

Beleidsplan VTH 2024-2027

Gemeente Laarbeek



Titel: Beleidsplan VTH
Team: Toetsing en Handhaving
Vastgesteld door college B&W op: 30 januari 2024

Inhoudsopgave

Hoofdstuk 1 Achtergrond beleidsplan	3
1.1 Leeswijzer	3
1.2 Keuzes in de uitvoering	3
1.3 Reikwijdte van het beleidsplan	4
1.4 Status	4
1.5 Status	5
Hoofdstuk 2 Visie op de uitvoering van VTH-taken	6
2.1 Kernwaarden	6
2.2 Gebiedskwaliteit als basis	6
2.3 Dienstverlenend	7
2.4 Integraal samenwerken	8
2.5 Ruimte voor initiatief en verantwoordelijkheid	8
2.6 Risicogericht	9
2.7 Datagestueerd werken	9
Hoofdstuk 3 Prioriteiten en doelen	10
3.1 Omgevingsanalyse	10
3.2 Prioriteiten	11
3.3 Doelen	12
3.4 Uitvoeringsprogramma	21
3.5 Monitoring en jaarverslag	22
BIJLAGE Risicomodel	23

Hoofdstuk 1 Achtergrond beleidsplan

1.1 Leeswijzer

Dit hoofdstuk gaat in op de achtergrond van dit Beleidsplan VTH. We beschrijven de functie, status en wettelijke vereisten. Tevens is de totstandkoming toegelicht. Het beleidsplan is gebaseerd op de situatie vanaf 1 januari 2024 waarbij de Omgevingswet en Wet kwaliteitsborging voor het bouwen in werking zijn.

[Hoofdstuk 2](#) bevat onze visie op vergunningverlening, toezicht en handhaving op basis van het omgevingsrecht. In [hoofdstuk 3](#) staat de inhoud van ons VTH-beleid. Daarin komen de resultaten uit onze omgevingsanalyse, prioriteiten en doelstellingen terug en beschrijven we de doorwerking naar ons jaarlijkse uitvoeringsprogramma en jaarverslag. [Hoofdstuk 4](#) geeft een toelichting op onze uitvoeringsstrategie die in bijlage A uitgebreid is beschreven. De wijze waarop we de kwaliteit van onze taakuitvoering borgen staat in [hoofdstuk 5](#).

In [bijlage A](#) is onze uitvoeringsstrategie beschreven. Die bevat de wijze waarop we preventie inzetten, hoe we vergunningaanvragen en meldingen beoordelen, hoe we toezicht uitvoeren en hoe we omgaan met sanctioneren bij het constateren van overtredingen.

1.2 Keuzes in de uitvoering

Vergunningverlening, toezicht en handhaving (VTH) zijn instrumenten om de gezondheid, veiligheid, openbare orde cultuurhistorische- en natuurwaarden en leefbaarheid in onze gemeente te beschermen en een duurzame ontwikkeling te borgen. Bij de uitvoering van onze VTH-taken moeten we keuzes maken vanuit de beschikbare capaciteit: waar liggen onze opgaven en prioriteiten en hoe strikt willen we activiteiten in de fysieke leefomgeving regelen en controleren?

Bij onze prioriteitstelling spelen drie afwegingen een rol:

- De omvang van de risico's van activiteiten in de fysieke leefomgeving en de effectiviteit waarmee we met VTH-instrumenten de risico's kunnen beheersen.
- De eigen verantwoordelijkheid van inwoners en bedrijven in relatie tot de kaderstellende, regelende en controlerende rol van de overheid.
- De omvang van onze personele capaciteit en middelen.

Dit beleidsplan beschrijft een werkbare balans in de genoemde afwegingen voor een zo effectief mogelijke inzet van de VTH-instrumenten.

1.3 Reikwijdte van het beleidsplan

Dit beleidsplan bevat onze visie en uitgangspunten voor de komende vier jaar voor VTH-taken die onder andere gebaseerd zijn op de Omgevingswet, Alcoholwet, bepalingen uit de Algemene Plaatselijke Verordening (APV) en andere beleidskaders of verordeningen voor de fysieke omgeving, openbare orde of veiligheid.

Dit betekent dat het beleidsplan gaat over preventie, vergunningverlening, toezicht en handhaving van onder andere het omgevingsplan, bouw-, milieu- en brandveiligheid, regels ten aanzien van erfgoed, reclame, kappen van bomen, terrassen, natuurbescherming, aanleg van werken, openbare orde.

Dit beleidsplan heeft geen betrekking op taken die in opdracht van de gemeente door verbonden partijen worden uitgevoerd. De Odzob en Veiligheidsregio Brabant-Zuidoost stellen (regionaal) uitvoeringsbeleid op voor (basis)taken die aan hen zijn opgedragen. Uiteraard vindt op beleids- en uitvoerend niveau volop samenwerking en afstemming plaats met verbonden partijen en andere organisaties.

Dit beleidsplan vervangt ons huidige "Beleid Vergunningverlening 2020-2024".

1.4 Status

Voor vergunningverlening, toezicht en handhaving is de verplichting tot het vaststellen van een beleidsplan met een risicoanalyse en prioriteitstelling vastgelegd in de Omgevingswet (18.3) en Omgevingsbesluit (13.2 en verder).

Het VTH-beleid wordt vastgesteld door het college en ter kennisname aangeboden aan de gemeenteraad. Het VTH-beleid is een richtinggevend document voor het college van B&W bij de uitvoering van de wettelijke taken in de fysieke omgeving.

De VTH-beleidscyclus gaat over het beleidsplan (omgevingsanalyse, prioriteiten, doelen), uitvoeringsprogramma met de planning van in te zetten VTH-instrumenten en de benodigde capaciteit, de uitvoering en tenslotte monitoring van de uitvoering (verslaglegging en evalueren).



De landelijke procescriteria zijn leidend voor het VTH-beleid en bevatten eisen die gesteld worden aan de sluitende beleidscyclus. Dit beleidsplan heeft betrekking op de bovenste drie stappen en is richtinggevend voor de operationele beleidscyclus.

De strategische beleidscyclus wordt over het algemeen iedere 4 jaar doorlopen, maar kan op basis van omgevingsfactoren, wetten of beleidsambities een andere frequentie hebben. De provincie houdt toezicht in het kader van het Interbestuurlijk Toezicht (IBT) op de implementatie van de VTH-beleidscyclus.

In de Omgevingswet staat de kwaliteit van de leefomgeving centraal, waarbij initiatieven uit de samenleving invloed hebben op die kwaliteit. Uitvoering betreft activiteiten van inwoners, bedrijven of overheden als initiatiefnemer. De zorg van de overheid is erop gericht de leefomgeving te verbeteren waar deze tekortschiet en kwaliteiten te behouden waar ze goed zijn. Nieuwe instrumenten zoals de omgevingsvisie en het omgevingsplan worden leidend. Met name het omgevingsplan kan qua direct werkende regels invloed hebben op de VTH-taken. Deze invloed zullen we jaarlijks duiden in ons uitvoeringsprogramma voor de VTH-taken en indien nodig in een actualisatie van dit VTH-beleid.

De vervlechting van de beleidscyclus voor de VTH taken en de instrumenten en werkwijze van de Omgevingswet gaat de komende jaren verder vorm krijgen. Voor dit beleidsplan is al zoveel mogelijk geanticipeerd op de nieuwe werkwijze onder de Omgevingswet.

