

Handhavingsjaarverslag 2019

Gemeente Laarbeek

Inhoud

1. Inleiding	
Nota Handhaving 2016-2019.	4
Uitvoering.	4
Nieuw beleid.	5
2. Opzet en uitgangspunten van het Handhavingsverslag	
Beleidsvelden	6
Aanbevelingen gezamenlijke rekenkamercommissie Gemert Bakel en Laarbeek	6
3. Uitvoering jaarprogramma 2019.	
Jaarlijkse Controles Wet Drank en Horeca	7
Vergunningverlening Drank en Horecawet, exploitatievergunningen en tijdelijke ontheffingen ex artikel 35 DHW..	8
Controles vergunningen Drank en Horecawet en exploitatievergunningen.	9
Controles aankoop alcohol en ID-check (uitgevoerd in november en december 2019).	9
Evenementen.	9
Jaaroverzicht 2019 BOA's Gemeente Laarbeek.	10
Waarnemingen	10
Project Intensivering Toezicht veehouderijen (ITV).	12
Beeld over 2018 en 2019.	12
Gegevens over 2019.	12
PIT: Integrale controles uitgevoerd door het Peelland Interventie Team. (PIT).	13
SSIB (Samen Sterk in Brabant)	15
4. VTH werkzaamheden voor de gemeente Laarbeek, uitgevoerd door de ODZOB.	
Vergunningverlening	16
Bouwen.	17
Asbest.	17
Industrieel.	17
Agrarisch.	17

Aantallen vergunningen en meldingen voor Laarbeek behandeld door de ODZOB.	18
Controles milieu 2018 en 2019.	19
Toezicht Bouw/RO.	19
Industriële controles	20
Handhaving door de ODZOB	21
Aantallen bestuursrechtelijke en strafrechtelijke handhaving.	22
Brandveiligheid	22
Klachten en meldingen.	22
5. Handhavingszaken	
6. Doorontwikkeling.	

Bijlagen.

Jaarrapportage ODZOB, .

Rapportage project Intensivering Toezicht veehouderijen, 10 mrt 2020

Jaarrapportage PIT.

Jaaroverzicht 2019 BOA's Laarbeek.

Colofon

Titel:

Handhavingsverslag
gemeente Laarbeek 2019

Datum: 16-4-2020

Coördinerend portefeuillehouder:

Burgemeester F. L.J. vd. Meijden

1. Inleiding

Voor u ligt het verslag over de uitvoering van het handhavingsbeleid fysieke leefomgeving van de gemeente Laarbeek. In dit verslag is aangegeven wat op het gebied van toezicht en handhaving in 2019 is uitgevoerd.

Nota Handhaving 2016-2019.

Het college heeft op 21 oktober 2015 de nota Handhaving 2016-2019 vastgesteld. Daarin is het gemeentelijk kader voor de integrale handhaving in hoofdlijnen vastgelegd. De nota vormt een basis voor de beleidsmatige afwegingen en de daaruit voortvloeiende prioriteiten. Die zijn per jaar vertaald in een uitvoeringsprogramma. Daarnaast vormen actuele inzichten, ontwikkelingen en prioriteiten van andere overheden input voor dit handhavingsprogramma. Dat betekent dat jaarlijks wordt geëvalueerd en dat de planning op basis van die evaluatie zo nodig wordt bijgesteld.

2019 Is het laatste jaar waarin de het handhavingsprogramma is gebaseerd op de Nota Handhaving 2016-2019. Dit verslag over 2019 bouwt dan ook voort op de verslagen van de voorgaande jaren.

Voor 2020 en volgende jaren is de nota "Toezicht- en Handhavingsbeleid gemeente Laarbeek 2020 – 2024" de leidraad voor de uitvoering.

Uitvoering.

Het toezicht op en de handhaving van regels die gelden in onze gemeente, gebeurt op veel verschillende manieren en door veel verschillende mensen en organisaties. Dat varieert van het toezien op de naleving door onze eigen BOA's en toezichthouders tot samenwerkingen met meerdere gemeenten, stakeholders en organisaties op complexe en gemeentegrens overstijgende onderwerpen. De ODZOB (Omgevingsdienst Zuid-Oost Brabant) handelt namens Laarbeek veel vergunningaanvragen af en houdt toezicht bij bouw- en milieu-activiteiten. Binnen de provinciebrede samenwerking SSIB (Samen Sterk in Brabant) zetten gemeenten, provincie, politie, waterschappen en meer partijen zich in om van het Brabantse buitengebied vrij te houden van illegale afvalstortingen, stroperij en wild-crossen. Laarbeek is met de provincie en 42 andere gemeenten actief in het Project Intensivering Toezicht veehouderijen. Dit project heeft als doel de naleving van regels op het gebied van milieu, bouwen en natuurbescherming te verbeteren en daartoe worden alle IV-bedrijven bezocht. Het Peelland Interventie Team (PIT) is een interventieteam onder regie van de gemeenten Asten, Deurne, Gemert-Bakel, Helmond, Laarbeek en Someren. Het PIT voert acties uit bij panden en op locaties waarvan sterk het vermoeden bestaat dat er sprake is van misstanden.

Van al deze manieren van het uitoefenen van toezicht en handhaving, treft u in dit verslag de belangrijkste resultaten aan. Uitgebreidere onderliggende informatie is terug te vinden in jaarrapportages van de diverse organisatie-onderdelen en samenwerkingsverbanden.

Nieuw beleid.

Naast de inzet die er is geweest voor de uitvoering van toezicht en handhaving is er in 2019 ook een flinke verbetering gemaakt in het toezichts- en handhavingsbeleid. Daarmee is invulling gegeven aan de bevindingen van de provincie uit 2018. In het kader van het interbestuurlijk toezicht heeft de provincie toen duidelijk benoemd wat de gemeente moest doen om aan alle eisen te voldoen. Het college heeft dit opgepakt en concreet gemaakt. Voor de uitvoering zijn het "Toezicht- en Handhavingsbeleid gemeente Laarbeek 2020 – 2024" en het "Beleid vergunningverlening gemeente Laarbeek 2020-2024" de komende jaren de kaders. De gemeenteraad heeft de "Verordening kwaliteit vergunningverlening, toezicht en handhaving omgevingsrecht gemeente Laarbeek" vastgesteld. De regio heeft onder de uitvoering van milieutaken door de ODZOB is een stevige basis gelegd met het vaststellen van Regionale Operationele Kaders voor milieutoezicht in 2018 (ROK MILIEUTOEZICHT 2018) en voor vergunningverlening in 2019 (ROK-VV 2020-2023).

