

# JAARVERSLAG 2020

## VTH WERKZAAMHEDEN VOOR GEMEENTE LAARBEEK



OMGEVINGSDIENST  
ZUIDOOST-BRABANT



## JAARVERSLAG 2020

VTH WERKZAAMHEDEN VOOR GEMEENTE LAARBEEK

In opdracht van

Opgesteld door

Auteur

Projectnummer

Datum

Status

Omgevingsdienst Zuidoost-Brabant

Omgevingsdienst Zuidoost-Brabant

Postbus 8035

5601 KA Eindhoven

Danny van de Waardenburg

1 februari 2021

concept

## Inhoudsopgave

|   |                                                   |      |
|---|---------------------------------------------------|------|
| 1 | Inleiding .....                                   | 4    |
| 2 | Overzicht in cijfers.....                         | 5    |
| 3 | Resultaten vergunningverlening en meldingen ..... | 8    |
| 4 | Resultaten toezicht .....                         | 11   |
| 5 | Resultaten handhaving.....                        | 19   |
| 6 | Klachten en meldingen.....                        | 2121 |
| 7 | Trends en ontwikkelingen in de regio .....        | 22   |

## 1 Inleiding

Voor u ligt de inhoudelijke rapportage van de VTH-taken die de Omgevingsdienst Zuidoost-Brabant (ODZOB) voor gemeente Laarbeek heeft uitgevoerd.

Gemeenten kunnen het jaarverslag van de ODZOB betrekken bij de rapportages die zij jaarlijks moeten opstellen voor hun raden in het kader van de VTH-beleidscyclus en waarover de provincie (in het kader van Interbestuurlijk toezicht, IBT) geïnformeerd moet worden.

De cijfers uit deze jaarrapportage zijn een bundeling van gegevens zoals deze ook beschikbaar zijn vanuit de inhoudelijke digitale monitoringsrapportages, die altijd up-to-date zijn en toegankelijk voor alle deelnemers. Voor meer detailinformatie, aanvullend aan de voorliggende jaarrapportage, kunnen deze monitoringsrapportages geraadpleegd worden. Daarnaast kan de accountmanager benaderd worden voor meer toelichting.

### *Corona*

De meeste VTH-werkzaamheden zijn, ondanks de uitbraak van het coronavirus, redelijk doorgelopen. We hebben ons werk wel minder efficiënt kunnen doen. Denk bijvoorbeeld aan meer administratief werk door thuiswerken, het combineren van controles dat lastiger was, het verzetten van toezicht vanwege de opgelegde maatregelen en ook weerstand bij ondernemers. Sommige werkzaamheden, zoals bijvoorbeeld zwembadtoezicht en horecatoezicht zijn volledig stil komen te liggen.

Teneinde de aanwezige capaciteit ook onder deze omstandigheden zo goed mogelijk in te kunnen zetten, zijn een aantal werkzaamheden verschoven in de planning en zijn alternatieve werkzaamheden ten gunste van de deelnemers uitgevoerd.

### *Gegevensbescherming*

De mogelijkheid bestaat dat in deze rapportage persoonsgegevens, zoals een naam of privéadres, zijn verwerkt. De ODZOB acht het van groot belang dat de persoonsgegevens die aan de ODZOB zijn verstrekt zorgvuldig worden verwerkt. Gebruik van de persoonsgegevens gebeurt op een wijze, die in overeenstemming is met de wettelijke vereisten uit de Algemene Verordening Gegevensbescherming. De ODZOB stelt u in kennis van het feit dat u het recht heeft de over u geregistreerde gegevens in te zien en te corrigeren. Indien u dit recht wenst uit te oefenen kunt u contact opnemen via [privacy@odzob.nl](mailto:privacy@odzob.nl) met een daartoe strekkend verzoek.

## 2 Overzicht in cijfers

| VERGUNNING PROCEDURES                           |             | 2020 | overloop | 2019 | 2018 |
|-------------------------------------------------|-------------|------|----------|------|------|
| Vooroverleg                                     |             |      |          |      |      |
|                                                 | agrarisch   | 1    |          | –    | –    |
|                                                 | industrieel | 1    | –        | –    | –    |
|                                                 | bouwen      | 78   | 7        | 66   | 81   |
| Aanvraag beschikking<br>(uitgebreide procedure) |             |      |          |      |      |
|                                                 | agrarisch   | 2    | 4        | 6    | 4    |
|                                                 | bouwen      | 7    | 4        | 6    | 5    |
| Aanvraag beschikking<br>(reguliere procedure)   |             |      |          |      |      |
|                                                 | agrarisch   | 4    | 3        | –    | 1    |
|                                                 | bouwen      | 254  | 66       | 231  | 221  |
| Aanvraag milieuneutraal wijzigen                |             |      |          |      |      |
|                                                 | agrarisch   | 1    |          | –    | –    |
| intrekkingen ambtshalve /op<br>verzoek          |             |      |          |      |      |
|                                                 | agrarisch   | 5    | 2        | –    | –    |
| mededeling/aanmeldnotitie<br>m.e.r.             |             |      |          |      |      |
|                                                 | agrarisch   | 4    | 1        | –    | –    |
|                                                 | industrieel | 1    | –        | –    | –    |
| VERGUNNINGEN RESULTAAT                          |             | 2020 | overloop | 2019 | 2018 |
| Verleend                                        |             |      |          |      |      |
|                                                 | Agrarisch   | 10   | –        | 3    | 4    |
|                                                 | Bouwen      | 209  |          | 196  | 196  |
| Buiten behandeling gelaten                      |             |      |          |      |      |
|                                                 | agrarisch   | 2    |          | 3    | 1    |
|                                                 | bouwen      | 18   |          | 11   | 5    |
| Ingetrokken                                     |             |      |          |      |      |
|                                                 | alles       | 25   |          | 5    | 1    |

| ADVIES VERGUNNINGVERLENING OF MELDINGEN |                               | 2020 | overloop | 2019 | 2018 |
|-----------------------------------------|-------------------------------|------|----------|------|------|
| Advies uitgebracht                      |                               |      |          |      |      |
|                                         | agrarisch                     | –    | 4        | 1    | 5    |
|                                         | Erfgoed                       | 31   | –        | –    | –    |
|                                         | Omgevingskwaliteit / Welstand | 167  | –        | –    | –    |
|                                         | Archeologie                   | 24   | –        | –    | –    |

| MELDINGEN (Machtiging)     |             | 2020 | overloop | 2019 | 2018 |
|----------------------------|-------------|------|----------|------|------|
| Activiteitenbesluit        |             |      |          |      |      |
|                            | agrarisch   | 19   | 6        | 17   | 18   |
|                            | industrieel | 27   | 8        | 19   | 25   |
| Besluit lozen buiten intr. | industrieel | 16   | –        | –    | –    |
| Maatwerkvoorschriften      |             |      |          |      |      |
|                            | industrieel | 1    | 5        | –    | 1    |
| Brandveilig gebruik        |             |      |          |      |      |
|                            | alles       | 2    | 1        | 1    | –    |
| Sloopmelding               |             |      |          |      |      |
|                            | alles       | 110  | –        | 110  | 118  |