In dit beleidsplan sluiten we aan bij de principes van de Omgevingswet. Dit zal niet van de ene op de andere dag geregeld zijn. In de praktijk moeten deze principes 'groeien'. Met de komst van de Omgevingswet wijzigt ook een deel van de procedurele kaders. De wijzigingen als gevolg van de inwerkingtreding van de Omgevingswet en tevens de Wet kwaliteitsborging voor het bouwen per 1 januari 2024 zijn meegenomen in dit beleid. Het gaat om twee nieuwe stelsels met flinke verschuivingen in de instrumenten, rol en werkwijze van onze gemeente.

1.5 Status

Dit beleidsplan is begeleid door een ambtelijke projectgroep. De inhoud is tot stand gekomen door middel van werksessies met VTH-medewerkers en bij de betreffende activiteiten betrokken medewerkers uit alle disciplines. Tevens is gebruik gemaakt van data uit het jaarverslag en inzichten in meldingen van burgers en bedrijven. In de werksessies is gekomen tot de omgevingsanalyse, de uitvoeringsstrategie en is de vertaling gemaakt naar prioriteiten en doelen voor de VTH-taken.

Hoofdstuk 2 Visie op de uitvoering van VTH-taken

Onze visie op de VTH-taken bestaat uit de volgende bouwstenen:

- Visie en kernwaarden
- Gebiedskwaliteit als basis
- Dienstverlenend
- Integraal samenwerken
- Ruimte voor initiatief en verantwoordelijkheid
- Risicogericht
- Data-gestuurd

2.1 Kernwaarden

De uitvoering van gemeentelijke VTH-taken is gebaseerd op de volgende kernwaarden:

- Wederkerigheid tussen de gemeente, inwoners en bedrijven. Dit betekent dat zij samen aan zet zijn voor een veilige, leefbare, gezonde en duurzame samenleving waarbinnen ieder de (mede)verantwoordelijkheid neemt.
- We bieden inzicht in onze lokale regels aan burgers en bedrijven. Daarmee kunnen we overtredingen voorkomen. Het doel is om burgers en bedrijven van de juiste informatie en kennis te voorzien, zodat zij bij activiteiten op de hoogte zijn van regels die gelden.
- Initiatiefnemers zijn zelf verantwoordelijk voor het indienen van goede en volledige aanvragen en meldingen conform landelijke en lokale indieningsvereisten. Door middel van het omgevingsoverleg kan een initiatiefnemer in gesprek over indieningsvereisten, de kansrijkheid van het initiatief en indiening van een aanvraag.
- We houden ons bij de taakuitvoering aan de algemene beginselen van behoorlijk bestuur: zorgvuldigheid, rechtszekerheid, gelijkheid.
- Vergunningen zijn afgestemd op wet- en regelgeving (landelijk, provinciaal en lokaal) en op lokaal en provinciaal beleid, zijn begrijpelijk geformuleerd en beoordeeld op handhaafbaarheid;
- De gemeente houdt zich zelf aan het recht en dwingt ook zelf de naleving van de regelgeving af.
- Handhaving is een plicht (beginselplicht), waarbij afhankelijk van de situatie de mogelijkheden voor legalisatie worden onderzocht.
- Gedogen is bij hoge uitzondering mogelijk en wordt gemotiveerd, schriftelijk vastgelegd en met een einddatum.
- Handhaving is een middel om naleving van regelgeving af te dwingen en geen doel op zich.

2.2 Gebiedskwaliteit als basis

Voor de VTH-taken ligt de wettelijke basis in onder andere de Omgevingswet en de Algemene Maatregelen van Bestuur die direct werkende regels stellen aan activiteiten in de fysieke leefomgeving. Daarnaast zijn de gebiedskwaliteiten van onze gemeente een belangrijke basis voor de prioriteiten die we stellen en de invulling van onze taken. De kwaliteiten zijn beschreven in onder andere onze omgevingsvisie. De kwaliteiten worden geborgd in onze verordeningen,

beleidsregels en in ons omgevingsplan. Zowel de wettelijke als de lokale basis vormen een belangrijk kader voor onze dagelijkse taakuitvoering.

Onze prioriteiten zijn gericht op het behoud van de kwaliteiten van de gebieden. We zetten ons in om risico's te beperken én een bijdrage te leveren aan de bestuurlijke ambities. In dit beleidsplan leggen we onze prioriteiten met bijbehorende doelstellingen vast. We geven aan wat we willen bereiken en - in ons uitvoeringsprogramma - welke VTH-instrumenten we inzetten en met welke capaciteit of middelen dit gepaard gaat.

2.3 Dienstverlenend

Initiatiefnemers en belanghebbenden krijgen inzicht in de regels voor de fysieke leefomgeving via het landelijk Digitale Stelsel Omgevingswet. Door vragenbomen en vergunningenchecks bieden we initiatiefnemers de hulpmiddelen om zelf te beoordelen of een voorgenomen activiteit is toegestaan, aan regels is gebonden en/of een toestemming (een vergunning) nodig is. We voeren ook een check uit of voor een initiatief de juiste toestemming wordt aangevraagd. In aanvulling op de 'digitale dienstverlening' bieden we persoonlijke dienstverlening via ons loket, mail/telefoon of een persoonlijk gesprek.

We bieden de mogelijkheid om een conceptverzoek in te dienen om een initiatief op hoofdlijnen te beoordelen op wenselijkheid en haalbaarheid. Het doel is om in een zo vroeg mogelijk stadium te bepalen of het initiatief wenselijk is. Dat wil zeggen: past het initiatief bij de omgevingsvisie en onze gebiedskwaliteiten en is het kansrijk om verder te ontwikkelen?

Daarnaast wordt beoordeeld of een initiatief haalbaar is, wordt een advies over participatie gegeven en worden aandachtspunten meegegeven waar een initiatiefnemer op moet letten bij het indienen van een vergunningaanvraag.

We maken in bepaalde gevallen gebruik van onze omgevingstafel voor beoordeling van een vooroverleg. Daarbij zijn initiatiefnemer en de benodigde expertises van andere teams binnen onze organisatie vanaf een vroeg stadium betrokken. Indien nodig betrekken we andere bevoegde gezagen (rijksoverheid, provincie, waterschap, wettelijke adviseurs) en ketenpartners (zoals Odzob, VRBZO en GGD).

De reguliere periode voor behandeling van een vergunningaanvraag is acht weken onder de Omgevingswet. Voor de buitenplanse omgevingsplanactiviteit en milieuaanvragen is dit een verkorting van de huidige termijn die nu maximaal 26 weken bedraagt. We richten onze dienstverlening in om samen met de initiatiefnemer tot een complete aanvraag te komen die binnen de termijn kan worden behandeld.

2.4 Integraal samenwerken

Onder de Omgevingswet neemt het belang van integraal samenwerken verder toe. Dit geldt voor het onderling afstemmen van regels en procedurevereisten en voor samenwerking bij het behandelen van initiatieven vanuit verschillende disciplines. De initiatiefnemer en belanghebbende moeten kunnen rekenen op de gedachte van 'één overheid'. Bij de uitvoering van onze VTH-taken werken we samen met partners die medeverantwoordelijk zijn voor de fysieke leefomgeving zoals Odzob, provincie, politie, Taskforce-RIEC, Rijkswaterstaat, VRBZO, GGD, waterschap, Inspectie Leefomgeving en Transport, Openbaar Ministerie, etc.