Eveneens in 2019 heeft de gemeenteraad een nieuwe APV vastgesteld. Deze sluit aan bij huidige maatschappelijke thema's en is gemakkelijker hanteerbaar voor burgers, handhavers en andere betrokkenen.

Beleidsvorming voor de uitvoering van VTH taken vindt plaats volgens de beleidscyclus, die gebaseerd is op de BIG-8 systematiek. In onderstaande afbeelding is deze weergegeven.



De BIG-8 systematiek maakt onderscheid tussen een jaarlijkse (onderste cirkel) en een meerjaarlijkse cyclus (bovenste cirkel).

De meerjaarlijkse cyclus bevat de langeretermijndoelen en is meer beleidsmatig en strategisch van aard. Hier gaat het dus om vooral om het Toezicht- en Handhavingsbeleid, het beleid Vergunningverlening en de ROK's.

De jaarlijkse (operationele) cyclus is een uitvoeringscyclus van planning, uitvoering en verslaglegging waarbinnen sneller geschakeld en aangepast kan worden. Onderdeel van deze uitvoeringscyclus is het jaarplan en dit jaarverslag. Bevindingen in de uitvoering en nieuwe ontwikkelingen, kunnen leiden tot aanpassing van de lange termijn doelen en strategieën.

In hoofdstuk 6 wordt nader ingegaan hoe de komende jaren de BIG-8 cyclus verder wordt opgebouwd en ingevuld.

2. Opzet en uitgangspunten van het Handhavingsverslag

Beleidsvelden

De gemeente Laarbeek heeft de handhaving ingedeeld in verschillende beleidsvelden/ thema's. Per beleidsveld is op basis van ervaringen, werkafspraken en teamplannen de verwachte productie in aantallen en/of uren weergegeven. Het betreft de volgende beleidsvelden:

- Milieu
- Bouwen / Ruimtelijke ordening
- Brandpreventie
- APV, Drank & Horeca en Bijzondere wetten
- Ondermijning (handhaving interventie team).

Aanbevelingen gezamenlijke rekenkamercommissie Gemert Bakel en Laarbeek

In juli 2017 heeft de gemeenschappelijke rekenkamercommissie Gemert Bakel en Laarbeek een onderzoek ingesteld naar de inzet van BOA's in de beide gemeenten. De commissie heeft geconstateerd dat de gemeente Laarbeek bij het opstellen van het handhavingsbeleid, handhavingsrapportages en programma's, uitsluitend uitgaat van inputdoelen (aantal toezichten) . Hierdoor zou er onvoldoende inzicht zijn op het nalevingsgedrag binnen de verschillende beleidsvelden.

In haar rapport geeft de commissie aan Laarbeek de volgende aanbeveling.

- *Stel jaarlijks een handhavingsrapportage op met daarin opgenomen het aantal uitgevoerde controles, het aantal geconstateerde overtredingen, het aantal opgelegde sancties, het aantal processen verbaal en eventuele ontvangen klachten rond overtredingen.*

Om tegemoet te komen aan deze aanbeveling is er met ingang van 2018 gekozen voor een andere methodiek van verslaglegging en deze wordt ook in 2019 gevolgd.

Ook wordt er in Laarbeek gewerkt met een toezichtapplicatie die met rapportages een beter inzicht geeft in het naleefgedrag .

3. Uitvoering jaarprogramma 2019.

De uitvoering van het milieudeel van vergunningverlening en toezicht op complexe en risicovolle bedrijven, complexe technische bedrijven en bedrijven die een bovenlokale aanpak vergen is als onderdeel van de basistaken overgedragen aan de Omgevingsdienst. Ook het inrichting-gebonden toezicht op het gebied van milieu voert de ODZOB volledig voor Laarbeek uit. De onderdelen vergunningverlening bouwen en het technisch toezicht op de bouw worden sinds september 2016 eveneens uitgevoerd door de ODZOB.

De onderdelen APV, Openbare Orde, Drank en Horeca worden door Laarbeek zelf uitgevoerd.

Naast deze planmatige uitvoering van reguliere, vaste taken, is er ook uitvoering gegeven aan projecten, lokaal, regionaal en provinciaal. In dit verslag komende ook die uiteraard aan de orde.

Jaarlijkse Controles Wet Drank en Horeca

Soort controle 2019 drank en Horeca	Toelichting	waar	Controles gepland	Gecontroleerd	overtredingen
Horeca artikel 35	Een ontheffing volgens artikel 35 van de Drank- en Horecawet maakt het mogelijk om bij evenementen tijdelijk zwak alcoholische dranken te verkopen.	Evenementen	41	41	0, kleine aanpassingen ter plaatse uitgevoerd.
Controles carnaval	Voor en tijdens de optochten zijn de bestuurders van praalwagens gecontroleerd op het toegestane alcoholpromillage.	Tijdens carnaval	Alle optochten	Alle optochten	1 wagen is uit de optocht verwijderd in Aarle-Rixtel door de politie.
Controles legitimatieplicht.	Jaarlijks worden er tijdens het evenement Wish gecontroleerd op het verstrekken van alcohol aan jongeren onder 18 jaar en de naleving van de legitimatieplicht.	Evenemententerrein	100	100	13 Haltzaken

In maart 2019 heeft de burgemeester een nieuw Stappenplan Handhaving Horeca Laarbeek vastgesteld. Dit stappenplan wordt gevolgd bij geconstateerde overtredingen.

Vergunningverlening Drank en Horecawet, exploitatievergunningen en tijdelijke ontheffingen ex artikel 35 DHW..

Vergunning DHW	2018	2019
Nieuw	6	5
Wijziging	7	5
Intrekking	1	3
Toezicht en controle	1	
Totaal	15	13
Ontheffing art 35 DHW	46	42
Exploitatievergunning		
Nieuw	8	13
Wijziging	2	2
Intrekking	1	3
Totaal	11	18

Controles vergunningen Drank en Horecawet en exploitatievergunningen.