| TOEZICHT     |             | 2020 | overloop | 2019 | 2018 |
|--------------|-------------|------|----------|------|------|
| Controles    |             |      |          |      |      |
|              | industrieel | *    |          | 41   | 8    |
|              | agrarisch   | 60   |          | 50   | 26   |
|              | asbest      | 24   | –        | 19   | 34   |
|              | bouwen      | 399  | 402      | 389  | 185  |
|              | bodem       | 8    |          | 16   | 28   |
| Hercontroles |             |      |          |      |      |
|              | industrieel | *    |          | 21   | 9    |
|              | agrarisch   | 12   |          | 7    | 19   |

| KLACHTEN EN MELDINGEN | 2020 | overloop | 2019 | 2018 |
|-----------------------|------|----------|------|------|
|                       | 303  |          | 311  | 264  |

| HANDHAVING<br>STRAFRECHTELIJK | 2020 | overloop | 2019 | 2018 |
|-------------------------------|------|----------|------|------|
|-------------------------------|------|----------|------|------|

|                                            |                      |   |   |   |
|--------------------------------------------|----------------------|---|---|---|
| SAM verbaal (snelle<br>afwikkeling milieu) |                      |   |   |   |
|                                            | industrieel<br>bodem | 2 | - | - |
| Vooronderzoek                              | alles                | 3 | - | - |

### 3 Resultaten vergunningverlening en meldingen

Een belangrijke primaire taak voor de ODZOB is het opstellen van vergunningen voor bedrijven die onder de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) vallen. Daarnaast ondersteunt de dienst bij het beoordelen van meldingen van bedrijven die moeten voldoen aan algemene regels van het Activiteitenbesluit milieubeheer. Deze bedrijven hebben dan in de meeste gevallen geen vergunning meer nodig, maar moeten de bedrijfsactiviteiten meestal wel melden bij de ODZOB. Ook kunnen aanvullende (maatwerk) voorschriften worden opgelegd.

#### 3.1 Implementatie ROK vergunningverlening

In 2020 is het Regionaal Operationeel Kader VergunningVerlening (ROK VV) vastgesteld waarin het risicogericht beoordelen van vergunningaanvragen en het actualiseren van de vergunningvoorschriften is geborgd. Voor de gemeente heeft het zowel inhoudelijk als financieel geen grote gevolgen omdat de 'nieuwe' werkwijze niet wijzigt met de werkwijze die voorheen plaatsvond. Het uitvoeringsbeleid is onderdeel van de gezamenlijke beleidscyclus zoals wettelijk voor gemeenten, provincies en omgevingsdiensten is voorgeschreven in artikel 7.2 van het Besluit omgevingsrecht (Bor). Het beschrijft de strategieën die door de ODZOB worden gehanteerd bij uitvoering van de vergunningverleningstaken milieu (en bouwen). In het ROK-VV is het toetsniveau vastgelegd voor aanvragen i.r.t. de risico's per thema (o.a. externe veiligheid, geluid geur etc.) die binnen het bedrijf aanwezig zijn. Tevens wordt de bestuurlijke gevoeligheid, maatschappelijke complexiteit en het lokale beleid meegenomen in de beoordeling.

#### 3.2 Agrarisch

Het aantal behandelde aanvragen met de uitgebreide procedure is ongeveer gelijk gebleven. We zien wel een toename in het aantal behandelde aanvragen met de reguliere procedure. Het aantal meldingen blijft redelijk gelijk.

Door de intensivering van het toezicht bij veehouderijen en het eindigen van de Stoppersregeling in het kader van de ammoniakwetgeving zien we een kleine toename van het aantal intrekkingen.]

#### 3.3 Industrieel

Het aantal meldingen Activiteitenbesluit is enigszins toegenomen. Verder zijn een aantal procedures maatwerkvoorschriften in behandeling of zijn afgehandeld. Dit betreft hoofdzakelijk maatwerkvoorschriften met betrekking tot geluid. Aanvragen voor een omgevingsvergunning milieu (regulier en uitgebreid) zijn in 2020 niet behandeld.

#### 3.4 Bouwen {facultatief}

Waar in de tabellen vergunningen bouwen genoemd worden, worden hier ook vergunningen voor de activiteiten afwijken bestemmingsplan, kappen, slopen, monumenten en uitvoeren van werkzaamheden en brandveilig gebruik mee bedoeld.

Het aantal verleende vergunningen is weer gestegen ten opzichte van het voorgaande jaar. Dit terwijl de vergunningplicht voor het maken van een uitweg is overgegaan naar een meldingsplicht. Met name voor de activiteit bouwen zijn meer aanvragen ingediend.

In afwijking van de gebruikelijke werkafspraken hebben wij dit jaar voor vier aanvragen omgevingsvergunning voor het afwijken van het bestemmingsplan middels een projectbesluit het casemanagement mogen verzorgen. De aanvragen hebben betrekking op het aanleggen van zonneparken.

### 3.5 Omgevingskwaliteit & Erfgoed (OKE+)

De ODZOB heeft de gemeente tijdens meerdere locatiebezoeken geadviseerd over de restauraties en herstelwerkzaamheden aan monumenten en beeldbepalende panden. In overleg bespreken we in een vroeg stadium de aanpak in het vergunningentraject.

Een aantal aansprekende voorbeelden zijn de restauratie van de boerderij aan de Kouwenberg 27 in Aarle-Rixtel en de beoordeling van duurzaamheid en energiebesparing in/op monumenten, zoals het (niet zichtbaar) plaatsen van zonnepanelen en diverse besparende maatregelen in kasteel Croy.



Fragment 2020



Zonnepanelen in iedere kleur verkrijgbaar

### 3.6 Asbest

Het beoordelen van sloopmeldingen (en asbestinventarisatierapport) is bij de ODZOB ondergebracht. De sloopmelding (en asbestinventarisatierapport) wordt getoetst conform het Regionaal uitvoeringsbeleid – asbesttaken. Hierbij is in een aantal gevallen vastgesteld dat de sloopmelding (en onderliggende documenten) onvolledig was en is verzocht aanvullende informatie aan te leveren conform de indieningsvereisten Bouwbesluit. In totaal zijn 9 sloopmeldingen buiten behandeling gesteld. Er zijn 110 sloopmeldingen geaccepteerd.