Een ambtelijke procesregisseur voert regie over complexe situaties op het snijvlak van het sociale (de mens- en zorgkant) en het fysieke domein. Met name op woonoverlast en overlast van groepen/jongeren is er relevantie voor VTH. De procesregisseur zorgt voor bestuurlijk overleg, is regisseur voor complexe casussen en coördineert het handelen van de verschillende betrokken partners.

De samenwerking met deze partners gebeurt op basis van vergunningaanvragen en bij toezicht en handhaving. Met sommige structureel, met andere op incidentele basis. Samenwerking vindt op drie niveaus plaats:

- Strategisch niveau: afstemming over beleid en uitvoering, handhavingsprojecten, of een regionaal samenwerkingsprogramma.
- Tactisch niveau: doelgroep- en ketengericht, analyses, trends, inzet van handhavingsinstrumenten, aanpak probleem, informatie en kennisdeling.
- Operationeel niveau: casusbesprekingen, acties, projecten, integrale aanpak.

Verder vraagt de uitvoering van VTH-taken ook om interne samenwerking binnen de gemeentelijke organisatie. Tussen teams en disciplines en bij informatiebeheer zoals het gebruik en de aanlevering van landelijke basisregistraties.

2.5 Ruimte voor initiatief en verantwoordelijkheid

We werken volgens de principes van de Omgevingswet om inwoners en bedrijven zoveel mogelijk eigen verantwoordelijkheid te geven en hen ruimte te bieden om met oplossingen te komen. Waar de eigen verantwoordelijkheid onvoldoende leidt tot het gewenste effect, faciliteren we onze inwoners en bedrijven. Dit kan door participatie, bijvoorbeeld door bij ruimtelijke initiatieven de interactie met de omgeving te stimuleren. We verwachten deze wederkerigheid naar elkaar toe.

Door alert te zijn op mogelijke conflicten bij klachten of meldingen proberen we escalatie te voorkomen. En door bekendheid te geven aan regels en voorschriften proberen we te voorkomen dat inwoners en bedrijven onnodige overtredingen begaan. Met voorlichting bieden we inzicht in de regels die van toepassing zijn.

We gaan waar nodig over tot sanctioneren om overtredingen op te heffen als we constateren dat de eigen verantwoordelijkheid niet wordt waargemaakt en sprake is van (bewuste) overtredingen. Dit is nader uitgewerkt in onze uitvoeringsstrategie die als bijlage bij dit VTH-beleid is opgenomen.

2.6 Risicogericht

De VTH-taken voeren we uit volgens de risicogerichte benadering waarvan de methode en uitkomsten in dit beleidsplan zijn vastgelegd. We richten ons op activiteiten met grotere risico's en waar we VTH-instrumenten én onze capaciteit effectief kunnen inzetten. Daar ligt onze prioriteit in de uitvoering.

De prioriteiten bepalen in welke mate we inzetten op preventie (zoals voorlichting), de diepgang van beoordeling van vergunningaanvragen of meldingen en de vorm en intensiteit van toezicht. Dit kan worden aangevuld met prioriteiten voor de VTH-taken die voortvloeien uit landelijke wetgeving, verplichtingen die worden aangedragen door of afgestemd zijn met onze partners of door bestuurlijke prioriteiten vanuit andere beleidskaders of bestuurlijke afspraken.

2.7 Datagestuurd werken

Datasturing en monitoring zijn instrumenten om gebruik te maken van beschikbare data om beleidskeuzes te onderbouwen, om effecten te volgen en om ambities en maatregelen gericht bij te kunnen sturen. Voor de VTH-taken maken we gebruik van deze instrumenten bij het opstellen van het jaarlijkse verslag en uitvoeringsprogramma. De bedrijfsvoering informatie heeft onder meer betrekking op: aantallen vergunningen, meldingen, klachten en controles. Op basis van deze data en trends bekijken we de effectiviteit van onze inzet. De meldingen van inwoners met betrekking tot de openbare ruimte worden geregistreerd en de data wordt gebruikt voor trends en (gebieds) patronen die de inzet van de BOA's en toezichthouders mede aanstuurt.

We hebben minder ervaring met het vastleggen en benutten van data over onze gebiedskwaliteiten en het effect van de inzet van VTH-instrumenten. Dit zal de komende jaren ontwikkeld worden, in samenhang met de verplichte monitoring onder de Omgevingswet en gemeentebrede ambities op datagestuurd werken.

Hoofdstuk 3 Prioriteiten en doelen

3.1 Omgevingsanalyse

Dit beleidsplan bevat onze omgevingsanalyse die is gebaseerd op het effect van activiteiten en de kans dat de effecten zich voordoen. In ons vorige beleidsplan hanteerden we deze methode ook en dit is een goede basis gebleken voor onze taakuitvoering in de afgelopen jaren. De methode is verder ontwikkeld en aangepast aan nieuwe inzichten en taakveranderingen.

De 'Kans en Effect' benadering leidt tot een risicoscore van de activiteiten die in onze gemeente voorkomen. De methode is als volgt toegepast:

Risicoanalyse		Veilig	Gezond	Leefbaar	Duurzaam	Natuur	Cultuur	Financieel	Bestuur	Gemiddeld Effect	Kans	Risico score	Risico categorie
1	Activiteit	3	3	3	1	0	0	3	1	1,7	2	7	laag
2	Activiteit	3	3	1	1	3	0	3	3	2,0	4	16	gemiddeld

Dit zijn de effecttypen waarop we de risicoscore invullen van 0 (geen risico) tot 5 (hoog risico)

Dit is de totaalscore voor het effect op een schaal van 0-5

Kans die we invullen van 1 (komt niet voor/zeer goed naleefgedrag) tot 5 (komt heel vaak voor/zeer slecht naleefgedrag)

Hier komen alle activiteiten of ongewenst gedrag

Totaalscore is Effect x Kans. We kunnen 'Effect' en 'Kans' wegen, dat is nu gedaan als 2:1. Ervaring is dat 'kans' anders te grote invloed heeft

De eindscore

Effecten

Onze omgevingsanalyse bevat acht type effecten:

Effect	Typering	Voorbeeldomschrijving
Veiligheid	persoonlijk en lichamelijk letsel	instorting, explosie, brand, vluchtbeperking
Gezondheid	gezondheid en welbevinden	bodem- en luchtverontreiniging, ventilatie, waterkwaliteit, lichttoetreding
Leefbaarheid	kwaliteit van leefomgeving	geluid, trillingen, geur, licht
Duurzaamheid	natuurlijke bronnen en milieukwaliteit	energieverbruik, grondstofverbruik, uitstoot
Natuur	flora- en faunasoorten en natuur	stikstof, verstoren leefklimaat, verstening
Cultuurhistorie	archeologische en monumentale waarden	sloop en verbouw monumenten, werken in archeologisch waardevol gebied
Financieel	financiële gevolgen voor de samenleving	opruim- en herstelkosten, sanering, concurrentievervalsing
Bestuurlijk	risico's voor het openbaar bestuur	rechtsongelijkheid, imagoschade, negatieve publiciteit, vertrouwen in de overheid

Scores

Elke activiteit bevat een score op de effecttypen van 0 (geen) tot 5 (erg groot) en de kans van 1 (komt niet voor, zeer goed naleefgedrag) tot 5 (komt vaak voor, beperkt naleefgedrag). Voor elke activiteit is het gemiddelde effect bepaald en vermenigvuldigd met de kans. Dit geeft de risicoscore. Die is berekend door 2x het gemiddelde effect te vermenigvuldigen met de kans. Vervolgens zijn de scores ingedeeld naar laag, gemiddeld en hoog.