Aantal gecontroleerde ho-reca-inrichtingen in 2019.	Akkoord.	Overig.
23	13	Bij 5 inrichtingen moeten verandering in beheer of organisatie verwerkt worden in een nieuwe aanvragen.
		2 controles hebben geen nadere informatie opgeleverd.
		2 inrichtingen zijn niet meer open
		1 vergunning is ingetrokken op eigen verzoek.

Op 16 mei 2019 heeft de raad een preventie- en handhavingsplan alcohol Jongeren 2019-2022 vastgesteld. Op basis van dit plan zijn in 2019 alle drankverstrekkers bezocht door een mystery-guest ter controle van de leeftijdsgrens. Dit onderzoek heeft ook een jaar eerder plaats gevonden. Gezien de 'tegenvallende' cijfers zal er in 2020 worden nagedacht over een vervolg(aanpak).

Controles aankoop alcohol en ID-check (uitgevoerd in november en december 2019).

Poging aankoop alcohol	Totaal			Naleving
		ID gecheckt	ID niet gecheckt	
ID-Check	41	17	25	41% leeft regels ID-check na
		Aankoop niet gelukt	Aankoop gelukt	
Aankoop	38	14	24	58% leeft regels aankoop na.

Evenementen.

In haar evenementenbeleid heeft Laarbeek diverse evenementen onderverdeeld in (risico)categorieën. Voor een evenement met weinig tot geen risico, bijvoorbeeld een besloten feest in eigen tuin of huis of een buurtbarbecue, is geen vergunning nodig.

Ion 2019 zijn in Laarbeek 166 evenementen gehouden waarvoor een evenementenvergunning is verleend.

132 Evenementen vallen in de categorie A: een klein evenement met een laag risico, bijvoorbeeld een rommelmarkt, fietstocht, garagesale. 32 Evenementen zijn wat groter en hebben een hoger risico. Hieronder vallen caravalsoptochten en jaarmarkten.

Wish is een groot evenement, het enige in categorie C.

Jaaroverzicht 2019 BOA's Gemeente Laarbeek.

In dit overzicht is terug te lezen wat de BOA's en toezichthouders van de gemeente Laarbeek hebben gedaan in 2019. Het betreft:

- . Waarnemingen (mutaties van geplande controles en controles tijdens surveillance).
- . Interventies (processen-verbaal en waarschuwingen).
- . Door ons gemaakte meldingen aan de gemeente mbt onderhoud en vervuiling openbare ruimte.

In april van 2019 is begonnen met "situationeel handhaven". Dit houdt in dat elke controle wordt vastgelegd in het digitale handhavings-systeem, City Control, aan de hand van een situatie en een beoordeling. Deze kan OK worden bevonden (in orde, geen verder actie noodzakelijk) of niet OK (situatie is niet in order, verdere acties (zoals bestuursrechtelijke of strafrechtelijke sanctie)noodzakelijk). Hiernaast worden alle interventies ook op deze manier vastgelegd. Dit moet er zorg voor dragen dat er een representatief overzicht ontstaat over waar de handhavers op hebben gecontroleerd. En welke zaken meer aandacht vragen in een bepaald gebied. Om alles goed vast te leggen is er een protocol opgesteld.

Doordat er in april is begonnen met het situationeel handhaven is er geen representatief beeld van de eerste 3 maanden. Echter zijn de controles wel meegenomen in dit overzicht. Buiten City Control om zijn er twee aanhoudingen verricht (niet voldoen aan bevel/vordering opsporingsambtenaar) en zijn er 13 Halt verwijzingen gedaan, hoofdzakelijk voor de leeftijdsgrens van alcohol.

Waarnemingen

In 2019 zijn er 896 situaties gecontroleerd. Het kan hier gaan om zowel geplande controles (bijvoorbeeld samen met het PIT of op basis van de Drank en Horecawet) als situaties die worden gemeld of tijdens surveillance worden geconstateerd.

In 2019 zijn er 896 situaties gecontroleerd. Het kan hier gaan om zowel geplande controles als situaties die worden gemeld of tijdens surveillance worden geconstateerd.

Situatie	Aantal niet OK	Aantal OK	Totaal
(brom)fietsoverlast	14	16	30
Afval	102	28	130
Alcohol	12	0	12
Ambulante handel	0	1	1
Evenement	2	21	23
Gebruik openbare ruimte	42	8	50
Groen	3	4	7
Hondenoverlast	44	55	99
KCC (meldingen gelogd door BOA)	23	4	27
Ligplaatsen	23	4	27
Milieu	1	0	1
Plakken/kladden	1	1	2
Reclame	0	1	1
Stoken	8	3	11
Toezichtstaken	20	34	54
Veiligheid	40	49	89
Verkeer op de weg	77	153	230
Verkeer op het water	5	3	8
Visserijwet	12	34	46
Zwerfafval	15	2	17
Totaal	454	442	896

In 2019 zijn er in de gemeente Laarbeek 53 sancties uitgeschreven voor diverse zaken (zie onderstaand schema). Hiernaast zijn 130 personen/voertuigen voorzien van een geregistreerde waarschuwing.

Situatie	Aantal sancties	Aantal waarschuwingen	totaal
Gebruik Openbare Ruimte	1	1	2
Hondenoverlast	13	6	19
KCC (meldingen gelogd door BOA)		7	7
Veiligheid	4		4
Verkeer op de weg	35	116	151
Totaal	53	130	183

Project Intensivering Toezicht veehouderijen (ITV).

BRONNEN:

Rapportage project Intensivering Toezicht veehouderijen, 10 mrt 2020 (bijlage bij dit verslag)

Voortgangsrapportage januari 2018 t/m december 2019 gemeente Laarbeek (alleen op de website van het project, afgeschermd vanwege privacy) Datum rapport 6 maart 2020

Beeld over 2018 en 2019.

In 2018 is het project Intensivering Toezicht Veehouderijen (ITV) gestart. In dit project werken de provincie Noord-Brabant en 45 Brabantse gemeenten samen om in drie jaar tijd bij alle veehouderijen een controle uit te voeren.