Als bij het beoordelen van de sloopmelding (met asbestinventarisatierapport) een asbesthoudende bron wordt gesignaleerd die vermoedelijk illegaal is verwijderd, wordt tijdens de meldingsfase een controlebezoek uitgevoerd naar de herkomst van het materiaal. Als asbesthoudend materiaal inderdaad illegaal is verwijderd, vindt overdracht plaats conform de Landelijke Handhaving Strategie (LHS).

### 3.7 Overige bijzonderheden

Voor wat betreft geluid is het aantal adviezen in het vergunnings- en meldingstraject beperkt gebleven tot 18 inrichtingen. Dit betreft voor het merendeel industriële bedrijven. Voor bedrijven op het gezoneerde bedrijventerreinen zijn circa 13 geluidadviezen verstrekt. In het kader van ruimtelijke ontwikkelingen zijn circa 2 geluidadviezen verstrekt bij de realisatie van woningbouw.

### 3.8 Aanbevelingen

De transitie van de veehouderij in Brabant brengt veel VTH werkzaamheden in de komende jaren. In 2020 is door de 3 Brabantse omgevingsdiensten gewerkt aan de maatregelen uit het rapport 'Meer dan de som der delen' van Taskforce veehouderij 1.0. Per maatregel zijn in 2020 notities opgesteld op welke wijze de uitvoering van VTH taken kan worden aangepast om daarmee de werkprocessen te verbeteren en te komen tot een risicogerichte aanpak. De maatregelen zijn in concept gereed en worden voorjaar 2021 gedeeld met adviseurs, gemeenten, provincie en GGD. Aansluitend vindt daadwerkelijke uitrol plaats bij de agrarische VTH taken.

## 4 Resultaten toezicht

Samen zorgen voor balans tussen ondernemen en een veilige en gezonde leefomgeving, die we duurzaam willen inrichten. Dat is de koers die de regio Zuidoost-Brabant is ingegaan en vraagt om een bewuste manier van toezichthouden. Om deze koers te realiseren is de inzet van toezicht volgens een Regionaal Operationeel Kader (ROK) gericht op een risicogerichte en regionale aanpak met daarbij aandacht voor een doordachte en gestuurde werkwijze. Toezichthouders van de ODZOB bezoeken en controleren steeds meer op basis van prioriteiten en risico's voor de leefomgeving bedrijven en activiteiten met name in de regio Zuidoost-Brabant. Daarnaast onderzoekt de ODZOB klachten en meldingen over milieuhinder, incidenten en (mogelijke) illegale activiteiten.

### 4.1 Agrarisch

2020 zou het laatste jaar binnen het project ITv (intensivering toezicht veehouderijen) zijn. In verband met corona kent het project een uitloop in 2021.

In 2020 zijn in de gemeente Laarbeek 60 bedrijven bezocht voor een integrale ITv controle. Bij 43% van de bedrijven is een overtreding geconstateerd; dit zijn overtredingen met een beperkte impact op de leefomgeving.

### 4.2 Industrieel

2020 was het jaar waarin we het toezicht industrieel op basis van het Regionaal Operationeel Kader Milieutoezicht (ROK) hebben uitgevoerd. Het ROK is door de regio in 2018 vastgesteld en geeft op een andere manier invulling aan het milieutoezicht. De omslag naar de werkwijze conform het ROK is een uitdaging gebleken. Deze systematiek van werken brengt met zich mee dat meer dan voorheen tijd wordt gestoken in het voorbereiden van waar het toezicht zich op moet richten en hoe dit wordt uitgevoerd. Hieraan is invulling gegeven door het voorbereiden en opstellen van zogenaamde toezichtplannen.

Het toezicht binnen de ROK-systematiek bestaat de volgende drie onderdelen:

- Signalen, klachten en meldingen.
- Projectmatige aanpak prioriteiten en thema's.
- Programmatisch toezicht.

Per onderdeel heeft voor de gemeente de volgende uitvoering plaatsgevonden:

#### 4.1.1 Signalen, klachten en meldingen

De verantwoording over de werkzaamheden van de consignatiedienst in 2020 is in hoofdstuk 6 meegenomen. Onder deze paragraaf zit de analyse van ingekomen klachten en het toezicht dat daaruit voortvloeit, en het toezicht dat we uitvoeren naar aanleiding van signalen van gemeenten, burgers en handhavingspartners (signaaltoezicht).

Signalen die tot toezicht leiden kunnen komen vanuit oproepen voor de consignatiedienst die aanleiding geven voor toezicht, de analyse van s@men of van extern inkomende signalen van andere organisaties. In 2020 is voor Laarbeek 4 maal signaaltoezicht opgestart.

#### 4.1.2 Projectmatige aanpak prioriteiten en thema's

In dit onderdeel zit het toezicht dat uitgevoerd wordt op basis van bestuurlijke prioriteiten en thema's.

| Project                                      | Thema                | Aantal regio | Aantal in Laarbeek | Waarvan gereed in 2020 |
|----------------------------------------------|----------------------|--------------|--------------------|------------------------|
| 1. Energiereductie: kantoorpanden            | Emissies             | 89           | 0                  | 0                      |
| 2. Legionella natte koeltorens               | Gezondheid           | 24           | 1                  | 1                      |
| 3. Stookinstallaties (o.b.v. SCIOS-data)     | Emissies/ veiligheid | 138          | 5                  | 5                      |
| 4. Risicogerichte toezicht (systeemtoezicht) | Veiligheid           | 21           | 0                  | 0                      |
| 5.1 Risicovolle bedrijven: LPG               | Veiligheid           | 81           | 2                  | 2                      |
| 6. Ketentoezicht grondstromen                | Gezondheid           | 22           | 2                  | 2                      |
| 7. Ketentoezicht asbest                      | Gezondheid           | 8            | 0                  | 0                      |
| <b>Totaal</b>                                |                      |              | <b>10</b>          | <b>10</b>              |

#### 4.1.3 Programmatisch toezicht

In dit onderdeel zit het programmatisch toezicht bij branches. De prioritering van branches is in het ROK besluit vastgesteld. Het uitgevoerde toezicht is in grote lijnen gepland op basis van de benoemde prioriteiten en geprioriteerde branches.

| Branche en project                                                           | Aantal regio | Aantal in Laarbeek | Waarvan gereed |
|------------------------------------------------------------------------------|--------------|--------------------|----------------|
| 1.1 Kunststof en rubber: analyse bedrijvenbestand (IGH) en bedrijvenselectie | 217          | 5                  | 5              |
| 1.2 Kunststof en rubber: polyesterbedrijven                                  | 10           | 4                  | 4              |
| 1.3 Kunststof en rubber: thermoplasten                                       | 25           | 1                  | 1              |
| 2.1 Levensmiddelen: kleine slachterijen                                      | 12           | 0                  | 0              |
| 2.2 Levensmiddelen: vleesverwerkers                                          | 22           | 0                  | 0              |

|                                                     |    |           |           |
|-----------------------------------------------------|----|-----------|-----------|
| 3 Horeca: geluidoverlast o.b.v. analyse s@men (IGH) | 26 | 1         | 1         |
| 4 Afvalbedrijven: e-waste                           | 12 | 0         | 0         |
| 5 Vuurwerk                                          | 58 | 3         | 3         |
| <b>Totaal</b>                                       |    | <b>14</b> | <b>14</b> |

Voor de controle van de vuurwerkbranche is een aangepaste werkwijze gehanteerd in verband met het landelijke vuurwerkverbod.