De risicoscore is gecorrigeerd voor de mate waarin VTH-instrumenten effectief zijn om het risico te beheersen en voor de capaciteit die we inzetten. Dit leidt tot de indeling van onze prioriteiten.

3.2 Prioriteiten

Onze omgevingsanalyse leidt tot de volgende indeling van de prioriteiten:

Indeling naar prioriteiten
Hogere prioriteit ▪ Ondermijnende activiteiten in panden ▪ Illegale bewoning / arbeidsmigranten ▪ Dumpen van afval ▪ Gebruik van (illegaal) vuurwerk ▪ Illegaal crossen ▪ Evenementen (met risico)
Gemiddelde prioriteit ▪ Strijdig gebruik agrarische gebouwen ▪ Woningssplitsing en kamerverhuur ▪ Illegaal gebruik (gemeente)grond en perceel ▪ Brandveilig gebruik ▪ Omgevingsveiligheid bouw en sloop ▪ Tijdelijke bouwwerken evenementen ▪ (ver) bouw van bedrijfsgebouw of woning ▪ Woonoverlast ▪ Verbranden afvalstoffen ▪ Zwerfafval ▪ Landschappelijke inpassing ▪ Stropen ▪ Overlast door groepen personen
Lagere prioriteit ▪ (ver) bouw van agrarische gebouwen ▪ Realisatie vergunningvrij bouwwerk dat niet voldoet aan de regels

Indeling naar prioriteiten

- (ver) bouw van publieksgebouw, bijgebouw of monument
- Illegale kap of ontbreken herplant
- Verkeer- en parkeeroverlast
- Overlast door drugsgebruik en -handel
- Paracommercie
- Particulieren die slopen zonder of in afwijking van de melding
- Overlast door stoken van haarden
- Gevaar door huisdieren
- Verwaarlozing van een leegstaand pand
- (ver) bouw van bouwwerken in gevolklasse 1 Wkb met strijdigheid
- Illegale reclame
- Terrassen
- Strijdig gebruik van bosgebied
- Strijdig gebruik van bedrijfsgebouwen
- Verontreiniging door huisdieren
- Evenementen met geringe risico's (0 en A)
- Kansspelautomaten
- Afkoppeling hemelwater en waterinfiltratie
- Overlast geluid en trilling door installaties (wamte/koude)
- Alcoholverstreking horeca
- Alcoholverkoop supermarkten en slijterijen
- Exploitatie horeca
- Overlast huisdieren
- Bouwwerk geen gebouw zijnde
- Strijdigheid met welstand
- Realisatie inrit of uitweg
- Voorwerpen op of aan een openbare plaats
- Strijdig gebruik woongebouw of woning
- Strijdige bewoning van een bedrijfswoning
- Gecertificeerde bedrijven die slopen zonder of in afwijking melding
- Strijdig gebruik mantelzorgwoning
- Strijdig gebruik woonwagen
- Onthouden van zorg aan dieren
- Niet toegestane activiteiten in archeologisch waardevol gebied
- Seksinrichtingen
- Loterij of bingo
- Aanleg van een weg zonder of in afwijking van de vergunning
- Onderhoud aan werken en ontheffing geluid
- Innemen standplaatsen en (week)markten
- Strijdig gebruik recreatiegebouw

3.3 Doelen

Onze doelen benoemen we voor onze algemene dienstverlening aan inwoners en bedrijven en aan de hand van de activiteiten met een hogere prioriteit uit onze omgevingsanalyse.

Doelen voor onze dienstverlening op de VTH-taken

- We begeleiden initiatieven vanuit een 'ja, mits' houding met aandacht voor:
 - participatie volgens onze participatiebeleid voor initiatiefnemers/aanvragers
 - de belangen van initiatiefnemers en belanghebbenden
 - de bijdrage van een initiatief aan onze beleidsdoelen (o.a. omgevingsvisie)
- We beoordelen vergunningaanvragen en meldingen op basis van de toetsings- en beoordelingskaders die zijn vastgelegd in onze uitvoeringsstrategie.
- Besluiten op vergunningaanvragen en handhavingsverzoeken zijn op basis van een oplossingsgerichte behandeling waarbij we juridische procedures zoveel mogelijk voorkomen
- Onze dienstverlening en werkprocessen zijn aangepast aan de rol en taken als gevolg van de Omgevingswet en de Wet kwaliteitsborging voor het bouwen.
- We maken ruimtelijke regels en voorschriften bekend om de naleving bij inwoners en bedrijven te optimaliseren door informatieverstrekking via onze website, actieve communicatie bij verandering van regels en aan aanvragers bij voorgenomen initiatieven.
- De besluitvorming op vergunningaanvragen is binnen wettelijke termijnen.
- De afhandeling van meldingen van inwoners en bedrijven is volgens deze uitgangspunten:
 - Geen behandeling bij een privaatrechtelijke grondslag.
 - Spoedig en met een locatiebezoek behandelen van *urgente* meldingen met risico's op veiligheid, openbare orde, gezondheid of onomkeerbare schade.
 - Bij *niet-urgente* meldingen wordt besproken wat het belang en doel van het verzoek is en op basis daarvan besloten over de behandeling.
 - Geen actieve behandeling van meldingen die niet te verifiëren zijn.
- Onze besluitvorming op handhavingsverzoeken is binnen de wettelijke termijn en met oog voor alle belangen.
- Toezicht en handhaving zijn gebaseerd op de Landelijke Handhavingsstrategie Omgevingsrecht (LHSO) en waar nodig aangevuld met onze gemeentelijke werkwijze.
- We controleren door locatiebezoeken op de naleving van regels en voorschriften van ons omgevingsplan, afgegeven vergunningen en geldende algemene regels.
- We gaan over tot sanctioneren op basis van onze sanctiestrategie als we bewuste of voortdurende overtredingen constateren waar onvoldoende zicht is op legalisatie.

Doelen op basis van onze hogere prioriteiten

Ondermijnende activiteiten in panden

Probleemanalyse

Dit betreft ondermijnende activiteiten, zoals de productie of opslag van drugs, heling van gestolen goederen of bedrijfsactiviteiten gericht op het witwassen van geld. We treffen diverse panden aan voor de productie van hennep en een enkele keer een drugsfabriek of dumpingen van afval vanuit drugsproductie.

Doelstellingen

- Een actueel ondermijningsbeeld met inzicht in kwetsbare panden en inzicht in de eigenaren van panden die ondermijning faciliteren
- Voldoen aan de criteria van de Brabantse norm weerbare overheid, waaronder een lokaal informatie overleg (Lio)
- Het bestuurlijk instrumentarium voor de aanpak van ondermijnende activiteiten is op orde
- Opvolgen van meldingen van inwoners en van signalen van opsporingspartners
- Uitvoeren van controles bij kwetsbare panden, branches en gebieden die in het ondermijningsbeeld prioriteit krijgen
- Uitvoeren van hercontroles bij aangetroffen overtredingen op ondermijning en op de verzegeling bij het sluiten van panden
- Inzetten van de Bibob-toets volgens ons Bibob-beleid
- Vergroten weerbaarheid van inwoners, ondernemers en de gemeentelijke organisatie om ondermijnende activiteiten te herkennen en tegen te gaan

Evenementen met risico

Probleemanalyse:

Evenementen brengen levendigheid en vertier met zich mee en om die reden stimuleren we ze. Er zijn risico's op het gebied van openbare orde, alcoholverstrekking, bouw- brand- en persoonlijk veiligheid, overlast (geluid, licht, afval).