In totaal zijn in 2018 en 2019 binnen het ITv-project 76 controles uitgevoerd in Laarbeek. In ongeveer 49% van de controles voldoet de veehouderij aan alle controleaspecten. Bij het andere deel van de controles zijn een of meerdere overtredingen vastgesteld. Van elk van deze overtredingen is volgens de systematiek van de Landelijke Handhavingsstrategie (LHS) de zwaarte bepaald. Daarbij maakt de toezichthouder een inschatting van de mogelijke gevolgen voor het milieu en van het gedrag van de overtreder.

De zwaarte van de overtreding is bepalend voor het vervolg. Dit kan zijn:

- Waarschuwing: van de controles met overtreding(en) heeft ongeveer 95% geleid tot een bestuurlijke waarschuwing. Hierbij krijgt de ondernemer een termijn om de overtreding op te lossen. Na afloop van die termijn wordt een hercontrole uitgevoerd.
- Sanctie: De resterende 5% van de controles met overtreding(en) heeft geleid tot direct bestuurlijk en/of strafrechtelijk optreden. In de meeste gevallen wordt daarbij een voornemen last onder dwangsom opgelegd. In een aantal gevallen wordt ook strafrechtelijk opgetreden. Aan alle overtredingen is dus een vervolg gegeven met een waarschuwing of een sanctie.

Gegevens over 2019.

In 2019 zijn in Laarbeek 47 bedrijven gecontroleerd binnen het ITV project.

Bij 22 bedrijven zijn geen overtredingen geconstateerd.

24 Bedrijven hebben een waarschuwing gekregen.

Bij 1 bedrijf is een sanctie opgelegd.

Het naleefgedrag bij de in 2019 gecontroleerde bedrijven is circa 5% slechter dan bij de bedrijven die in 2018 zijn gecontroleerd.

Deze gegevens vormen geen aanleiding om direct verdergaande actie te ondernemen. De resultaten zullen meegenomen worden in de controlecyclus, zoals vastgelegd in het Regionaal Operationeel Kader (ROK) en worden uitgevoerd door de ODZOB.

Een deel van de bedrijven zal in de nabije toekomst stoppen. Deze bedrijven worden binnen het ITV project met voorrang gecontroleerd en geïnventariseerd. De resultaten van deze inventarisatie zijn input voor de omgevingsvisie voor het buitengebied Laarbeek.

PIT: Integrale controles uitgevoerd door het Peelland Interventie Team. (PIT).

Bron: **Boven op de onderwereld**, Jaarrapportage aanpak ondermijning Peelland 2019

Op het snijvlak van veiligheid, toezicht en handhaving en ondermijning wordt in Peelland op meerdere manieren samengewerkt. Hoofddlijnen binnen die samenwerking zijn:

Het Integraal Veiligheidsplan Peelland. Het Integraal Veiligheidsplan Peelland omvat voor Peelland het totaal aan plannen en initiatieven op het brede veiligheidsterrein, variërend van de aanpak van cybercrime tot aan radicalisering. Ook de aanpak van ondermijning maakt hier integraal deel van uit.

De PIT-samenwerking Het Peelland Interventie Team (PIT) is een interventieteam dat in de sfeer van toezicht en handhaving acties uitvoert ten aanzien van situaties waar sterk het vermoeden bestaat dat er sprake is van misstanden.

De integrale samenwerking op ondermijning. Deze samenwerking omvat de zogeheten integrale aanpak van complexe ondermijnings cases, zoals criminele kopstukken en netwerken die actief zijn in bijvoorbeeld drugshandel en – productie en witwassen.

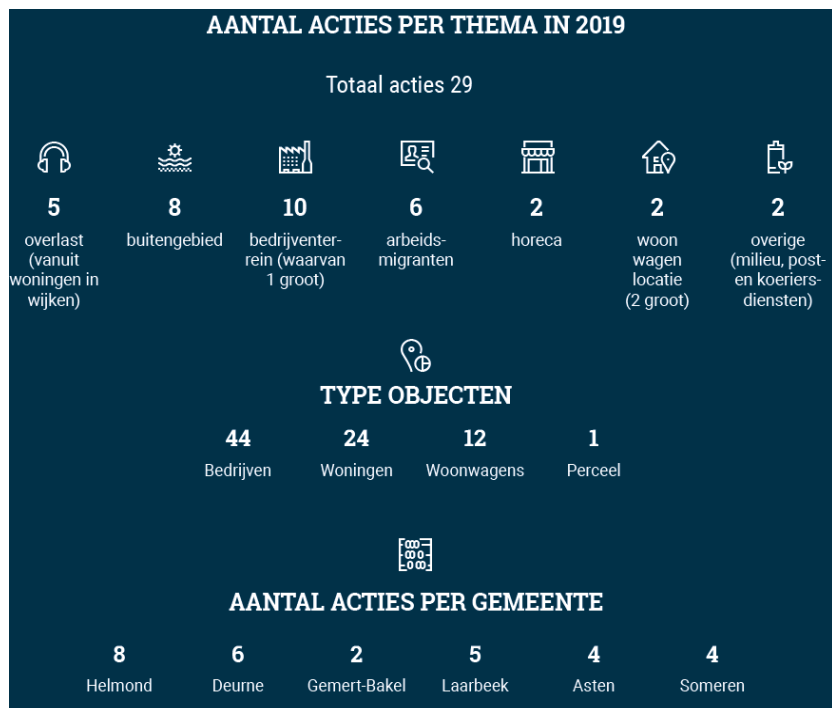
In de rapportage “PIT Boven op de onderwereld.” staat de integrale samenwerking op ondermijning centraal.

Over het Integraal Veiligheidsplan Peelland wordt separaat gerapporteerd en dit is niet meegenomen in de verslag.

De cijfers voor hennep over 2019 laten zien dat het afgelopen jaar 35 hennepkwekerijen zijn aangetroffen binnen Peelland. Het totaal aantal aangetroffen hennepplanten liep op tot ruim 12.750 stuks. In dit kader zijn bovendien 25 verdachten aangehouden. En in 27 gevallen ging de hennepteelt gepaard met diefstal van stroom. Het wederrechtelijk verkregen voordeel kwam uit op € 1.016.798,53.

Soort overtredingen	Peelland	Laarbeek	
BIBOB onderzoeken	238	14	6 omgevingsvergunningen bouw 8 DHW, waarvan 1 intrekking op eigen verzoek.

