

Raadsvergadering 2 juni 2022

Aan de raad,

Onderwerp

Regiovisie Norm voor Opdrachtgeverschap Een 10 voor de Jeugd

Portefeuillehouder

J.H.C.M. Briels

Beslispunten

Vaststellen Regiovisie Norm voor Opdrachtgeverschap Een 10 voor de Jeugd.

Samenvatting

Tijdens de ledenraadpleging van de VNG in juni 2020 is de resolutie Norm voor Opdrachtgeverschap (NvO) aangenomen. In de norm staat de regiovisie centraal. Jeugdhulpregio's worden geacht om de regiovisie invulling te geven aan de hand van een achttal vraagstukken. In deze visie spreken gemeenten in een regio onderling af welke taken op het gebied van jeugd in samenwerking worden opgepakt.

In de aangenomen VNG-resolutie is afgesproken dat gemeenten de regiovisie laten vaststellen door de gemeenteraden.

Aanleiding

Er zijn in de afgelopen jaren verschillende rapporten verschenen over het functioneren van de jeugdhulp sinds de gemeenten daarvoor verantwoordelijk zijn. Het kabinet vindt het, mede op basis van die rapporten, noodzakelijk dat de samenwerking tussen gemeenten in de regio's versterkt wordt.

Om te laten zien dat er geen vergaande wettelijke bepalingen nodig zijn om gemeenten met elkaar te laten samenwerken, is de Norm voor Opdrachtgeverschap (NvO) door gemeenten zelf ontwikkeld, en tijdens de ledenraadpleging van de VNG in juni 2020 aangenomen.

Centraal in de NvO staat de regiovisie. Regio's worden geacht om de regiovisie invulling te geven aan de hand van een achttal vraagstukken. Op basis hiervan legt de jeugdhulpregio afspraken vast over hoe gemeenten willen samenwerken. Ook bepalen zij een richting voor wat de regio op de langere termijn samen doet en hoe de beschikbaarheid van benodigde jeugdhulpfuncties geborgd wordt. Een belangrijk onderdeel in de norm is enerzijds de verbinding met bovenregionale jeugdhulpfuncties en anderzijds de aansluiting op het lokale beleid en gemeentelijke toegang.

In de aangenomen VNG-resolutie is afgesproken dat gemeenten de regiovisie laten vaststellen door de gemeenteraden.

Beoogd effect en/of resultaat

De samenwerkingsafspraken voor inkoop jeugdhulp op een duurzame en niet-vrijblijvende wijze vast te leggen en het commitment voor regionale samenwerking te bekrachtigen.

Argumenten

Binnen de regio Een 10 voor de jeugd werd al voldaan aan de NvO. De regiovisie is voor onze regio een aanvullend document, waarin specifiek en explicieter ingegaan wordt op de invulling van de regionale en bovenregionale samenwerking rondom de inkoop van jeugdhulp en het regionaal opdrachtgeverschap, uitgewerkt aan de hand van de acht vraagstukken die in de NvO benoemd zijn. Met de regiovisie houden we vast aan de werkwijze die we als regio hanteren.

Veel van de vraagstukken voor de regiovisie zijn in de periode 2020-2021 al uitgewerkt binnen Een 10 voor de Jeugd. De netwerksamenwerking rondom de inkoop van jeugdhulp tussen de gemeenten is in juni 2020 vastgelegd in een samenwerkingsovereenkomst voor onbepaalde tijd. Daarmee wordt voorzien in een niet-vrijblijvende governance. Per 1 januari 2021 is ook de gemeente Veldhoven toegetreden. De inhoud en belangrijkste thema's van deze samenwerking zijn vastgelegd in een meerjarig programmaplan.