Op basis van het activiteiten-, publieks- en ruimtelijk profiel delen we de evenementen in naar vijf klassen. De vergunningplichtige evenementen kennen de grootste risico's. Bij de vergunningaanvraag en bij het toezicht is er een integrale aanpak vanuit de gemeente, politie, brandweer, GGD/GHOR en waar nodige andere instanties.

Doelstellingen

- Plaats laten vinden van evenementen die passen in het gemeentelijk evenementenbeleid en die voldoen aan de regels om veiligheid te garanderen, buitensporig gedrag te voorkomen en om hinder en overlast te beperken
- Effectief proces voor de behandeling van aanvragen voor evenementen dat duidelijk, eenvoudig en voorspelbaar is voor de aanvrager en betrokkenen (aanvraag, toetsing, schouw, controles, evaluatie)

Illegale bewoning door arbeidsmigranten

Probleemanalyse

De industriële en agrarische bedrijvigheid maakt gebruik van arbeidsmigranten.

Illegale bewoning gaat om niet toegestane verhuur van een pand of verblijfsruimte in woon- en bedrijfsgebouwen, horecapanden (hotels), recreatieterreinen of -gebouwen. Dergelijke verhuur vormt een verdienmodel voor de verhuurder en kan leiden tot overbewoning, verloedering, onveilige bewoning en overlast voor de omgeving.

Bij illegale bewoning voldoet de huisvesting vaak niet aan de eisen van brandveiligheid, constructie, ventilatie en daglichttoetreding.

Doelstellingen

- Veilige en gezonde huisvesting van arbeidsmigranten die voldoet aan de regels voor bewoning en (onder)verhuur
- Zicht houden op de locaties, aantallen en omstandigheden van de huisvesting van arbeidsmigranten op basis van de omgevingsvergunning (inclusief nachtregister) of de vergunningplicht in de APV
- Opsporen en beëindigen van illegale huisvesting van arbeidsmigranten die niet voldoen aan het arbeidsmigrantenbeleid Laarbeek, de regels van het omgevingsplan of het landelijk besluit bouwwerken leefomgeving
- Communiceren van de eisen en regels aan de verhuurders van panden waar arbeidsmigranten verblijven en bewerkstelligen dat vereiste verbeteringen plaatsvinden
- Effectieve aanpak op basis van een actueel overzicht van adressen, een planning van controles en hercontroles met partners (gemeente, eventueel politie of brandweer) en strikte bewaking van hersteltermijnen

Dumpen van afval

Probleemanalyse

Het dumpen van afval gaat over verschillende stromen: bouwafval, bedrijfsafval, huishoudelijk afval, huisraad, autobanden, drugsafval, etc. Ook het in grote hoeveelheden bijzetten van afval bij afvalcontainers komt voor. Onze buitendienst zorgt voor het opruimen van dit afval wat geld kost. Tevens zijn er negatieve gevolgen voor het milieu en de volksgezondheid en verloedert het straatbeeld of de kwaliteit van het buitengebied.

Doelstellingen

- Actief reageren op meldingen van dumpen van afval door het opruimen van dit afval en waar mogelijk traceren van degene die dumpst om deze te waarschuwen of te beboeten en om de opruimkosten te verhalen
- Realiseren van een platform of register waar meldingen in kaart zijn gebracht
- Opstellen beleidsregel en communicatieplan

Illegaal afsteken van vuurwerk

Probleemanalyse

Het afsteken van zwaar illegaal vuurwerk en het afsteken van vuurwerk buiten de periode waarin dit is toegestaan heeft risico's voor veiligheid, leidt tot overlast en richt schade aan. Er is geen totaalverbod of een gebiedsverbod (vuurwerkvrije zone) ingesteld voor het afsteken van vuurwerk. Er is een landelijk verbod op het afsteken van knalvuurwerk en vuurpijlen. In het jaarlijks plan van aanpak vuurwerkoverlast leggen politie en gemeentelijke BOA's de inzet voorafgaand en tijdens de jaarwisseling vast. De politie houdt toezicht op het illegaal bezit van vuurwerk, de ODZOB houdt toezicht op de opslag van vuurwerk door handelaren en de landelijke Inspectie Leefomgeving en Transport op vervoer van vuurwerk. De gemeente coördineert het toezicht met de partners, reageert op overlastmeldingen en zorgt voor gebiedstoezicht / surveillance op het afsteken van vuurwerk.

Doelstellingen

- Beperken van de schade en overlast door het illegaal afsteken van vuurwerk door surveillance en door te actief te reageren op meldingen in samenwerking met onze partners (zoals de politie)
- Uitvoeren jaarlijks plan van aanpak vuurwerkoverlast met handhavingpartners, waaronder politie
- Instellen van een meldpunt vuurwerkoverlast en actief bekend maken van dit meldpunt voor en tijdens de oudejaarsperiode

Illegaal crossen door natuurgebieden of weilanden

Probleemanalyse

Dit gaat over motorcross in de bosgebieden of door weilanden en akkers. De handhaving is niet eenvoudig: het gaat om het op heterdaad betrappen en op het beboeten vanwege veroorzaken van geluidoverlast of verstoring van de openbare orde.

Doelstellingen

- Voorkomen van illegaal crossen door duidelijke bebording of plaatsen van hekwerk in bosgebieden in afstemming met gebieds- en perceelseigenaren
- Zichtbaar en actief opvolgen van meldingen van illegaal crossen
- Overtreders beboeten via bestuursrechtelijke handhaving (zoals een last onder dwangsom)

Doelen op basis van onze gemiddelde prioriteiten

Woonoverlast

Probleemanalyse

Van woonoverlast of vervuiling (hoarding) is sprake als een bewoner een zodanige verzameling aanlegt in huis dat de eigen veiligheid of gezondheid in het geding komt en dat er gevaar of overlast voor omwonenden kan optreden. Bij (extreme) vervuiling in of rondom de woning komt de gezondheid van bewoners in gevaar en kan de omgeving hinder ondervinden. Tenslotte kan woonoverlast ontstaan door het gedrag van de bewoner met geluidoverlast, stankoverlast of intimiderend gedrag.

Doelstellingen

- Signaleren van woonoverlast binnen het fysieke en/of sociale domein en onder regie oppakken met partners zoals politie, woningbouw, welzijnswerk
- Assisteren bij de aanpak van woonoverlast
- Uitoefenen van toezicht op de woning indien dwang wordt toegepast bij het opschonen van de woning

Verbranden van afvalstoffen zonder of in afwijking ontheffing

Probleemanalyse

Er staat een verbod op het stoken van afval in de APV. In de praktijk komt het stoken van afvalstoffen zoals groenafval voor. Met name in de zomerperiode is er brandgevaar en geur- en rookoverlast. Ook kan de stook negatieve effecten hebben op de flora en fauna. Tenslotte is er een risico dat bedrijfsafval mee wordt verbrand.

Doelstellingen

- Voorkomen van overlast door actief te reageren op meldingen
- Communicatie over regels - met name in de zomerperiode - in lokale publicaties

Zwerfafval

Probleemanalyse

Zwerfafval ontstaat doordat diverse soorten verpakkingen, kunststoffen, blikjes en papier in de openbare ruimte terecht komen. Het is niet eenvoudig om goed in kaart te brengen waar sprake is van zwerfafval en hoe dit is te voorkomen doordat het een groot gebied betreft, het om persoonlijk gedrag gaat en er veel bronnen zijn waar het ontstaat. Binnen de gemeente is er geen concentratie van horeca of fastfood zaken waar zwerfafval in ruimte mate kan ontstaan.