#### Hercontroles

Er hebben 17 hercontroles en 6 bestuurlijke hercontroles plaatsgevonden.

#### Verscherpt toezicht probleemlocaties

In de gemeente Laarbeek zijn 3 locaties die vanwege klachten of anderszins om aandacht vragen (Kanters, Artex en Elco PCB). Op deze drie locaties is toezicht uitgevoerd om goed naleefgedrag in de organisatie in te bedden of om klachtensituaties op te lossen.

#### PIT-acties

Op 13 locaties is aan PIT-acties bijgedragen. In 9 gevallen zijn (milieu)overtredingen geconstateerd.

## Handhavingsactie in Laarbeek: 'Opbrengst niet gering'

**LAARBEEK - Importauto's zonder kenteken, 3000 pakjes sigaretten van onduidelijke herkomst, milieuovertredingen, illegale bewoning, stroperij en onveilige opslag van lachgaspatronen. Een grootschalige handhavingsactie in Laarbeek bracht woensdag een flink aantal overtredingen aan het licht.**

Siel Peijs 03-06-20, 23:16 Laatste update: 09:01 Bron: ED

### 4.3 Inrichtingenbestand

In 2020 zijn diverse handelingen uitgevoerd om de kwaliteit van het inrichtingenbestand van de ODZOB te verbeteren:

- Basis inrichtingenbestand op orde brengen d.m.v. het importeren van inrichtingsbestanden van de gemeenten en aanvullingen uit het nationaal handelsregister van de KVK.
- Verrijking van de inrichtingsgegevens, vullen SBI codes en koppelen aan KVK en BAG.
- Ontdubbelingen.

- Gevelcontroles in twaalf gemeenten waaronder gemeente Laarbeek.
- Ontwikkeling methode voor data-analyse.
- Ontwikkeling VIA (Van Inrichting naar Activiteit) ter voorbereiding op de omgevingswet.

Nu de import van inrichtingsbestanden van de gemeente is afgerond blijkt een correctie van de aantallen op zijn plaats. Na de import hebben administratieve krachten zich ingezet om alle toevoegingen af te registreren, extra informatie zoals SBI codes in te vullen en te koppelen aan KVK en BAG. Een deel van de inrichtingen geleverd door de gemeente, bleek niet langer actief te zijn, was verhuisd buiten de regio of naar een toch al bekend adres, of was niet herleidbaar of te onduidelijk om als nieuwe registratie van toegevoegde waarde te zijn. Daarnaast bleek na samenvoeging dat er toch nog behoorlijk veel dubbelingen waren ontstaan in het totale inrichtingenbestand. 2020 hebben we gebruikt om deze dubbelingen te beoordelen en te ontdebellen.

Mutatie van het inrichtingenbestand van gemeente Laarbeek:

|                 | Verwachte<br>aantal 2019 | Locatie-<br>dossiers<br>ODZOB t/m<br>2018 | Geïmporteerd | Werkelijk<br>aantal na<br>import 2019 | Toegevoegd<br>2020 | Gesloten | Ontdubbeld<br>of verwijderd | Huidig aantal<br>(December<br>2020) |
|-----------------|--------------------------|-------------------------------------------|--------------|---------------------------------------|--------------------|----------|-----------------------------|-------------------------------------|
| <b>Gemeente</b> |                          |                                           |              |                                       |                    |          |                             |                                     |
| Laarbeek        | <b>1131</b>              | 841                                       | 219          | <b>1060</b>                           | 88                 | 70       | 11                          | <b>1067</b>                         |

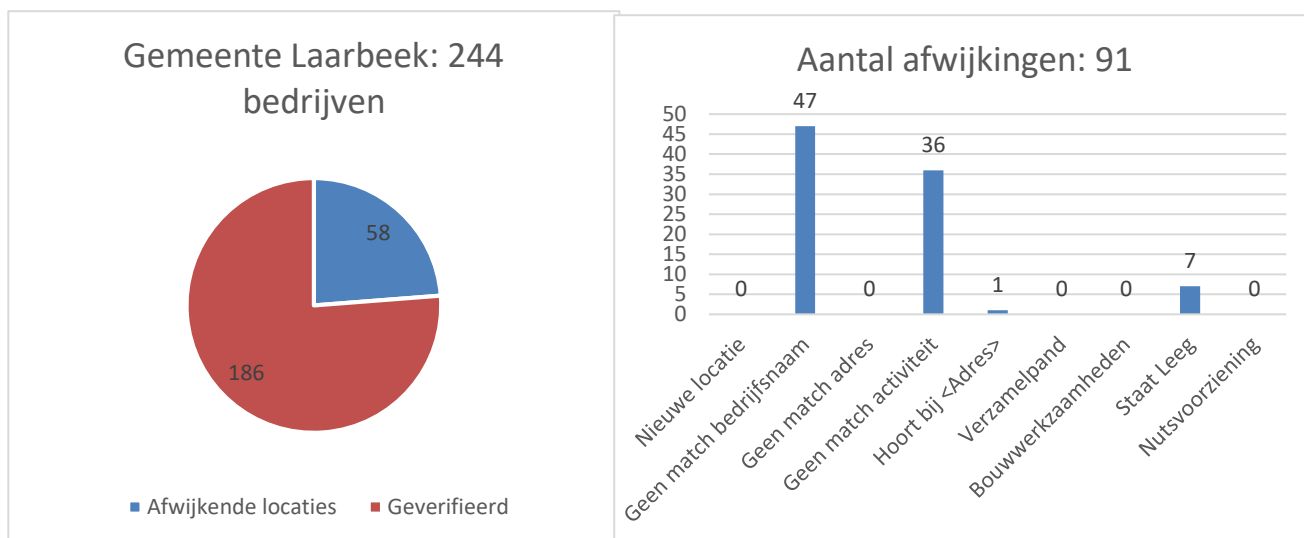
## Gevelcontroles

Gevelonderzoek (verificatieonderzoek) heeft als doel om de kwaliteit van de beschikbare bedrijfsinformatie (digitale data) te verbeteren en op basis van de resultaten risicogericht toezicht in te zetten voor het opsporen van onbekende en mogelijk illegale bedrijven.