Er is medio 2021 een inkoopstrategie jeugdhulp vastgesteld. Hierin is de jeugdhulp opgedeeld naar vijf segmenten en zijn per segment de ambities, doelstellingen en opgaves vastgelegd. Ook de keuzes over welke jeugdhulpfuncties op welke schaalgrootte ingekocht worden zijn daarbij opnieuw tegen het licht gehouden en onderbouwd. Om invulling te geven aan het regionaal opdrachtgeverschap en de nieuwe overeenkomsten met de jeugdhulpaanbieders per 1 januari 2022, zijn per segment ook keuzes gemaakt over de volgende inkoopinstrumenten:

- De contractvormen
- De bekostigingsmodellen en uitvoeringsvarianten
- De toeleiding en het toegangsmanagement
- Het leveranciers- en contractmanagement

Op het niveau van de jeugdhulpregio 21 voor de Jeugd zijn in de periode 2020-2021 hernieuwde afspraken gemaakt en vastgelegd in het werkplan 21 voor de Jeugd, en een dienstverleningsovereenkomst (DVO) met de gemeente Eindhoven, over de regionale samenwerking en inkoop van de jeugdhulpfuncties Gesloten Jeugdzorg (JeugdzorgPlus), Veilig Thuis, Jeugdbescherming en -reclassering, en Spoedeisende Zorg (crisisdienst jeugd).

Het in overleg treden met zorgaanbieders, ervaringsdeskundigen en ketenpartijen is, ook zonder de NvO, al een vast onderdeel van de werkwijze binnen de netwerksamenwerking Een 10 voor de jeugd. Voor zowel het programmaplan als de inkoopstrategie is er een intensief proces doorlopen van ruim twee jaar. Zo is er door de gemeenten veelvuldig gesproken over de ambitie en de focus van onze samenwerking. Daarnaast zijn er tal van werkgroepen georganiseerd met aanbieders waarin verschillende thema's en samenwerkingsvormen geanalyseerd en besproken werden. Tegelijkertijd hebben we met ervaringsdeskundigen gesproken over hun kijk op zaken. Dit samen heeft geresulteerd in het programmaplan en de nieuwe inkoopstrategie, en nu dus ook in de voorliggende regiovisie.

In november 2021 is de regiovisie door het programmateam opgeleverd en vastgesteld in het bestuurlijk platform Een 10 voor de Jeugd, het bestuurlijke gremium binnen onze netwerksamenwerking bestaande uit de 11 wethouders jeugd.

Kanttekeningen o.a. financiële, juridische, communicatieve en veiligheidsaspecten

De ministerraad heeft in reactie op de NvO de regiovisie als verplichting opgenomen in een wetsvoorstel, waarin bovendien regionale samenwerking rondom de inkoop van jeugdhulp wettelijk verplicht gesteld wordt. Dit wetsvoorstel (Wet verbetering beschikbaarheid zorg voor jeugdigen) is in maart 2021 door de ministerraad vastgesteld en aangeboden voor verdere behandeling. Het is nu aan de Tweede Kamer om het wetsvoorstel op hun agenda te zetten, te bespreken en erover te stemmen. Als dit wetsvoorstel aangenomen wordt, worden gemeenten vanaf 2023 verplicht om bij de inkoop van specialistische zorg regionaal samen te werken en hiervoor een niet-vrijblijvende governance in te richten. Gemeenten krijgen vervolgens tot 1 januari 2024 de tijd om aan deze opdracht te voldoen. Het is nog onvoldoende duidelijk op welke wijze 'jeugdregio' binnen dit wettelijke kader uitgelegd gaat worden. Als de indeling van regio's wordt opgelegd bestaat de kans dat vastgehouden wordt aan de bij het ingaan van de Jeugdwet op 1 januari 2015 oorspronkelijke indeling naar 42 jeugdzorgregio's. Voor de gemeenten binnen Een 10 voor de jeugd betekent dit dat de regionale samenwerking weer opgeschaald moet worden naar de 21 gemeenten in Zuidoost Brabant.

Vervolgstappen

Met de vaststelling wordt in de basis voldaan aan de opdracht die de samenwerkende gemeenten vanuit de NvO meegekregen hebben en vormt een aanvulling op het programmaplan en de regionale inkoopstrategie. Zaken die om opvolging vragen, zijn daarin voldoende geborgd.

Bijlagen (meegezonden stuk(ken), ter inzage gelegde stukken)

Regiovisie Norm voor Opdrachtgeverschap Een 10 voor de Jeugd

Het college van burgemeester en wethouders,
gemeentesecretaris



J.W.M. van de Ven

burgemeester



F.L.J. van der Meijden