Damocles	21 sluitingen en 10 waarschuwingen	6 sluitingen	4 hennep 2 xtc 1 voorbereidende handelingen
PIT casussen op 31-12-2019		12 lopende 12 nieuwe 8 afgerond 1 project in voor- bereiding.	
Adresfraude	6		
Milieuovertredingen	6		
Illegale bebouwing	5		
Overige overtredingen	14		



De acties van het Peelland interventieteam hebben binnen Laarbeek voldoende concrete resultaten opgeleverd en hebben zeker een meerwaarde. Om deze succesvolle werkwijze te continueren is het noodzakelijk dat Laarbeek tijdig voldoende afhandelingscapaciteit beschikbaar stelt. Hier dient qua planning tijdig op te worden geanticipeerd om te voorkomen dat andere lopende trajecten vertraging oplopen.

SSiB (Samen Sterk in Brabant)

SSiB is een provinciebrede actieve netwerkorganisatie. 24/7 Is er een team van 16 BOA's actief in het Brabantse buitengebied. Zij zien er op toe dat gebruikers het milieu niet te zwaar belasten. Dit doen zij preventief maar ook actief. Ze treden op bij overtreding en dragen bij aan het beperken van ondermijning.

De beleving van een veilige en schone natuur staat voor SSiB voorop. Daarom wordt ingezet op de volgende thema's:

- Dumpen, lozen, verbranden en vernielen van huis- en bedrijfsafval, asbest en drugsresten.
- Stropen van wild, vogels en vissen, vernielen of plukken van (beschermde) planten, aantasten van natuur en dierenwelzijn en overige overtredingen van de wet Natuurbescherming.
- Crossen met motoren en quads in bos- en natuurgebieden, waaronder Natura 2000-gebieden.

- In november 2019 hebben de toezichthouders van de gemeente Laarbeek, de politie, het Peelland Interventieteam gezamenlijk met SSIB een handhavingsactie gehouden in het gehele buitengebied van Laarbeek. Gelijktijdig werd er door de gemeentelijke BOA's een controle uitgevoerd binnen de bebouwde kom van Laarbeek. Gedurende deze actie zijn er 17 bekeuringen opgesteld na controle van de Visserijwet, de Wegenverkeerswet, loslopende honden en wildcrossen. Daarnaast zijn er 8 waarschuwingen gegeven voor loslopende honden en zijn meerdere dumpingen aangetroffen (autobanden, huisraad en GFT-afval). De actie is dermate goed bevallen, dat deze in 2020 een vervolg krijgt.

4. VTH werkzaamheden voor de gemeente Laarbeek, uitgevoerd door de ODZOB.

Bron: **Jaarverslag 2019 VTH-werkzaamheden voor gemeente Laarbeek.**

Omgevingsdienst Zuid-Oost Brabant

De gemeente Laarbeek heeft zoals alle deelnemers in de ODZOB een individueel werkprogramma aan de ODZOB opgedragen. In dit werkprogramma zijn de VTH-taken opgenomen die de ODZOB voor Laarbeek uitvoert. Over de uitvoering van dit werkprogramma heeft de ODZOB het Jaarverslag 2019 uitgebracht. Het verslag meldt de aantallen vergunningen, meldingen, controles, handhavingsacties, klachten en meldingen die de ODZOB voor de gemeente heeft afgehandeld. Daarnaast worden in het jaarverslag trends en ontwikkelingen op het gebied van VTH op gemeentelijk en regionaal niveau beschreven.

Op grond van het Bor moeten de deelnemers van een omgevingsdienst voor (minimaal) de door de omgevingsdienst uit te voeren basistaken gezamenlijk strategische keuzes maken en doelen formuleren. Gezamenlijk moet worden bepaald hoe de uitvoering kan worden ingericht. In onze regio bereidt de ODZOB dit voor. Het streven is om via een groeimodel, samen met de deelnemers, toe te werken naar één regionaal strategisch en operationeel uitvoeringsniveau. Een belangrijke stap hierin is de vaststelling door het Algemeen bestuur van de ODZOB in 2018 van het Regionaal Operationeel Kader Milieutoezicht (ROK Milieutoezicht). Een volgende belangrijke stap is in 2019 gerealiseerd: de vaststelling van het regionaal uitvoeringsbeleid voor vergunningverlening.

Vergunningverlening

Een belangrijke taak voor de omgevingsdienst is het afhandelen van vergunningaanvragen van bedrijven die onder de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) vallen. Daarnaast ondersteunt de dienst bij het beoordelen van meldingen van bedrijven die

moeten voldoen aan algemene regels van het Activiteitenbesluit milieubeheer. Deze bedrijven hebben dan in de meeste gevallen geen vergunning meer nodig, maar moeten de bedrijfsactiviteiten meestal wel melden bij de omgevingsdienst.

Wat valt op?

Het volledige Jaarverslag 2019 van de ODZOB is als bijlage bij dit handhavingsverslag gevoegd. Een aantal onderdelen uit die rapportage worden hierna belicht.

Bouwen.

Als gevolg van het aantrekken van de economie was het aantal Omgevingsvergunningen Bouwen in 2018 flink toegenomen ten opzicht van 2017. Ook in 2019 ging het economisch goed en het aantal verleende omgevingsvergunningen voor de activiteit bouwen is hetzelfde als in 2018.

Asbest.

Er is een afname van het aantal sloopmeldingen t.o.v. 2018 met 9, wellicht als gevolg van het niet in werking treden van het asbestdakenverbod per 2024.

Industrieel.

Er zijn geen grote verschuivingen in aantallen aanvragen en meldingen. Er is wel een toename van het aantal meldingen van gesloten bodemenergiesystemen omdat nieuwbouwwoningen geen aardgasaansluiting krijgen en ook bestaande woningen worden voorzien van een bodemenergiesysteem.

De uitspraak van de Raad van State in het kader van PAS heeft bij een Laarbeeks bedrijf problemen gegeven. De uitspraak heeft tot gevolg dat geen vergunning kan worden aangevraagd en verleend.

Agrarisch.

In 2019 is het aantal procedures ten opzichte van 2018 ongeveer gelijk gebleven. Er is wel een sterke toename van het aantal m.e.r.-procedures, mede als het gevolg van het Brabant brede ITV-project en de Verordening natuurbescherming. Ook het ten einde lopen van de Stoppersregeling heeft nieuwe aanvragen en meldingen tot gevolg gehad, van bedrijven die hun agrarische activiteiten willen doorzetten.