Dit jaar is ervoor gekozen bijna de helft van de inrichtingen die zich bevinden in een gezonde industrieterrein te laten inventariseren door toezichthouders. Voor gemeente Laarbeek zijn de volgende bedrijventerreinen gespot:

| Gemeente | Bedrijventerrein(en)                                                                                                     | Gevelcontroles |
|----------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------|
| Laarbeek | Bedrijventerrein Swinkels, Beekerheide, Beekseweg-Zuid, Bemmer A/B – Van Thiel, Bemmer C, Bemmer IV, Hemelrijken/Bavaria | 244            |

Bij de gevelcontroles zijn bij 58 bedrijven afwijkingen aangetroffen. Er kunnen meerdere afwijkingen bij een bedrijf voorkomen. In totaal ging het om 91 afwijkingen.



Detaillijsten en overzichtskaarten met betrekking tot de gevelcontroles zijn door de gemeente op te vragen bij de ODZOB.

Vanuit eerdere gevelcontroles is er een verdeling gemaakt van onderwerpen die vaak voorkomen als geconstateerde afwijking. Deze onderwerpen zijn vertaald naar *codes*. Korte toelichting op de codes:

|                         |                                                                                                                                                     |
|-------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Nieuwe locatie          | Een niet bekend bedrijf op een adres waar bij ODZOB nog niets geregistreerd stond.                                                                  |
| Geen match bedrijfsnaam | Bedrijfsnaam komt niet overeen met in het inrichtingenbestand geregistreerde naam.                                                                  |
| Geen match adres        | Bedrijf is bekend bij ODZOB, echter het adres komt niet overeen.                                                                                    |
| Geen match activiteit   | Uitgevoerde bedrijfsactiviteiten komen niet overeen met die van het bedrijf dat bij ODZOB geregistreerd staat.                                      |
| Hoort bij <Adres>       | Twee geregistreerde locaties die eigenlijk samen 1 inrichting zijn. Bijvoorbeeld een bedrijf met 2 ingangen of verspreid over meerdere huisnummers. |
| Verzamelpand            | Meerdere bedrijven in een pand.                                                                                                                     |
| Bouwwerkzaamheden       | Bouwwerkzaamheden.                                                                                                                                  |
| Staat leeg              | Leegstaand pand.                                                                                                                                    |
| Nutsvoorziening         | Een nutsvoorziening zoals een gasregelstation of een waterzuiveringsinstallatie.                                                                    |

## Data-analyse

ODZOB is gestart met het ontwikkelen van methoden om middels data-analyse een verificatie te kunnen doen op de informatie zoals die bij ODZOB bekend is, of juist om afwijkingen hierop aan het licht te

brenge. Een nieuw en creatief proces, waarin het inrichtingenbestand op naam, locatie en activiteitsgegevens wordt vergeleken met diverse andere bronnen.

Er is een datavergelijking gemaakt tussen het inrichtingenbestand met het nationaal handelsregister van de Kamer van Koophandel en de Kern Registratie objecten van de Veiligheidsregio's. Omdat er twijfel bestaat over de kwaliteit van de geregistreerde data van met name de Kamer van Koophandel, zijn de resultaten hiervan ook vergeleken met andere databronnen. Om dit beheersbaar te maken en de kwaliteit te kunnen toetsen, is gekozen hierbij in eerste instantie uit te gaan van data verkregen op basis van actuele thema's binnen de ODZOB zelf. Zo zijn de uitkomsten van de vergelijkingen met KVK en KRO vergeleken met:

- eigen inspectiegegevens
- gegevens van afvalverwerkers van het landelijk meldpunt afvalstromen (LMA/Amice)
- gegevens bedrijven die zich hebben gemeld bij RVO i.v.m. de informatieplicht energiebesparing, inclusief de bedrijven die door afdeling duurzaamheid zijn aangeschreven om zich te melden hieromtrent.
- Bedrijfsgegevens uit SCIOS.

Inmiddels kunnen we via data-analyse 17% van de inrichtingen in gemeente Laarbeek verifiëren. Hiervan durven we met zekerheid te stellen, dat de gegevens die wij hebben kloppen. Dit betekent niet automatisch dat bij de overige 83% de gegevens niet kloppen, maar dit betekent dat we hiervoor de verificatiemethodiek nog scherper moeten doorontwikkelen. Dat doen we in 2021.

### Overzicht geactualiseerde inrichtingen gemeente Laarbeek

| Gemeenten | Aantal inrichtingen per gebied |               |      |        | Gevelcontroles bedrijventerrein |                 |                     |                       | Data-analyse |             | Overig administratief |                |               |
|-----------|--------------------------------|---------------|------|--------|---------------------------------|-----------------|---------------------|-----------------------|--------------|-------------|-----------------------|----------------|---------------|
|           | Bedrijven terrein              | Buiten gebied | Kern | Totaal | Bedrijven gespot                | Nieuwe locaties | Afwijkende locaties | Percentage afwijkend* | Verificaties | Percentage* | Toevoegingen          | Ontdubbelingen | BAG gekoppeld |
| Laarbeek  | 329                            | 414           | 324  | 1067   | 244                             | 0               | 58                  | 24%                   | 177          | 17%         | 88                    | 11             | 14            |

### VIA: Van Inrichting naar Activiteit

Naast het toetsen en verbeteren van het huidige inrichtingenbestand, is een deel van het budget ook aangewend voor een investering in de toekomst. Met de komst van de Omgevingswet per 1 januari 2022 gaan 24 wetten op in één wet.

Hierbij wordt het begrip inrichting verlaten en overgestapt naar het begrip milieubelastende activiteit (MBA):

- Meldingsplicht en vergunningsplicht hangt aan MBA uit het BAL, en dus niet meer aan BOR-code.
- Normen en grenswaarden hangen aan MBA uit het BAL en dus niet meer aan BOR-code.
- Monitoringsplicht voor de leefomgeving, monitoren van MBA's.
- Er kan in bepaalde gevallen een verschuiving van bevoegd gezag plaatsvinden door de introductie van dit nieuwe fenomeen.

- Inzicht over de ontwikkeling in de leefomgeving en terugkoppeling daarover moet kaders van Omgevingswet volgen terwijl we nu de kaders van de Wet Milieubeheer en het BOR volgen. Onze registratie moet dan ook anders.



Er is dus straks geen inrichtingenbestand meer; dat worden “locatiedossiers”, waarbij op een locatie één of meerdere mba’s aanwezig kunnen zijn. De voor de leefomgeving belastende activiteiten zijn opgenomen in het Besluit Activiteiten Leefomgeving (BAL). Elk individueel milieurelevant bedrijf/vergunning zal uiteindelijk bekeken moeten worden, maar is kostentechnisch niet haalbaar om in korte termijn te realiseren. Eind voorjaar 2020 is ODZOB met ontwikkelaar GlobeScope en samen met drie andere omgevingsdiensten gestart met de ontwikkeling van de applicatie VIA: Van Inrichting naar Activiteit.