Doelstellingen

- Realiseren van een platform of register waar meldingen over zwerfafval in kaart zijn gebracht
- Beoordelen van een mogelijke aanpak op basis van een analyse van meldingen

Strijdig gebruik van agrarische gebouwen

Probleemanalyse

Het strijdig gebruik gaat over twee aspecten:

(1) het gebruik van agrarische gebouwen voor activiteiten die niet zijn toegestaan zoals opslag van goederen, stalling of bedrijfsactiviteiten.

(2) dat door bedrijfsbeëindiging agrarische gebouwen vrijkomen waarbij opstallen hun waarde verliezen en eigenaren alternatieven zoeken voor waardecreatie. Vrijkomende agrarische bedrijfsgebouwen (VAB's) bieden een kans tot functiewijziging. Dan blijft het landelijk gebied vitaal en leefbaar. Er komen aanvragen binnen voor realisatie van zonneparken, windmolens, zorgfaciliteiten en recreatie. Vrijkomende gebouwen worden soms omgevormd tot (burger)woning. Dit kan belemmerend werken voor de ontwikkeling van bedrijven in de omgeving, doordat risicoafstanden verkorten. Aan de andere kant wordt ingesprongen op maatschappelijke behoeften, bijvoorbeeld als het gaat om zorgvoorzieningen (mantelzorgwoningen, zorgcoöperaties, bed & breakfast).

Doelstellingen

- Stimuleren om vrijkomende gebouwen te hergebruiken en benutten om kwaliteit te behouden, dan wel toe te voegen aan het buitengebied in de vorm van zorg- en maatschappelijke functies.
- Samenwerken tussen handhaving en RO, contactmomenten afspreken

Niet toegestane splitsing of kamerverhuur

Probleemanalyse

Dit betreft twee verschillende activiteiten die leiden tot overlast (parkeerdruk, geluid), niet voldoen aan bouwkundige regels, risico's voor brandveiligheid en strijdig gebruik. Het gaat om het oneigenlijk gebruik van het pand door splitsing (realisatie meerdere wooneenheden) of verhuur.

Doelstellingen

- Het behoud van de functies van panden door te reageren op meldingen over splitsing of verhuur, gebiedstoezicht en regulier toezicht
- Consequent handhavend optreden bij geconstateerde overtredingen

(ver)bouw in strijd met vergunning of regels: woongebouw of bedrijfsgebouw

Probleemanalyse

Bij het realiseren/aanpassen van bouwwerken zijn landelijke en lokale regels in het omgevingsplan van toepassing. Voor steeds meer bouwwerken hoeft geen vergunning aangevraagd te worden (vergunningsvrij). Initiatiefnemers realiseren soms hun bouwwerk zonder vergunning, terwijl tijdens of na de bouw blijkt dat een vergunning nodig was. Bij verbouw kan het gaan om constructieve doorbraken met hoog veiligheidsrisico en worden bepaalde eisen onvoldoende meegenomen (ventilatie, daglicht, bouwvlak). Doordat een steeds groter deel van de bouwactiviteiten niet meer vergunningplichtig is of doordat toetsing en toezicht bij een externe kwaliteitsborger ligt, hebben we steeds minder beeld van bouwwerken via de vergunningaanvraag.

<u>Doelstellingen</u> ▪ Regelmatig op basis van luchtfoto's / vergelijking kaarten beoordelen of er bouwwerken zijn gerealiseerd waar een vergunning voor nodig was. ▪ Toezicht op de realisatie van (ver)bouw, inclusief beoordelen van aanpak en resultaten van toetsing en toezicht dat private kwaliteitsborgers uitvoeren onder de Wet kwaliteitsborging bouwen ▪ Pro-actief controleren/handelen naar aanleiding van bouwwerkzaamheden
Strijdig gebruik van grond of perceel
<u>Probleemanalyse</u> Dit betreft gebruik van gemeentegrond als eigen perceel (bijtrekken bij tuin of bedrijfsp perceel), erfafscheidingen die te ruim staan, bouwwerken die (fors) oversteken, opslag van goederen op gemeentegrond, agrarisch gebruik van gemeentegrond. Het gaat ook om strijdig gebruik van grond/perceel dat in eigendom is zoals het opslaan van goederen of het plaatsen van containers.
<u>Doelstellingen</u> ▪ Beoordelen op het strijdig gebruik van gronden en percelen tijdens onze controles en door middel van vergelijk van luchtfoto's. Optreden tegen voortdurend of excessief strijdig gebruik ▪ Voorkomen van verjaring waardoor gemeentelijke grond van eigenaar kan veranderen
Brandonveilig gebruik van gebouwen
<u>Probleemanalyse</u> In gebouwen met niet-zelfredzame personen (ziekenhuis, scholen, kinderdagverblijven en verzorgingstehuizen) is het risico op slachtoffers bij het uitbreken van brand groot. De niet-zelfredzame personen kunnen niet of zeer beperkt op eigen kracht het pand verlaten. In gebouwen waar veel bezoekers komen (bioscopen, horeca, winkels) is het risico op slachtoffers bij het uitbreken van brand ook vrij groot. Bezoekers kennen beperkt vluchtwegen en zijn niet op de hoogte hoe te handelen in geval van brand. Het voorkomen van branden in deze panden is van groot belang, evenals brandsignalering, alarmering en doormelding, vluchtwegen, rook- en brandbeheersing en het voorkomen van brandoverslag. Brandveilig gebruik gaat erom dat het gebouw voldoet aan de bouwkundige vereisten en dat de benodigde voorzieningen en installaties in voldoende mate aanwezig en onderhouden zijn om het risico op (verspreiding van) brand te verminderen.
<u>Doelstellingen</u> ▪ Voorkomen van slachtoffers door risicogericht toezicht. ▪ Integraal toezicht op de vereiste brandvoorzieningen en bouwkundige brandveiligheidsaspecten door de brandweer en Odzob ▪ Aanvragers er op wijzen dat ze aanpassingen doorgeven via gebruiksmelding