In 2020 loopt een groot deel van de lopende procedures door. Dit is mede het gevolg van de uitspraak inzake de Programma Aanpak Stikstof (PAS), waardoor lopende procedures voor agrarisch bedrijven vrijwel geheel stil zijn komen te liggen. Deze procedures lopen door in 2020. Het is de verwachting dat de vergunningverlening in 2020 weer op gang zal komen.

Voor 2020 wordt een toename van het aantal procedures (aanvragen, meldingen, intrekkingen, etc.) verwacht ten gevolge van de regels voor natuurbescherming in de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant (voorheen: Verordening natuurbescherming) en het Brabant brede ITV-project (intensivering van het toezicht veehouderij). Ook voor intrekkingen van omgevingsvergunningen wordt een toename verwacht ten gevolge van de stoppersregeling en de warme saneringsregeling voor de varkenshouderij.

Uit de Jaarverslag 2019 van de ODZOB

Aantallen vergunningen en meldingen voor Laarbeek behandeld door de ODZOB.

	Afgehandeld 2018	Afgehandeld 2019	Verschil 2018-2019		Opmerking
<i>Mandaat</i>			absoluut	%	
Vooroverleggen bouwen.	81	66	-15	-18%	
Vergunningen uitgebreid					
- Agrarisch	4	6	+2	+ 50%	
- Industrieel	0	1	0		
- Bouwen	5	6	+1	+20%	
Vergunningen regulier					
- Agrarisch	1	?			
- Industrieel	1	1	0	0	
- Bouwen	221	231	+10	5%	Er zijn 196 vergunningen verleend, zowel in 2018 als in 2019.
Meldingen Activiteitenbesluit					
- Agrarisch	19	17	-2	-10%	
- Industrieel	25	19	-6	-24%	
- Bouwen		1			
Aantal slooemeldingen	118	110	-8	-7%	

De ODZOB houdt toezicht op de naleving van de milieuregels. Toezichthouders van de ODZOB bezoeken en controleren op basis van prioriteiten en risico's voor de leefomgeving bedrijven en activiteiten met name in de regio Zuidoost-Brabant. Daarnaast onderzoekt de ODZOB klachten en meldingen over milieuhinder, incidenten en (mogelijke) illegale activiteiten.

Basistaken op het gebied van VTH zijn verplicht overgedragen van gemeente naar ODZOB (Wabo/Bor).

Gezien de toegenomen complexiteit van het toezicht vindt de uitvoering plaats door specialisten met kennis van industrie, bodem of van agrarische bedrijven. De uitgevoerde controles zijn fysiek uitgevoerd bij het bedrijf, deels kan als onderdeel van de fysieke controle ook administratieve controle plaatsvinden. De desbetreffende bedrijven zijn getoetst op de voor hen geldende milieuwetgeving. De bedrijven vallen zowel onder de vergunningplicht alsook onder de meldingsplicht. Bij constatering van een overtreding volgt automatisch een tweede controle (hercontrole) om te toetsen of de eerder geconstateerde overtreding is opgelost.

Controles milieu 2018 en 2019.

Aantal uitgevoerde controles	Afgehandeld (bezoekt) in 2018	Hercontroles	Afgehandeld 2019	Hercontroles
Agrarisch	26	19	50	7
Industrieel	8	9	41	21
Asbest	34	0	19	2

Toezicht Bouw/RO.

Het werkprogramma voor het beleidsveld bouwen/RO bestaat voor een groot deel uit reguliere controles die in het kader van bouw- en woningtoezicht plaatsvinden bij bouwaanvragen. Per 1 september 2016 zijn de taken vergunningverlening en toezicht bouw overgedragen aan de Omgevingsdienst Zuidoost Brabant. Daarnaast wordt door twee medewerkers van de gemeente gecontroleerd naar aanleiding van meldingen of constatering van bijvoorbeeld de BOA's.

	Controles	Gecontroleerde vergunningen	Eindcontroles	Bouwstops
ODZOB	378	232	140 (van 378 controles)	2

	Toezicht bouw	Strijd bestemmingsplan	Overig
Gemeente	52	20	16

Industriële controles

In 2019 heeft de ODZOB diverse brancheprojecten uitgevoerd. De gekozen projecten zijn gebaseerd op de risicoprioritering van het Regionaal Operationeel Kader Milieutoezicht en Handhaving.

Project Risicorelevante bedrijven

Het project Risicorelevante bedrijven is een van de speerpunten van het Bestuurlijk Platform Omgevingsrecht (BPO).

In 2018 hebben de Brabantse omgevingsdiensten, de veiligheidsregio's en de waterschappen gewerkt aan een naleefstrategie. Doel van het project is om een aanvaardbaar risico te bewerkstellingen en een structureel beter naleefgedrag te waarborgen. Hierbij wordt ernaar gestreefd dat bedrijven zelf zoveel mogelijk de verantwoording nemen voor de veiligheid.

In 2018 is gestart met het uitvoeren van 5 gezamenlijke inspecties door de ketenpartners conform de vastgestelde interventiestrategie (2017), in 2019 zijn daar nog 9 locaties bijgekomen. De bedoeling is deze bedrijven, naast een aantal nieuw geselecteerde adressen, ook in 2020 op dezelfde risicogerichte manier te benaderen. Daarna vindt er een evaluatie plaats.

Project vuurwerk

Jaarlijks worden de vuurwerkopslagen binnen onze regio gecontroleerd om de veiligheid voor burgers te waarborgen. Binnen het project vuurwerk zijn in de regio Zuidoost-Brabant in 2019 in totaal 59 bedrijven bezocht.

Tijdens de controles op de vuurwerkverkoopdagen (28, 30 en 31 december 2019) zijn bij 14 verkooppunten overtredingen geconstateerd (3 in Eindhoven, 1 in Geldrop-Mierlo, 1 in Laarbeek, 1 in Nuenen, 2 in Eersel, 2 in Oirschot, 1 in Someren, 2 in Valkenswaard en 1 in Veldhoven). Het betrof in alle gevallen overtredingen die direct of na een hercontrole zijn opgelost.

Project bouwnijverheid.