De VIA 1.0 geeft op basis van de nu bekende informatie in het inrichtingenbestand zoals branche, SBI en BOR-codes een suggestie geeft wat de meest waarschijnlijke MBA's op een locatie zijn. De gebruiker kan hier aanpassingen op maken. De VIA beschikt over zelflerend vermogen. Omdat het kostentechnisch onmogelijk is 20.000 locaties handmatig te beoordelen, is het een goed hulpmiddel voor een efficiënte en juist geprioriteerde omschakeling van Inrichting naar MBA.

#### 4.4 Asbest

Er zijn 24 controles uitgevoerd op het veilig en milieuverantwoord saneren van asbest door gecertificeerde bedrijven. Er zijn bij 1 controle afwijkingen vastgesteld. Deze zijn (direct) opgeheven door het nemen van corrigerende maatregelen.

Eind 2020 is gestart met een verbeterde werkwijze asbesttoezicht. Deze werkwijze, die inzet op informatie- en risicogestuurd asbesttoezicht, is met een regionale werkgroep opgesteld en afgestemd. Met deze werkwijze worden de regionale en bovenregionale asbestproblemen slimmer en efficiënter aangepakt, met als uiteindelijk resultaat een gezondere leefomgeving en betere werkomstandigheden voor asbestwerknemers.

## 4.5 Bodem

In 2020 zijn er 4 meldingen Bbk ingediend en door ons administratief beoordeeld; dit is opvallend weinig. Er zijn 4 locaties bezocht. In het kader van het besluit bodemkwaliteit zijn geen overtredingen geconstateerd.

In 2021 zal het uitvoeringsbeleid Bbk worden geïmplementeerd en het fysiek toezicht Bbk zal worden geïntensiveerd.

## 4.6 Overige bijzonderheden

### Versterkte uitvoering energiebesparings- en informatieplicht (VUE)

Door het beschikbaar stellen van de subsidieregeling VUE heeft het Ministerie van Economische zaken en Klimaat (EZK) een impuls gegeven aan het toezicht op het naleven van de informatieplicht en het uitvoeren van energiebesparende maatregelen. Met deze regeling kon bij de gemeente extra toezicht plaatsvinden bij bedrijven waarvoor de energievoorschriften uit het Activiteitenbesluit gelden. Werkzaamheden voor de VUE regeling die vanwege COVID-19 in 2020 niet uitgevoerd konden worden, worden nog voor 2 juli 2021 afgerond. Daarnaast wordt in 2021 een tweede ronde VUE uitgevoerd.

Samengevat heeft de VUE 2020 het volgende resultaat opgeleverd:

- 81 bedrijven zijn aangeschreven voor het indienen van een rapportage;
- 14 rapportages ingediend na aanschrijving;
- 48 bedrijven waarbij is vastgesteld dat de informatieplicht niet van toepassing is;
- 3 controles op het uitvoeren van de energiebesparende maatregelen.

De verwachting is dat het uitvoeren van een controle resulteert in een reductie van ongeveer 25 ton CO<sub>2</sub>.<sup>1</sup> Voor dit moment betekent dit een resultaat van ongeveer 75 ton CO<sub>2</sub> reductie.

In totaal zijn er 75 rapportages ontvangen sinds de start van de informatieplicht (1 juli 2019).

## Geluid

De algemene trend voor corona was dat er steeds vaker en meer sprake is van geluidsoverlast zoals geluidhinder door bijvoorbeeld muziekevenementen maar ook het gebruik van warmtepompen. Met een goede afstemming en het voortraject en haalbare maatregelen kan dat sterk beperkt worden. De geluidemissie van luidruchtige evenementen en warmtepompen kan bewaakt worden met permanente monitoring of met metingen ter plaatse. Voor 2020 was voor 3 evenement een geluidmeting ingepland. Vanwege corona hebben deze evenementen en de metingen geen doorgang gevonden. De verwachting is dat het aantal klachten van geluidsoverlast door warmtepompen de komende jaren gaat toenemen. De wetgeving wordt hier momenteel op herzien. Verder is de trend dat we steeds vaker een meerwaarde zien in een goede communicatie (en mediation) tussen klager en veroorzaker dan in een meting.

---

<sup>1</sup> Deze inschatting is gebaseerd op de resultaten van ca. 4.000 controles op de energiebesparingsplicht door Klimaatroute m.b.v. de klimaatroute app. Hieruit blijkt dat gemiddeld per controle ongeveer 25 ton CO<sub>2</sub> kan worden gereduceerd wanneer bedrijven de nog niet uitgevoerde verplichte maatregelen (excl. natuurlijk moment maatregelen) treffen.

## 5 Resultaten handhaving

Onder handhaving van de omgevingswetgeving wordt verstaan: het door controle en toepassen (of dreigen daarmee) van administratiefrechtelijke, strafrechtelijke of privaatrechtelijke middelen bevorderen dat algemeen en individueel geldende rechtsregels en voorschriften op het gebied van de fysieke leefomgeving worden nageleefd. Handhaving omvat zowel toezicht, als bestuursrechtelijke handhaving en opsporing. De ODZOB voert binnen de basistaken (en mogelijke verzoektaken) naast bestuursrechtelijke taken ook strafrechtelijke werkzaamheden uit.

- Onder de bestuursrechtelijke taken wordt verstaan het opstellen van voornemens last onder dwangsom (LOD) of last onder bestuursdwang (LOB) en het opleggen van de last onder dwangsom of last onder bestuursdwang.
- De strafrechtelijke werkzaamheden betreffen doorgaans werkzaamheden zoals het opstellen van processen-verbaal, bestuurlijke strafbeschikkingen en opsporing met betrekking tot 'minder zware' milieudelicten. Deze komen in de meeste gevallen in beeld als toezichthouders, met toepassing van de landelijke handhavingstrategie (LHS), besluiten dat een repressieve aanpak noodzakelijk is om naleving af te dwingen dan wel ongewenst gedrag te bestraffen. Deze werkzaamheden worden uitgevoerd door gespecialiseerde boa's (domein II) die in dienst zijn van de ODZOB en plaats vinden onder verantwoordelijkheid van het Openbaar Ministerie (Functioneel Parket). Onder het bevoegd gezag van de directeur van de ODZOB zijn deze boa's ook zelfstandig bevoegd tot het opleggen van een bestuurlijke strafbeschikking (geldboete) voor specifiek benoemde milieuovertredingen, begaan door zowel natuurlijke personen als rechtspersonen. Complexe milieudelicten worden doorgaans (in overleg) door de milieurecherche van de politie afgehandeld.

