

Aan de raad,

Onderwerp

Adviesrecht gemeenteraad bij afwijkingen van het omgevingsplan

Portefeuillehouder

J.H.C.M. Briels

Beslispunten

1. het adviesrecht van de gemeenteraad in de zin van artikel 16.15a, onder b Omgevingswet van toepassing te verklaren op aanvragen omgevingsvergunning waarbij wordt afgeweken van het omgevingsplan, waarbij
 - a. wordt afgeweken van door de gemeenteraad vastgestelde beleidskaders, of
 - b. het een m.e.r.-plichtige activiteit betreft, of
 - c. bestaand groen wordt omgezet naar bebouwing, of
 - d. huisvesting van arbeidsmigranten wordt toegestaan, of
 - e. huisvesting van asielzoekers wordt toegestaan, of
 - f. tijdelijke woningen worden toegestaan, of
 - g. een andere bijzondere woonvorm wordt toegestaan, of
 - h. een nieuwe horecalocatie wordt toegestaan op een locatie die niet de bestemming 'centrum' heeft in het omgevingsplan, of
 - i. een ander gebruik van een kas dan glastuinbouw wordt toegestaan, of
 - j. een maatschappelijke voorziening wordt toegestaan, of
 - k. een sportvoorziening wordt toegestaan, of
 - l. een dierenpension wordt toegestaan, of
 - m. een nieuw tuincentrum wordt toegestaan, of
 - n. een militaire activiteit wordt toegestaan, of

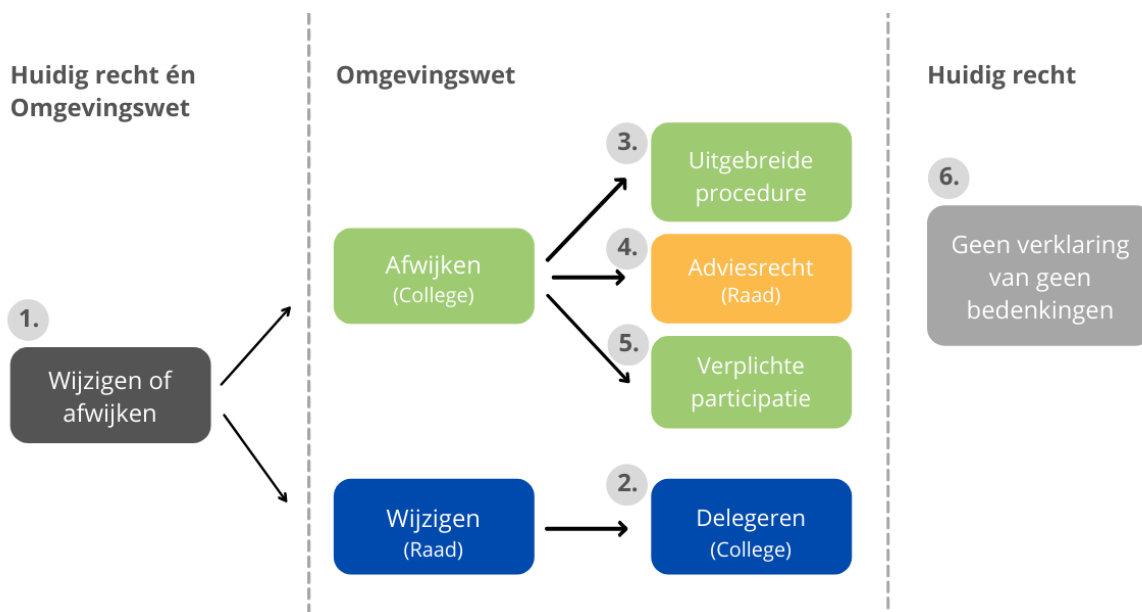
- o. een grootschalig evenement wordt toegestaan, of
 - p. een seksinrichting wordt toegestaan, of
 - q. een installatie ten behoeve van telecommunicatie wordt toegestaan, of
 - r. een rioolwaterzuiveringsinstallatie wordt toegestaan, of
 - s. een weg gewijzigd wordt, of
 - t. een windturbine met een wiekas van meer dan 5 meter hoog wordt toegestaan, of
 - u. een zonnepark wordt toegestaan, of
 - v. het college van burgemeester en wethouders inschat dat het activiteiten betreft met mogelijk aanzienlijke gevolgen voor de fysieke leefomgeving, of activiteiten waartegen naar verwachting verschillende belanghebbenden bedenkingen zullen hebben.
2. dat dit besluit in werking treedt op de dag waarop de Omgevingswet in werking treedt en aangehaald wordt als 'besluit van de gemeenteraad van 9 december 2021 betreffende adviesrecht bij afwijkingen van het omgevingsplan'.
3. dat de werking van dit besluit door het college van burgemeester en wethouders na 1 jaar na inwerkingtreding van dit besluit wordt geëvalueerd en dat die evaluatie uiterlijk 20 maanden na die inwerkingtreding aan onze raad wordt voorgelegd.

Samenvatting

Naar verwachting treedt op 1 juli 2022 de Omgevingswet in werking. Voorafgaand aan de inwerkingtreding van de Omgevingswet moet de nieuwe taakverdeling tussen raad en college zijn vastgesteld.

Het verlenen van omgevingsvergunningen is een collegebevoegdheid, ook als wordt afgeweken van het omgevingsplan. De gemeenteraad kan vooraf categorieën van gevallen aanwijzen waarin het college voor tot besluitvorming over te gaan eerst de raad om een bindend advies moet vragen. Met dit voorstel stelt de raad vooraf vast welke onderwerpen zij als meest belangrijk achten om inhoudelijk invloed op uit te oefenen.