Het project richtte zich op de hout- en timmerbedrijven en in mindere mate de bouwbedrijven en omvatte 110 bedrijfslocaties. Het doel van het project was om het initiële naleefgedrag in beeld te brengen.

De daadwerkelijk uitvoering (i.c. voorbereiding en/of bedrijfsbezoek) is begonnen met 110 bedrijfslocaties c.q. controlezaken. In deze rapportage zijn de cijfers en resultaten gebaseerd op die genoemde 110 controlezaken.

Bij de beeldvorming over het naleefgedrag is vanwege het hoofddoel van het project ingezoomd op de relevante bedrijven. Het aantal bedrijven waar een of meerdere overtredingen zijn vastgesteld, is met 29% vergelijkbaar met andere projecten aan de lage kant, zeker met slechts 15% relevante overtredingen. Er zijn geen ernstige overtredingen vastgesteld waarbij na de initiële controle een meteen handhavend is opgetreden.

Het naleefgedrag bij de relevante bedrijven (de 'branche') mag als redelijk tot goed worden beschouwd.

Project transportbedrijven

Uit de regionale risicoanalyse (ROK) komt naar voren dat de activiteiten in de zogeheten transportsector als 'gemiddeld risico' te boek staan. Er zijn negatieve maatschappelijke effecten (o.a. overlast, veiligheid, bodemverontreiniging, brandgevaar) te verwachten bij misstanden en slecht naleefgedrag in deze branche.

In totaal zijn er 94 bedrijven geselecteerd en uitgevraagd aan de deelnemende gemeenten. Het aantal bedrijven waar een of meerdere overtredingen zijn vastgesteld, is met 60% aan de hoge kant. Er zijn echter geen ernstige overtredingen vastgesteld (bijvoorbeeld niet keuren brandblusser) waarbij na de initiële controle er meteen handhavend is opgetreden.

Handhaving door de ODZOB.

Naast toezicht en handhaving in het bestuursrechtelijk spoor kan het effectief zijn om strafrecht in te zetten bij milieudelicten. Het gaat dan doorgaans om het opstellen van processen-verbaal, bestuurlijke strafbeschikkingen en opsporing met betrekking tot 'minder zware' milieudelicten. Deze werkzaamheden worden uitgevoerd door gespecialiseerde boa's (domein II) die in dienst zijn van de ODZOB en plaats vinden onder verantwoordelijkheid van het Openbaar Ministerie (Functioneel Parket).

Handhaving in het bestuursrechtelijk is doorgaans het opstellen van voornemens last onder dwangsom (LOD) of last onder bestuursdwang (LOB) en het opleggen van de last onder dwangsom of last onder bestuursdwang.

Aantallen bestuursrechtelijke en strafrechtelijke handhaving.

Bestuursrechtelijk	Afgehandeld in 2019	In behandeling (loopt door in 2020)
Voornemens last onder dwangsom en last onder bestuursdwang	6	4
Opgelegde LOD en LOB	1	6
Strafrechtelijk		
Processen verbaal	4 (agrarisch)	3 (industrieel)
Geen strafvervolgning	4	

Brandveiligheid

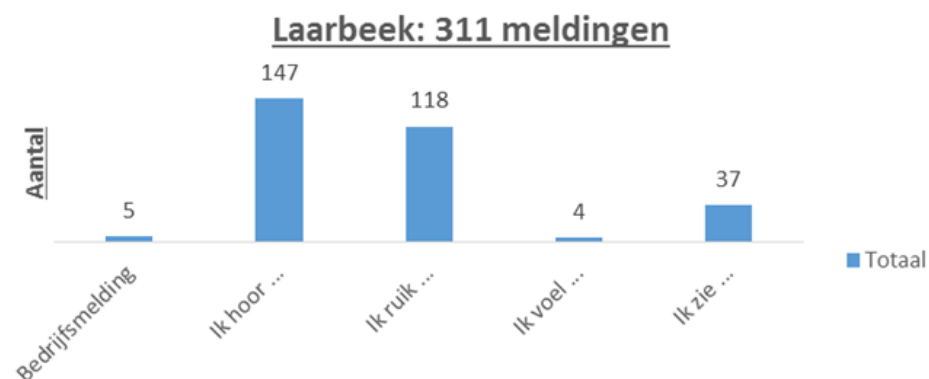
Het houden van toezicht op de brandveiligheid van bouwwerken op basis van het Gebruiksbesluit wordt in de dagelijkse praktijk door de brandweer uitgevoerd. De gemeente Laarbeek heeft een dienstverleningsovereenkomst met de Veiligheidsregio Zuidoost Brabant. De uitgevoerde controles zijn weergegeven in de onderstaande tabel. In 2018 waren er 6 hercontroles noodzakelijk t.b.v. gebruiksvergunningplichtige inrichtingen. Vanuit de Veiligheidsregio was er geen aanleiding om direct in te grijpen of maatregelen te nemen.

Ten aanzien van de preventieve controle brandveiligheid evenementen kan worden opgemerkt dat het evenement Wish hier ook deel van uitmaakt. Wish is een evenement, dat vergunning heeft voor 65.000 bezoekers.

Klachten en meldingen.

Bij de provinciale MilieuKlachtenCentrale kunnen inwoners van de provincie Noord-Brabant terecht met meldingen en milieuklachten over bedrijven. Milieuklachten gaan bijvoorbeeld over geluid, geur, zwemwater, bodem- of luchtverontreiniging. De omgevingsdienst controleert dan of het bedrijf zich aan de milieuregels houdt. Daarnaast kan de (consignatiedienst van de) omgevingsdienst ook opgeroepen worden door de brandweer en de politie. De ODZOB heeft hierover klantafspraken gemaakt met de gemeenten.

Aantallen meldingen in 2019 ontvangen bij de ODZOB.



In een analyse van de meldingen valt het volgende op.

13% Van de 'ik hoor'-meldingen gaat over muziekgeluid. Daarvan is 30% is gerelateerd aan evenementen. Dat zijn dus 6 klachten over de muziek van evenementen. De overige 14 'ik hoor' meldingen gaan over één horeca-inrichting.

Het merendeel van de 'ik hoor' meldingen gaat niet over muziek. 102 Klachten gaan over de activiteiten van een banketbakkerij en daarvan zijn er 90 afkomstig van één klager. Dit dossier is in behandeling bij de ODZOB en de gemeente en aanhangig gemaakt bij de rechtbank. De geplande zitting is uitgesteld als gevolg van de maatregelen om verspreiding van het coronavirus tegen te gaan.