Tijdens controle in 2020 is vastgesteld, dat bij een bedrijf dat handelt in gasflessen zich op een locatie heeft gevestigd. De gasflessen worden niet bewaard in een daartoe strekkende voorziening. Toen na ambtelijke waarschuwbrieff geen voorziening is gerealiseerd en de opslag evenmin was gestaakt, is het voornemen bekendgemaakt dat daartegen handhavend opgetreden zal worden. voordat het tot een handhavingsbesluit is gekomen is de overtreding ongedaan gemaakt door het realiseren van een toereikende opslagvoorziening. De handhavingszaak zal begin 2021 afgerond worden.

### 5.1 Industrieel

Vanuit ROK TH: Repressief (alleen in relatie tot industrieel toezicht).

De volgende zaken hebben in 2020 gespeeld:

- LOD Willemstraat 9c Beek en Donk;
- VLOD Elco PCB Helmondseweg 7b Aarle-Rixtel;
- LOD Verhoeven Compostering De Biezen 1a te Aarle-Rixtel.

## 5.2 Nadere toelichting strafrechtelijke handhaving

De ODZOB kent een specialistisch team Handhaving, met 2 boa's in domein 2 (Milieu, welzijn en infrastructuur). Het team Handhaving wordt voornamelijk gevoed met zaken die voortkomen vanuit de werkzaamheden van de toezichthoudende teams (industrie, agrarisch, zwemwater, grondwater, bodem en asbest). Bij onvoldoende (spontane) naleving neemt een toezichthouder het besluit om de overtreding(en) over te dragen naar (repressieve) handhaving. Hierbij wordt in alle gevallen de Landelijke handhavingstrategie (LHS) als uitgangspunt genomen. Als er sprake is van een strafbaar feit op grond van de Wet op de economische delicten (WED), volgt in eerste instantie een strafrechtelijk (voor)onderzoek door de boa van de ODZOB. Hij bepaalt of een voordracht om een bepaalde zaak strafrechtelijk aan te pakken past binnen de afspraken zoals die binnen de ODZOB en met het Openbaar Ministerie (OM) i.c. het Functioneel Parket (FP) zijn gemaakt. Complexe zaken worden structureel en periodiek besproken met de informatie(milieu)rechercheur van de regionale politie eenheid. Samen met de regionale milieurecherche wordt vervolgens een actuele zakenlijst opgesteld die wordt geagendeerd voor het 6 wekelijks casuoverleg met het FP. Bij dit afstemmingsoverleg sluiten ook de waterschappen en de bijzondere opsporingsdiensten van IL&T en de NVWA aan.

De relatief eenvoudige strafrechtzaken worden door de boa's van ODZOB zelf afgehandeld. Dit leidt in de meeste gevallen tot het opmaken van een standaard proces verbaal (PV), een snelle afdoening milieuzaken proces verbaal (SAM-PV) of een bestuurlijke strafbeschikking milieu (BSB-m).

In Laarbeek hebben in 2020 totaal 7 zaken gelopen in het kader van strafrecht vanuit de gemeentelijke en provinciale taken. Het gaat om:

- 0 bestuurlijke strafbeschikkingen,
- 2 SAM-processen verbaal (thema: Industrie)
- 0 processen verbaal,
- 2 strafrechtzaken overgedragen aan opsporingseenheid (thema: 2x Industrie),
- 3 potentiële zaken in vooronderzoek (thema: 2x industrie, 1x asbest)
- 0 vooronderzoeken die niet tot strafrecht geleid hebben.

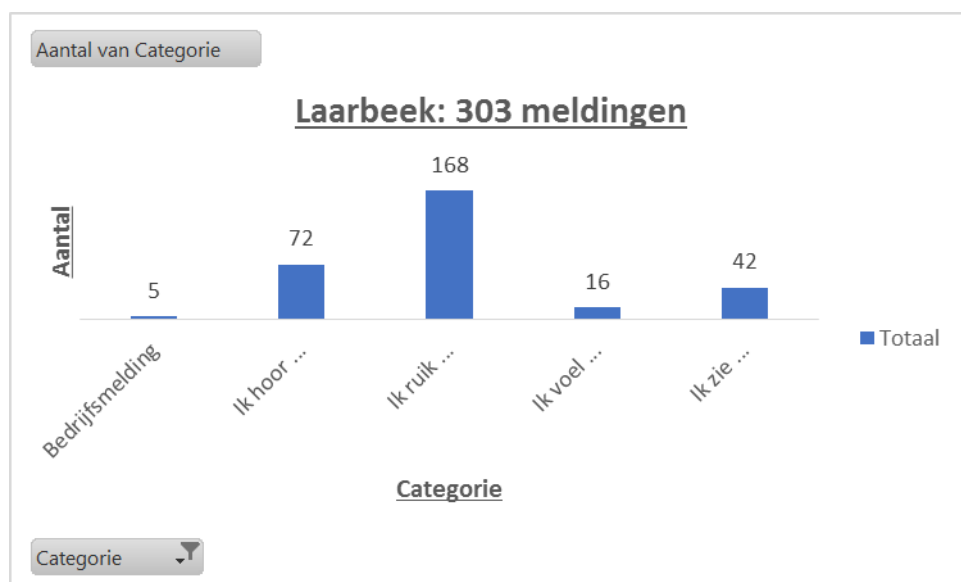
Op de inhoud van de zaken kan in de jaarrapportage niet ingegaan worden. Voor nadere informatie kunt u contact met ons opnemen via uw accountmanager.

## 6 Klachten en meldingen

Bij de provinciale MilieuKlachtenCentrale (MKC) kunnen inwoners van de provincie Noord-Brabant terecht met meldingen en milieuklachten over bedrijven. Milieuklachten gaan bijvoorbeeld over geluid, geur, zwemwater, bodem- of luchtverontreiniging. De omgevingsdienst controleert dan – naar aanleiding van de bevindingen van de consignatiedienst – of het bedrijf zich aan de milieuregels houdt. De klachten van burgers die binnen komen bij de provincie worden geregistreerd in “S@men”. Daarnaast kan de (consignatiedienst van de) omgevingsdienst ook opgeroepen worden door de brandweer en de politie.

### 6.1 Aard van de meldingen

Hieronder een weergave van de meldingen die bij ons zijn binnengekomen via de MKC:



### 6.2 Overige bijzonderheden

Vanwege de coronamaatregelen in 2020 zijn er veel minder meldingen binnengekomen over horecageluid.

In 2020 hebben 65 klachten (vooral geluid) betrekking op Jeurgens aan de Torenakker, 155 meldingen (hebben vooral betrekking op Artex). Naar aanleiding van deze klachten zijn er 2 geluidmetingen uitgevoerd.

### 6.3 Aanbevelingen

Als er in Laarbeek geen meldingen over Artex en Jeurgens zouden binnenkomen, zou het aantal meldingen heel beperkt zijn.