De categorieën van gevallen waarvan we voorstellen het adviesrecht van toepassing te verklaren, betreffen allemaal activiteiten waarvan op voorhand duidelijk is dat het activiteiten zijn met mogelijk aanzienlijke gevolgen voor de fysieke leefomgeving, of activiteiten waartegen naar verwachting verschillende belanghebbenden bedenkingen zullen hebben.



Aanleiding

Naar verwachting treedt op 1 juli 2022 de Omgevingswet in werking. Voorafgaand aan de inwerkingtreding van de Omgevingswet moet de nieuwe taakverdeling tussen raad en college zijn vastgesteld.

Het verlenen van omgevingsvergunningen is een collegebevoegdheid, ook als wordt afgeweken van het omgevingsplan. De gemeenteraad kan vooraf categorieën van gevallen aanwijzen waarin het college voor tot besluitvorming over te gaan eerst de raad om een bindend advies moet vragen. Dit past bij de beoogde cultuurverandering die onderdeel uitmaakt van de Omgevingswet: de raad is aan zet wanneer het moet en het college wanneer het kan.

Beoogd effect en/of resultaat

Voorlopig willen we in het kader van de transitiefase van de Omgevingswet zoveel mogelijk met afwijkingsvergunningen gaan werken. Met dit voorstel zorgen we ervoor dat de raad aan zet blijft bij situaties met veel gevolgen voor de omgeving en situaties die zo nieuw zijn dat er nog geen beleidskaders voor is vastgesteld.

Argumenten

1. Activiteiten met mogelijk aanzienlijke gevolgen of bedenkingen

De categorieën van gevallen waarvan we voorstellen het adviesrecht van toepassing te verklaren, betreffen allemaal activiteiten waarvan op voorhand duidelijk is dat het activiteiten zijn met mogelijk aanzienlijke gevolgen voor de fysieke leefomgeving, of activiteiten waartegen naar verwachting verschillende belanghebbenden bedenkingen zullen hebben.

2. Het speelt in op de beoogde procedureversnelling onder de Omgevingswet

Een van de uitgangspunten van de Omgevingswet is dat procedures sneller doorlopen worden. Door het adviesrecht alleen van toepassing te verklaren wanneer dit echt nodig is, wordt bijgedragen aan de beoogde procedureversnelling.

3. Het speelt in op de beoogde rol van de raad onder de Omgevingswet

Een van de uitgangspunten van de Omgevingswet is dat gemeenteraden zich meer gaan focussen op visievorming en kaderstelling enerzijds, en controle en verantwoording anderzijds. Gemeenteraden gaan kijken naar waar men zich echt over moet buigen. Het terughoudend zijn met aanwijzen van categorieën van gevallen waarbij de raad altijd om advies gevraagd moet worden, zorgt dat hier ruimte voor is.

4. Acceptabele werkdruk voor de gemeenteraad

Wanneer de raad het adviesrecht op veel categorieën van gevallen van toepassing verklaart, dient de gemeenteraad over al die gevallen te adviseren wanneer ze de revue passeren. Door de beoogde versnelling van procedures onder de Omgevingswet is hier bovendien minder tijd voor, tenzij expliciet vooraf geregeld. Gelet hierop is het van toepassing verklaren van het adviesrecht van de raad gekoppeld aan het van toepassing verklaren van de uitgebreide voorbereidingsprocedure.

Kanttekeningen o.a. financiële, juridische, communicatieve en veiligheidsaspecten

1. Besluit wordt genomen met de kennis van nu

We weten nog niet precies hoe de praktijk er straks uit gaat zien onder de Omgevingswet. We weten nog niet welke ruimtelijke ontwikkelingen er precies aan ons voorgelegd gaan worden en waar de raad bij om advies gevraagd wil worden. Wanneer blijkt dat de raad vaker advies uit wil brengen dan verwacht, kan dit besluit uitgebreid worden.

2. Rolverandering raad

Met dit besluit zal de gemeenteraad voortaan alleen nog direct betrokken zijn bij de besluitvorming over ruimtelijke initiatieven met grote impact op de omgeving. Dit past bij de beoogde cultuurverandering die onderdeel uitmaakt van de Omgevingswet: de raad is aan zet wanneer het moet en het college wanneer het kan. College en raad zullen samen op zoek moeten naar een nieuwe taakverdeling en de enige manier om de nieuwe balans te vinden is door een experiment aan te gaan en dat bijtijds te evalueren zodat bijgestuurd kan worden.

Financiën

N.v.t.

Communicatie

Met betrekking tot de opstelling van dit voorstel is geen sprake geweest van inwonersparticipatie. Wel is de raad middels de raadsessies op 27 mei 2021 en 16 september 2021 ingelicht over de mogelijkheden met betrekking tot het adviesrecht. Nadat dit besluit is genomen zal op de Omgevingswet-pagina op de gemeentelijke website informatie geplaatst worden over het adviesrecht.

Veiligheidsaspecten

N.v.t.

Vervolgstappen

De werking van dit besluit wordt door het college 1 jaar na inwerkingtreding van dit besluit (oftewel: 1 jaar na inwerkingtreding van de Omgevingswet) geëvalueerd. Deze evaluatie zal uiterlijk 20 maanden na die inwerkingtreding met de raad worden besproken. Indien nodig

zal in het kader van die evaluatie een aangepast nieuw besluit ten aanzien van het adviesrecht worden voorgelegd.

Bijlagen (meegezonden stuk(ken), ter inzage gelegde stukken)

N.v.t.

Het college van burgemeester en wethouders,
gemeentesecretaris van Laarbeek

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'J.W.M. van de Ven'.

J.W.M. van de Ven

de burgemeester van Laarbeek

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'F.L.J. van der Meijden'.

F.L.J. van der Meijden