Omgevingsveiligheid bij bouwen en slopen
<u>Probleemanalyse</u> Dit gaat om de omgevingsveiligheid rondom bouwplaatsen en werkterreinen zoals ten aanzien van steigers, kranen, aanvoer en opslag. Bij de grotere bouwprojecten is omgevingsveiligheid aan de orde en het speelt bij verbouwingen waar naastgelegen panden er mee te maken hebben of doorgaande wegen met verkeer of voetgangers.
<u>Doelstellingen</u> ▪ Borgen van omgevingsveiligheid bij bouw- en sloopwerkzaamheden door beoordeling van het veiligheidsplan en controles ter plaatse ▪ Heldere voorwaarden stellen in de vergunning ▪ Duidelijke rolverdeling over toetsing en toezicht met de externe kwaliteitsborgers voor bouwwerken die onder de Wkb vallen
Tijdelijke bouwwerken bij evenementen
<u>Probleemanalyse</u> Bij evenementen worden regelmatig tijdelijke bouwwerken gerealiseerd zoals podia, tribunes, (feest)tenten, attracties. Hierbij speelt bouwveiligheid ten aanzien van constructie, verankering, montage en gebruik. We zien risico's toenemen als gevolg van extreme weersomstandigheden (hoosbui, onweer, windstoten). Ook zien we dat organisatoren op het laatste moment een ander bouwwerk realiseren dan is vermeld in de (vergunning)aanvraag die is beoordeeld. Dit komt doordat de beschikbaarheid op het laatste moment wijzigt. De beoordeling van tijdelijke bouwwerken is diepgaand bij vergunningaanvragen en meldingen en we houden toezicht. De organisator is steeds professioneler in het anticiperen op veranderende weersomstandigheden.
<u>Doelstellingen</u> ▪ Voorkomen van onveilige situaties met tijdelijke bouwwerken bij evenementen door een diepgaande beoordeling van aanvragen en actief toezicht ▪ Ingrijpen bij extreme weersomstandigheden of onvoorziene omstandigheden waar de veiligheid in het geding is ▪ Duidelijke communicatie en toetsing dat de volledige en juiste tekeningen bij de aanvraag zijn ingediend
Onvoldoende invulling van landschappelijke inpassing
<u>Probleemanalyse</u> Bij diverse ruimtelijke initiatieven stellen we voorwaarden aan de landschappelijke inpassing om de gevolgen voor natuur, landschap en groen te compenseren. De voorwaarden zijn opgenomen in de vergunning, het omgevingsplan en soms in overeenkomsten met de initiatiefnemer. De voorwaarden worden niet altijd afdoende uitgevoerd qua aanleg en instandhouding.
<u>Doelstellingen</u> ▪ Uitvoeren van toezicht op de realisatie en instandhouding van de opgelegde voorwaarden voor landschappelijke inpassing ▪ Vastleggen dat initiatiefnemer aangeeft hoe er invulling is gegeven aan de voorwaarden, bijv door tekeningen en foto's van realisatie te overleggen

Overlast openbare ruimte door (groepen van) personen
<u>Probleemanalyse</u> Dit gaat over overlast of verstoring van de openbare orde door groepen die rondhangen, vernielingen aanrichten, rotzooi achterlaten. Deze overlast wordt door inwoners als bedreigend ervaren, geeft een onveilig gevoel en kan leiden tot vervuiling. Op basis van meldingen of klachten van inwoners, eigen constatering of signalen van instanties treden de BOA's op. Bij jongerenoverlast is dat in samenwerking met jongeren- of welzijnswerkers of de politie. Indien nodig plaatsen we cameratoezicht.
<u>Doelstellingen</u> ▪ In kaart brengen en controleren van locaties waar drugsgebruik of andere overlast voorkomt. ▪ Actieve samenwerking met maatschappelijke organisaties om voorlichting te geven, gebruik te ontmoedigen ▪ Vergroten van de meldingsbereidheid bij overlast ▪ Reageren op meldingen van overlastsituaties van groepen personen of jongeren met overlastgevend gedrag en samen met onze partners aanpakken van groepen die structureel overlast geven. Dit kan door het opleggen van een verblijfsontzetting of een samenscholingsverbod zijn bij ernstige overlast ▪ Implementeren van het 7-stappenmodel voor de aanpak van problematische jeugdgroepen en risicogedrag van jongeren
Stroperij
<u>Probleemanalyse</u> In het buitengebied zijn er verschillende vormen van stroperij. Dit betreft het afvangen van vogels, het zetten van vallen voor wild en het met terreinwagens en vuurwapens doden van dieren op percelen. Het neemt in sommige gevallen een professionele vorm aan. Stroperij heeft een negatieve invloed op de biodiversiteit. Het vraagt gerichte acties om stroppers te betrappen.
<u>Doelstellingen</u> ▪ Blijvend inzetten van de groene BOA ▪ Verbeteren van de samenwerking met buurgemeenten en continueren van gezamenlijke aanpak in het buitengebied, onder andere met Samen Sterk in Brabant (SSiB). ▪ Afspraken met aanpak door politie in verband met gevaarstelling

3.4 Uitvoeringsprogramma

De realisatie van de doelen volgen we aan de hand van indicatoren. Deze indicatoren werken we uit in ons uitvoeringsprogramma. We monitoren de realisatie en leggen uiteindelijk over de realisatie verantwoording af in ons jaarverslag.

Ons uitvoeringsprogramma bevat onder meer de geplande inzet van VTH-instrumenten. De inzet is vertaald naar in te zetten capaciteit door de medewerkers binnen onze organisatie.

In het uitvoeringsprogramma wordt een onderscheid gemaakt in:

- Dienstverlenende taken: dit betreft onze klant-gestuurde taakuitvoering die is gebaseerd op vergunningaanvragen, meldingen, controles en landelijk voorgeschreven uitvoering.
- Risico-gestuurde taken: dit betreffen prioriteiten op basis van onze omgevingsanalyse zoals uitgewerkt in voorgaande paragraaf.
- Landelijk / bestuurlijk aangestuurde taken: dit betreft de inzet van VTH-instrumenten om uitvoering te geven aan vastgestelde landelijke of bestuurlijke prioriteiten.

3.5 Monitoring en jaarverslag

De uitvoering leidt tot resultaten. In hoeverre deze resultaten bijdragen aan het bereiken van de doelstellingen is onderwerp voor monitoring, evaluatie en verantwoording. Door het meten van prestaties en van indicatoren krijgen we inzicht in de mate waarin we onze prioriteiten en doelstellingen realiseren. De resultaten van de monitoring nemen we op in ons jaarverslag. Dit wordt vastgesteld door het college van B&W en ter kennisname aan de raad voorgelegd.