## 7 Trends en ontwikkelingen in de regio

### 7.1 PFAS

PFAS is een verzamelnaam en staat voor poly- en perfluoroalkylstoffen. Voorbeelden van PFAS zijn GenX, PFOA en PFOS. Deze stoffen kunnen een nadelige invloed hebben op gezondheid en milieu. PFAS zijn in veel producten toegepast. Daardoor, en door emissies en incidenten, zijn deze stoffen in het milieu terechtgekomen en zitten nu onder andere in de bodem, in bagger en in het oppervlaktewater. Het vermoeden van aanwezigheid van deze groep zeer zorgwekkende stoffen heeft ertoe geleid dat begin 2019 de bodem in Noord-Brabant als verdacht werd aangemerkt.

In Brabant hebben de gemeenten en de drie Omgevingsdiensten samengewerkt, waarbij in 2019 na zorgvuldig onderzoek lokale achtergrondwaarden voor PFAS in de bodem zijn bepaald.

Omdat het met het vaststellen van deze lokale normen nog steeds niet mogelijk was om grond te verzetten op basis van de gemeentelijke bodemkwaliteitskaart, is er in 2020 een vervolg aan het project gegeven. Inmiddels is er een Bodemkwaliteitskaart PFAS Noord Brabant voor de deelnemende gemeenten opgesteld. De kaart voldoet aan de landelijke richtlijnen voor bodemkwaliteitskaarten. Hiermee zijn de gemeentelijke bodemkwaliteitskaarten aangevuld met PFAS, en is grondverzet op basis van de bodemkwaliteitskaart weer mogelijk zonder aanvullende onderzoeksinspanning. De landelijke normen voor PFAS zijn in juli 2020 wederom verhoogd. Uit de bodemkwaliteitskaart PFAS is gebleken dat de aangetroffen gehalten PFAS allemaal zijn gelegen onder de nieuwe normen voor Landbouw/Natuur (schone grond). Door het vaststellen van de bodemkwaliteitskaart PFAS en het intrekken van de Handreiking PFAS Noord-Brabant, is grondverzet op basis van de gemeentelijke bodemkwaliteitskaart weer mogelijk.

### 7.2 Regionale samenwerking Omgevingswet en implementatie VTH-systeem

We bereiden ons intensief voor op de Omgevingswet samen met alle deelnemers en de regio. Vanuit de bestuursopdracht zijn we actief en hebben we afgelopen jaar:

- De ambities verkend bij de gemeenten, zodat we weten wat er speelt en waar we kunnen ondersteunen
- Een advies opgesteld over de Bruidsschat
- Intern nieuwe werkprocessen (incl. producten/standaarden/sjablonen) ontworpen en in regionaal verband interbestuurlijke ketenprocessen ontworpen voor voorfase, vergunningverlening en meldingen
- Een eerste voorzet voor een nieuwe PDC (productencatalogus) opgesteld en input geleverd voor een regionale PDC
- Gewerkt aan de transitie bodemtaken
- Ons voorbereid op de komst van de Aanvullingswet Geluid

Verder heeft iedere medewerker in het primaire proces een basisopleiding Omgevingswet doorlopen. Door het uitstel van de invoeringsdatum van de Omgevingswet is ook het opleiden doorgeschoven naar 2021. Dit voorbereiden doen we samenhang met de Regionale Samenwerking Omgevingswet, met de andere Brabantse Omgevingsdiensten en met OmgevingsdienstNL.

Voor wat betreft de implementatie van het VTH systeem heeft in 2020 het volgende op hoofdlijnen plaatsgevonden:

- Aanbesteding is afgerond;
- Opdracht is gegund aan Genetics BV;
- De installatie en configuratie van de applicatie is afgerond;

- Evenals de training voor functioneel beheer en key-users.

In 2021 wordt aan de slag gegaan met de verdere implementatie.

### **7.3 Klimaat en energietransitie**

De gevolgen van de klimaatverandering worden steeds meer zichtbaar en de noodzaak om energie te besparen en te komen tot een meer duurzame energievoorziening wordt steeds breder onderkend. In de Klimaatwet is vastgelegd dat Nederland in 2050 95% en in 2030 49% minder broeikasgassen wil uitstoten ten opzichte van 1990. In het Klimaatakkoord is met maatschappelijke partijen afgesproken hoe deze doelen kunnen worden gehaald. Als onderdeel van het Klimaatakkoord stelt elke regio in Nederland een Regionale Energiestrategie (RES) op. In de RES stukken van de MRE regio zijn toezicht en handhaving op energiebesparing en ontwikkelingen daarin opgenomen. Met de subwerkgroep bedrijven van de RES wordt afgestemd over de accenten in toezicht op energiebesparing, zodat stimulerende maatregelen en toezicht en handhaving op elkaar worden afgestemd en elkaar kunnen versterken.

Bedrijven zijn wettelijk verplicht om alle energiebesparingsmaatregelen te nemen die binnen vijf jaar kunnen worden terugverdiend en sinds 1 juli 2019 te melden welke energiebesparende maatregelen ze hebben getroffen. De ODZOB geeft namens alle regiogemeenten uitvoering aan de wettelijke basistaak om bij bedrijven toe te zien op de energiebesparingseisen.

In het Klimaatakkoord is opgenomen dat de regelgeving rondom energiebesparing bij bedrijven wordt aangepast tot een CO2 reductieplicht en dat deze ook gaat gelden voor een groot deel van de vergunningplichtige bedrijven. Ook komt er een energielabel C plicht voor kantoren per 1 januari 2023. De ODZOB houdt deze en andere ontwikkelingen in regelgeving nauwlettend in de gaten en zal haar werkwijze hierop aanpassen.

### **7.4 Veehouderij en leefomgeving**

Als gevolg van een uitspraak van de Raad van State van mei 2018 is op landelijk en provinciaal niveau een nieuw stikstofbeleid vorm gegeven dat belangrijke gevolgen heeft voor de wijze waarop maatschappelijke activiteiten (met een stikstofemissie) zich kunnen ontwikkelen. Voor veehouderij bedrijven die zich verder willen ontwikkelen bepaalt het m.b.t. de ammoniakemissie de condities op basis waarvan ze vergunningen kunnen krijgen. Bedrijven die willen stoppen kunnen hun stikstofrechten verkopen of ze kunnen mogelijk in aanmerking komen voor een beeindigingsregeling (landelijk/provinciaal). Een groot aantal stoppende varkensbedrijven in onze regio heeft al gebruik gemaakt van de Saneringsregeling varkenshouderij. Veehouderij bedrijven die door gaan worden gestimuleerd hun bedrijf – met name hun stalsystemen – brongericht te verduurzamen. Hiervoor is in 2020 een landelijke subsidieregeling open gesteld. Het veehouderij beleid wordt de komende verder ontwikkeld langs deze twee sporen: blijvers/verduurzamen en stoppers/saneren.