Ook bij de overige meldingen geldt dat deze steeds voor een heel groot deel te maken hebben met één of maar enkele bedrijven.

5. Handhavingszaken

Strijdig gebruik is de meest voorkomende overtreding die leidt tot een handhavingszaak. Er is dan ook door de toezichthouders in 2019 extra aandacht aan besteed aan dit onderwerp tijdens het reguliere toezicht (veldwerk). De praktijk leert ook dat er als gevolg van PIT-acties in de afhandeling veel capaciteit wordt gevraagd. Hierop moet beter geanticipeerd worden.

Lopende handhavingszaken gestart				
Overtreding	Aantal 2018		Aantal 2019	
Strijdig gebruik	6	Dwangsom	5	Dwangsom
Overlast door naastgelegen bedrijf	1	Afgewezen		
Strijdig bouwen	9	Dwangsom	3	Dwangsom

Afgehandelde handhavingszaken				
Overtreding	Aantal 2018		Aantal 2019	
Strijdig gebruik	9	Dwangsom	1	Dwangsom
Strijdig gebruik	1	Bestuursdwang		
Strijdig gebruik	6	Afgewezen	8	Afgewezen
Strijdig bouwwerk	2	Dwangsom		
Strijdig bouwwerk	3	Afgewezen	4	Afgewezen
Geluid	2			
Overlast	1	Afgewezen	5	
Harddrugs in bedrijfspan	1	Sluiten 1 jaar		
Hennepknipperij in woning	1	Sluiten 3 maanden		
Hennepkwekerij in bedrijfspan	1	Sluiten 6 maanden	2	Sluiten 6 maanden
Hennepkwekerij in woning/perceel		Sluiten 3 maanden	3	Sluiten 3 maanden
Harddrugs in woning		Sluiten 4 maanden	1	Sluiten 4 maanden

Vermeldenswaardig is hier de succesvolle invordering van een verbeurde dwangsom van € 44.000,- in een dossier.

Bezwaarzaken			
Onderwerp	Aantal 2018	Aantal 2019	
Leges	7	5	1 deels gegrond/ongegrond 3 ongegrond 1 gegrond
Omgevingsvergunning	4	6	2 ingetrokken 4 ongegrond
Strijdig bouwwerk	2		2 ongegrond
Strijdig gebruik	2	2	
Drank- en horecawetvergunning	3		
APV/evenementenvergunning	1		
Opiumwet	1		

Beroep			
Onderwerp	Aantal 2018	Aantal 2019	
Leges	1		
Last onder dwangsom strijdig gebruik	3		
Niet tijdig beslissen op ingebrekestelling	1		
Niet tijdig beslissen na uitspraak	1		
Bestemmingsplan	1		
Omgevingsvergunning	3	2 omgevingsvergunningen 1 gegrond, de rechtsgevolgen blijven in stand en 1 ongegrond.	
Afwijzen planschade	1		

Hoger beroep			
Onderwerp	Aantal 2018		Aantal 2019
Sluiten woning Opiumwet	1	Besluit blijft in stand	
Niet tijdig beslissen	1		1

6. Doorontwikkeling.

Zoals in de inleiding is gezegd, is dit het laatste handhavingsverslag dat gebaseerd is op de integrale handhavingsnota 2016-2019. Voor 2020 en volgende jaren is de nota "Toezicht- en Handhavingsbeleid gemeente Laarbeek 2020 – 2024" de leidraad voor de uitvoering. In de komende jaren zal ook de beleidscyclus van de Big 8 steeds meer toegepast en verbeterd worden. Dat doet de ODZOB voor de taken die bij haar belegd zijn en dat doet de gemeente voor de taken die ze zelf uitvoert.

Een belangrijk onderdeel van de BIG-8-cyclus is een goede monitoring van de uitvoering. Die uitvoering is gebaseerd op risicoanalyses en prioritering. Uit de monitoring kunnen (veranderde) risico's opgemaakt worden. Denk aan probleemlocaties rondom klachten of sectoren met activiteiten waar vaker overtredingen geconstateerd worden. Dit soort gegevens uit de monitoring levert daardoor een bijdrage voor de evaluatierapportages (jaarverslagen) en kan waar nodig leiden tot bijsturing van het (uitvoerings)beleid. Uit de monitoring zal dus blijken of er mogelijk meer inzet moet zijn op het ene beleidsveld en minder op het andere. Om daar goed zicht op te krijgen is het belangrijke dat de informatie die wordt verzameld over de uitvoering van de taken, aansluit op het jaarprogramma. Door dat een aantal jaren achter elkaar op dezelfde manier te doen, worden er mogelijk ontwikkelingen zichtbaar die om bijsturing van de uitvoering en/of bijstelling van beleid vragen.

Daarbij blijven de pure cijfers uiteraard belangrijk, maar steeds meer zal er aandacht zijn voor duiding van die cijfers. Wat zeggen de getallen over de naleving van regels in onze gemeente? Wat kunnen we doen om de naleving te verbeteren op thema's waar dat nodig is? In het nieuwe handhavingsbeleid is een aantal doelen gesteld. De uitdaging voor de komende jaren zal zijn om de beschikbare middelen en personele capaciteit zó in te zetten dat maximaal wordt bijgedragen aan het bereiken van die doelen.

De afgelopen twee jaren is er terecht veel aandacht geweest voor het leggen van een goede beleidsmatige en financiële basis voor de uitvoering van toezicht en handhaving (inclusief ondermijning). Nu die basis gelegd is, gaat gewerkt worden aan de verbetering van de uitvoeringscyclus. In de nota "Toezicht- en Handhavingsbeleid gemeente Laarbeek 2020 – 2024" is opgenomen dat we daarom in 2020 beginnen met driemaandelijks monitoren en vastleggen van de resultaten in een verslag. Dat verslag is gestandaardiseerd middels een format. Het verslag wordt gedeeld met uitvoerenden, management en het bestuur en waar nodig kan op basis van de monitoring worden bijgestuurd in de uitvoering.

En zo blijven we ook in 2020 en volgende jaren steeds bezig met het verbeteren van het toezicht en de handhaving.