BIJLAGE Risicomodel

	Risicoanalyse Laarbeek	Veilig	Gezond	Leefbaar	Duurzaam	Natuur	Cultuur	Financieel	Bestuur	Gemiddeld Effect	Kans	Risico score	Risico categorie
A	Illegaal gebruik												
1	Strijdig gebruik van woongebouwen en woningen	3	3	5	1	0	0	3	1	2,0	1	4	laag
2	Strijdig gebruik van bedrijfsgebouwen	3	3	3	1	0	0	3	1	1,7	2	7	laag
3	Strijdig gebruik van agrarische gebouwen	3	3	1	1	3	0	3	3	2,0	4	16	gemiddeld
4	Strijdig gebruik van recreatiegebouwen	1	1	1	1	0	0	1	1	0,7	1	1	laag
5	Strijdig gebruik van woonwagens (zie recreatie)	3	3	1	1	0	0	3	5	1,7	1	3	laag
6	Strijdig gebruik van mantelzorgwoningen	1	1	1	1	0	0	1	1	0,7	2	3	laag
7	Strijdig gebruik van grond of perceel	1	1	3	1	3	1	3	3	1,9	4	15	gemiddeld
8	(illegale) bewoning door arbeidsmigranten	5	5	5	1	0	0	3	5	2,9	4	23	hoog
10	Niet toegestane activiteiten in archeologisch waardevol gebied	0	0	1	0	0	5	1	1	1,0	1	2	laag
11	Niet toegestane woningssplitting of kamerverhuur	5	5	5	1	0	0	3	3	2,7	3	16	gemiddeld
12	Ondermijnende activiteiten in panden	5	5	5	5	5	0	5	5	4,3	4	34	hoog
14	Strijdige bewoning van een bedrijfswoning	3	3	3	1	0	0	3	3	1,9	1	4	laag
B	Bouwveiligheid en brandveiligheid (gebouwgelerateerd)												
1	Brandveilig gebruik gebouw met zelfredzame personen	5	3	1	1	1	1	5	5	2,4	3	15	gemiddeld
2	Brandveilig gebruik gebouw met niet-zelfredzame personen	5	3	1	1	1	1	5	5	2,4	3	15	gemiddeld
3	Brandveilig gebruik gebouw met veel bezoekers	5	3	1	1	1	1	5	5	2,4	3	15	gemiddeld
4	Verwaarlozing van een (leegstaand) pand	5	1	5	0	0	0	5	3	2,1	2	9	laag
5	Omgevingsveiligheid bij bouwen en slopen	5	1	3	1	1	1	5	5	2,4	3	15	gemiddeld
6	Tijdelijke bouwwerken bij evenementen (podia, tenten)	5	1	3	1	3	0	5	5	2,6	3	15	gemiddeld
C	Bouwen Wkb gevolgklasse I												
1	Bouwwerk dat niet voldoet aan eisen BBL op grond van melding Wkb	5	3	1	1	1	0	1	3	1,9	2	7	laag
2	(ver)bouw in strijdig met vergunning OPA	1	1	5	1	3	0	1	3	1,9	2	7	laag
3	(ver)bouw in strijdig met vergunning BOPA	1	1	5	1	3	0	1	5	2,0	2	8	laag
D	Bouwen												
1	(ver)bouw in strijdig met vergunning of regels: publieksgebouw	5	3	1	5	0	1	3	3	2,6	2	10	laag
2	(ver)bouw in strijdig met vergunning of regels: agrarisch	5	3	1	3	0	0	3	3	2,1	3	13	laag
3	(ver)bouw in strijdig met vergunning of regels: bedrijfsgebouw	5	3	1	5	1	0	3	3	2,6	3	15	gemiddeld
4	(ver)bouw in strijdig met vergunning of regels: woongebouw	5	3	3	3	1	1	3	3	2,7	3	16	gemiddeld
5	bouw in strijdig met vergunning of regels: bouwwerk geen gebouw	3	1	1	0	1	0	3	1	1,1	2	5	laag
6	(ver)bouw in strijdig met vergunning of regels: bijgebouw	3	3	1	1	0	0	1	1	1,3	4	10	laag
7	verbouw in strijdig met vergunning of regels: monument	3	0	3	1	1	5	5	3	2,4	2	10	laag
8	Vergunningvrij bouwwerk dat niet voldoet aan eisen BBL	5	3	1	3	1	0	1	3	2,1	3	13	laag
9	Overlast geluid en trilling door installaties (warmte/koude)	1	3	5	0	0	0	1	1	1,4	2	6	laag
10	Strijdigheid met eisen van welstand	0	0	5	0	0	1	1	3	1,1	2	5	laag
11	Aanleg van een weg zonder of in afwijking van de vergunning	3	0	1	0	3	1	1	1	1,3	1	3	laag
12	Realisatie van een inrit/uitweg	3	0	1	0	3	0	1	1	1,1	2	5	laag

Risicoanalyse Laarbeek		Veilig	Gezond	Leefbaar	Duurzaam	Natuur	Cultuur	Financieel	Bestuur	Gemiddeld Effect	Kans	Risico score	Risico categorie
E	Slopen												
1	Particulieren die slopen zonder of in afwijking van de melding	3	1	3	1	3	0	5	3	2,1	2	9	laag
2	Gecertificeerde bedrijven die slopen zonder of in afwijking van de melding	3	1	3	1	3	0	5	3	2,1	1	4	laag
F	Stook												
1	Overlast door stoken van haarden	1	5	5	3	1	0	1	1	2,3	2	9	laag
2	Verbranden van afvalstoffen zonder of in afwijking ontheffing	3	5	5	3	3	0	3	1	3,0	3	18	gemiddeld
G	Openbare ruimte												
1	Woonoverlast	3	3	5	1	3	1	5	5	3,0	3	18	gemiddeld
2	Illegale kap of ontbreken herplant	0	1	5	3	5	1	1	3	2,4	2	10	laag
3	Onvoldoende invulling van landschappelijke inpassing	0	1	5	3	5	1	3	3	2,6	3	15	gemiddeld
4	Illegale reclame	1	0	5	1	0	1	1	1	1,3	3	8	laag
5	Dumpen van afval	1	3	5	1	5	0	5	5	2,9	4	23	hoog
6	Zwerfafval	1	1	5	1	5	0	3	3	2,3	4	18	gemiddeld
7	Voorwerpen op of aan een openbare plaats (containers ed.)	3	0	3	1	0	0	1	1	1,1	2	5	laag
8	Terrassen	3	0	5	0	0	0	1	1	1,3	3	8	laag
9	Gevaar door huisdieren	5	3	5	0	1	0	1	1	2,1	2	9	laag
10	Overlast door huisdieren (binnen en buiten de kom)	1	3	5	0	1	0	1	1	1,6	2	6	laag
11	Verontreiniging door huisdieren	1	3	5	0	3	0	1	1	1,9	2	7	laag
12	Gebruik van (illegaal) vuurwerk	5	3	5	0	0	0	5	5	2,6	4	21	hoog
13	Innemen standplaatsen en (week)markten	1	1	3	0	0	0	3	1	1,0	1	2	laag
14	Verkeer- en parkeeroverlast	3	0	5	0	1	0	3	3	1,7	3	10	laag
17	Overlast door drugsgebruik en -handel	5	3	5	0	0	0	3	5	2,4	2	10	laag
18	Overlast openbare orde door (groepen van) personen	3	3	5	0	3	0	3	3	2,4	3	15	gemiddeld
20	Illegaal crossen door natuurgebied of weilanden	3	1	5	1	5	0	3	3	2,6	4	21	hoog
21	Evenementen geringe risico's (0 en A)	3	3	3	1	1	0	3	1	1,9	2	7	laag
22	Evenementen met enig risico (B)	5	5	5	1	3	0	3	5	3,3	4	26	hoog
23	Evenementen met risico (C)	5	5	5	1	3	0	3	5	3,3	2	13	laag
24	Strijdig gebruik van bosgebied	3	0	1	0	5	0	0	1	1,4	3	8	laag
25	Stroperij	5	1	1	0	5	0	1	1	1,9	4	15	gemiddeld
26	Onthouden van zorg aan dieren	0	0	3	0	0	0	3	3	0,9	2	3	laag
H	Bedrijven												
1	Exploitatie van horeca activiteiten	3	1	3	1	0	0	3	3	1,6	2	6	laag
I	Overig												
2	Afkoppeling hemelwaterafvoer en waterinfiltratie	3	1	0	0	0	0	3	1	0,9	4	7	laag
3	Onderhoud aan werken en ontheffing geluid	1	1	3	0	1	0	1	1	1,0	1	2	laag
J	Bijzondere Wetten												
1	Seksinrichtingen	3	3	3	0	0	0	3	1	1,6	1	3	laag
2	Kansspelen: kansspelautomaat	1	5	3	0	0	0	5	3	1,9	2	7	laag
3	Kansspelen: loterij/bingo	1	1	1	0	0	0	3	1	0,7	2	3	laag
K	Alcoholwet												
1	Paracommercie	1	5	3	0	1	0	3	1	1,7	3	10	laag
2	Alcoholverstreking horeca	1	5	3	0	1	0	1	1	1,6	2	6	laag
3	Alcoholverkoop supermarkten en slijterijen	1	5	3	0	1	0	1	1	1,6	2	6	laag

