.

Dit proces kent drie stappen:

1. Vaststelling van het nieuwe landschappelijk inpassingsplan door het college;
2. Afgifte van een nieuwe VVGB door de raad, waarin het nieuwe inpassingsplan wordt opgenomen en waarin een van de voorschriften door de raad wordt gewijzigd;
3. Het nemen van een herstelbesluit door het college, waarin enkele andere voorschriften worden gewijzigd danwel nader gespecificeerd.

Beoogd effect en/of resultaat

Door het nieuwe inpassingsplan vast te stellen en enkele voorschriften aan te scherpen worden de belangen van omwonenden beter geborgd. Met de wijzigingen wordt bijvoorbeeld zeker gesteld dat de landschappelijke inpassing verbeterd is, juridisch afdwingbaar is en in stand blijft gedurende de vergunde termijn van 25 jaar. Daarmee wordt ook een deel van de bezwaren weggenomen die tegen het park zijn aangedragen door een omwonende in een lopende beroepsprocedure tegen de vergunning.

Omdat de raad bevoegd gezag is waar het gaat om ruimtelijke ordening, is het van belang dat de raad oordeelt over de ruimtelijke aanvaardbaarheid van het nieuw ingediende landschappelijk inpassingsplan.

Argumenten

Nieuwe landschappelijke inpassingsplan

Het nieuwe plan is een verbetering en verdere detaillering van het oorspronkelijke plan, waarbij een bredere strook groen struweel is voorzien aan de zuidzijde van het park. Hierdoor hebben omwonenden vrijwel geen zicht op het park. Daarnaast is het plan een uitwerking van de eerdere versie, waarbij onder andere lijsten met plantensoorten zijn toegevoegd. Hierdoor is het duidelijker wat precies wordt verwacht van de inpassing, en is dit ook afdwingbaar. Door het plan als onderdeel van de vergunning op te nemen, wordt het bovendien publiekrechtelijk afdwingbaar.

Wijzigingen in vergunningsvoorschriften

Mocht de raad een nieuwe vvgb afgeven, dan is het college voornemens om een herstelbesluit te nemen waarin niet alleen het nieuwe inpassingsplan aan de vergunning wordt toegevoegd, maar ook enkele andere wijzigingen worden doorgevoerd. Dit zijn:

- **Wijziging gewaarmerkte documenten:** het nieuwe inpassingsplan wordt door beide partijen ondertekend en vervangt het oude.
- **Wijziging voorschrift over landschappelijke inpassing:** omdat het hele nieuwe inpassingsplan onderdeel uitmaakt van de nieuwe vergunning, kan het voorschrift daarover worden veranderd.
- **Wijzigen voorschrift over instandhoudingstermijn:** dit is het voorschrift waar de raad zich ook over uitspreekt, over wanneer de termijn van 25 jaar precies begint.
- **Aanvullend voorschrift instandhouding landschappelijke inpassing:** in dit voorschrift wordt expliciet geëist dat de landschappelijke inpassing gedurende de hele looptijd in stand wordt gehouden. Dit dient als extra bescherming voor omwonenden.
- **Aanvullend voorschrift ter voorkoming lichthinder:** dit is een zorg die is geuit door omwonenden, in dit aanvullend voorschrift wordt geëist dat er voor een type panelen wordt gekozen dat lichthinder (schittering) minimaliseert.

Procedureel

Het vaststellen van het nieuwe inpassingsplan is een bevoegdheid van het college, maar moet worden bekrachtigd door de raad door afgifte van een nieuwe vvgb. Omdat dit 'wijzigingen van ondergeschikte aard' zijn hoeft daar niet een ontwerp-vvgb aan vooraf te gaan. De meeste voorschriften uit het voorgenomen herstelbesluit kunnen door het college gewijzigd worden, maar voor de aanduiding van de duur van de vergunning raadt de juridisch adviseur aan om

dit expliciet door de raad te laten benoemen. De termijn van 25 jaar blijft ongewijzigd maar er wordt verduidelijkt wanneer die ingaat: bij de start van de exploitatie van het park.

Kanttelingen

Betrokken partijen

Het nieuwe landschappelijk inpassingsplan is tot stand gekomen na terugkerend overleg tussen de ontwikkelaar en de gemeente. Idealiter was dit natuurlijk een overleg geweest waarbij ook de omwonende die beroep heeft ingesteld, aanwezig was. Dit is helaas niet gelukt. Er is wel een inhoudelijk gesprek geweest met de advocaten van deze partij. Ten tijde van dit voorstel (begin september 2021) is er wel sprake van dat er op korte termijn een gesprek ingepland wordt. Dit zou kunnen leiden tot een verdere aanscherping van het landschappelijk inpassingsplan. Omdat het echter tussen de rechtszitting (maart) en nu niet gelukt is om tot constructief overleg te komen, wordt ervoor gekozen om dit plan toch nu in routing te brengen. Op die manier wordt er alvast een verbeteringsslag geslagen op het gebied van de inpassing, en kunnen ook de andere voorschriften worden gewijzigd.

Beroepsprocedure

De wijzigingen komen voort uit een beroepsprocedure die aanhangig is bij de Rechtbank Oost-Brabant. Met de wijzigingen wordt zeker gesteld dat de landschappelijke inpassing verbeterd is, juridisch afdwingbaar is en in stand blijft gedurende de vergunde termijn van 25 jaar. Hiermee worden de belangen van de partij die beroep heeft ingesteld, en van andere omwonenden, gediend. Omdat dit besluit deel uitmaakt van de omgevingsvergunning zullen ook de wijzigingen vallen onder de beroepsprocedure en door de bestuursrechter in het oordeel worden meegenomen.

Vervolgstappen

- Herstelbesluit college
- Publicatie gewijzigde vergunning
- Verdere verloop beroepsprocedure

Bij elk van bovenstaande stappen worden de bestuursrechter en de partij die beroep heeft aangetekend in kennis gesteld.

Bijlagen

- Nieuw landschappelijk inpassingsplan zonnepark De Snelle Loop

Het college van burgemeester en wethouders,
gemeentesecretaris van Laarbeek



J.W.M. van de Ven

de burgemeester van Laarbeek



F.L.J. van der Meijden

Zaaknummer: 37572-2021
Documentnummer: 37572-2021:593179



