

Raadsinformatiebrief

Onderwerp

Advies juridische samenwerkingsvorm GR Peelgemeenten.

Datum

24 september 2019

Geachte leden van de gemeenteraad,

Inleiding

In navolging van het evaluatierapport 'Kiezen of (op)delen!' van bureau SeinstraVanDeLaar (SVDL) hebben de colleges aan de GR Peelgemeenten de opdracht gegeven om een (juridische) verkenning te doen naar de best passende vorm voor de GR Peelgemeenten. Deze (juridische) verkenning heeft inmiddels plaatsgevonden en heeft geleid tot een advies. Het advies treft u bijgaand aan. Hieronder worden de belangrijke conclusies uit het advies toegelicht.

Advies

Het samenwerkingsverband GR Peelgemeenten is op dit moment vormgegeven in de juridische vorm van een openbaar lichaam. Om deze reden heeft de GR Peelgemeenten een geled bestuur: een algemeen bestuur, een dagelijks bestuur en een voorzitter. Daarnaast is er een adviescommissie ingesteld en een klankbordgroep voor de raden opgericht. Bureau SVDL heeft geadviseerd om het openbaar lichaam om te vormen tot een bedrijfsvoeringsorganisatie. Een bedrijfsvoeringsorganisatie heeft een enkelvoudig bestuur, waardoor de bestuurlijke drukte wordt gereduceerd. Het enkelvoudige bestuur zou kunnen bestaan uit de portefeuillehouders Sociaal Domein (van iedere gemeente één), zodat er bovendien meer (collectief) eigenaarschap wordt gevoeld door de deelnemers en door de GR Peelgemeenten.

Omdat een bedrijfsvoeringsorganisatie een enkelvoudig bestuur heeft, kan deze regeling alleen worden getroffen voor de sturing en beheersing van ondersteunende processen en uitvoeringstaken. Uit de wetsgeschiedenis blijkt dat bij de uitvoering van beleidsarme taken middels een bedrijfsvoeringsorganisatie kan worden samengewerkt, maar bij beleidsrijke taken moet worden samengewerkt middels een openbaar lichaam. In de parlementaire stukken wordt niet aangegeven welke taken beleidsrijk of beleidsarm zijn. Het is aan de colleges om hierover te besluiten.

De taken van de GR Peelgemeenten zijn niet beperkt tot uitvoeringstaken en beleidsvoorbereiding binnen het sociaal domein. De taken zijn beleidsrijk, omdat er ook richting wordt bepaald en beleidsmatige keuzes worden gemaakt. Deze taken kunnen daarom niet ondergebracht worden bij een bedrijfsvoeringsorganisatie.

Gelet op het voorgaande is geadviseerd om het openbaar lichaam in stand te laten, maar de bestuurlijke governance zodanig aan te passen dat de gesignaleerde knelpunten worden aangepakt. Het advies is om de portefeuillehouders Sociaal Domein (van iedere gemeente één) te laten plaatsnemen in het dagelijks bestuur. Omdat het dagelijks bestuur niet de meerderheid mag uitmaken van het algemeen bestuur, dient het algemeen bestuur dan uit 10 leden te bestaan. Voorts is het advies om niet meer te werken met een onafhankelijke voorzitter, maar één van de wethouders Sociaal Domein te benoemen tot voorzitter. Op deze manier wordt het gevoel van (collectief) eigenaarschap vergroot, wordt het dagelijks bestuur effectief ingeregeld en kan de adviescommissie (één bestuurslaag) vervallen. Dit zal het besluitvormingsproces ten goede komen.

Vervolgproces

De colleges hebben inmiddels ingestemd met het advies en besloten tot aanpassing van het huidige openbaar lichaam. De tekst van de Gemeenschappelijke Regeling dient hiertoe aangepast te worden. Alvorens hiertoe kan worden overgegaan dienen er over een aantal thema's nog besluiten te worden genomen. Er zal daarom een voorbereidingscommissie/projectgroep worden ingesteld die de besluitvorming rondom deze thema's zal voorbereiden. Omwille van het eigenaarschap zullen de toekomstige leden van het dagelijks bestuur, de directeur van de GR Peelgemeenten en de juridisch adviseur van de GR Peelgemeenten aan deze voorbereidingscommissie/projectgroep deelnemen. Afhankelijk van het onderwerp dat wordt besproken kunnen andere functionarissen worden uitgenodigd. De voorbereidingscommissie/projectgroep zal in het najaar een aantal keer bijeenkomen om over de diverse thema's te overleggen. Vervolgens zal de besluitvorming over de aanpassing van de gemeenschappelijke regeling binnen de GR Peelgemeenten (dagelijks bestuur en algemeen bestuur) plaatsvinden. Het streven is om de aangepaste gemeenschappelijke regeling uiterlijk in december aan de lokale gemeenten voor te leggen ter besluitvorming. De verwachting is dat de aangepaste gemeenschappelijke regeling omstreeks maart voorligt in de raden.

Uiteraard zullen wij u als gemeenteraden betrekken bij de besluitvorming op het moment dat de besluitvorming lokaal op route komt.

Hoogachtend,

het college van burgemeester en wethouders van Laarbeek,

de gemeentesecretaris,

de burgemeester,

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'A.C.J.M. de Kroon'.

A.C.J.M. de Kroon

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'F.L.J. van der Meijden'.

F.L.J. van der Meijden